Declassified in Part - Sanitized Copy Approved for Release @ 50-Yr 2013/09/12 : CIA-RDP81-01043R002300240011-4

INFORMATION REPORT INFORMATION REPORT

CENTRAL INTELLIGENCE AGENCY

This material contains information affecting the National Defense of the United States within the mean 50X1-HUM pnage Laws, Title 18, U.S.C. Secs. 793 and 794, the transmission or revelation of which in any manner to an unauthorized person is prohibited by law.

S-E-C-R-E-T

ESSING COPY 50X1-HUM

COUNTRY USSR/East Germany

REPORT

SUBJECT 1. Doctrine and Theory of Soviet Anti-Air Defense
2. Organization of the PVO (Air Defense)
3. Comments on Nuclear Defense
4. Anti-Nuclear Defense of Air Facilities
5. Aircraft Utilization for Defensive Purposes

DATE DISTR. 9 July 1958

NO. PAGES 1 50X1-HUM

REFERENCES

DATE OF INFO. 1928-1955

PLACE & DATE ACQ.

SOURCE EVALUATIONS ARE DEFINITIVE. APPRAISAL OF CONTENT IS TENTATIVE.

50X1-HUM

1. A copy of a 68-page English-language translation as well as a copy of the 60-page Russian-language original on various aspects of the Soviet doctrine and theory of anti-air defense

50X1-HUM

2. A considerable portion of the report is devoted to the theory of as well as organization for Soviet anti-air defense. The organization of the PVO is given in considerable detail , and includes mention of the use and function of aircraft in anti-air defense.

50X1-HUM

Distribution of Attachments:

OCR
Air: Loan
ORR: Loan

50X1-HUM

S-E-C-R-E-T

50X1-HUM

STATE	X	ARMY	X	NAVY	X	AIR EV	X	FBI		AEC		ORR/EV	x		

(Note: Washington distribution indicated by "X"; Field distribution by "#".)

INFORMATION REPORT INFORMATION REPORT

Declassified in Part - Sanitized Copy Approved for Release @ 50-Yr 2013/09/12 : CIA-RDP81-01043R002300240011-4

Declassified in Part - Sanitized Copy Approved for Release @ 50-Yr 2013/09/12 : CIA-RDP81-01043R002300240011-4

FOR CONFIDENTIAL

[redacted]

CONTEMPORARY ANTIAIR DEFENSE OF THE USSR

50X1-HUM

I. INTRODUCTORY REMARKS

The rapid development of offensive types of military equipment and the sharp increase of destructive force, are radically changing all the previously existing military and strategic concepts. For example, Great Britain would have committed a suicidal error had it clung to the old formula, "The English lose every battle but the last." At present, another formula applies, "The first battle will be the deciding one for Great Britain." This first battle is namely that one which will take place during the first hours and days of World War III. Here lies the main essence of sensible strategic planning for the future.

Insofar as the supposed enemy will be the Soviet Bloc, the British High Command cannot permit itself to be pushed into abandoning conventional forms of armaments. For such armaments continue to play, and will continue to play, an important role in Soviet strategy for a long time. In this connection, it is impossible not to laugh at the superficial and dangerous (in its stupid illusions) lead article in the [London?] Times, 9 November 1955. In this article the USSR is ridiculed somewhat because "it does not grasp the importance of the atomic bomb," and is therefore continuing to build up its naval forces.

The radical changes in Soviet strategic concepts have already manifested themselves clearly in the organization of the entire antiair defense system. Since about February 1955, extraordinarily intensive work has been conducted in the USSR to bring about a rapid modernization of all types of active and passive self-defense.

These new Soviet measures are of great practical interest to Great Britain for at least two reasons: First, the British Isles are within effective range of Soviet bombers and rockets; therefore, the problem of organizing antiair and civil defense in general becomes actual and

[redacted]

50X1-HUM

Declassified in Part - Sanitized Copy Approved for Release @ 50-Yr 2013/09/12 : CIA-RDP81-01043R002300240011-4

Declassified in Part - Sanitized Copy Approved for Release @ 50-Yr 2013/09/12 : CIA-RDP81-01043R002300240011-4

50X1-HUM

highly important in the situation. Second, in the event of World War III the defense of the British Isles will require that the High Command inflict mass blows on the enemy's rear; however, the success and effectiveness of such blows will depend on the condition of the enemy's antiair defense.

Thus, this article is dictated by the factual state of affairs and is fully justified. I can only express the hope that it will be studied attentively by competent people. I am certain that in it they will discover all the important elements of Soviet antiair defense.

The sources of this article are as follows: First, a study of all accessible Soviet material, published officially; second, the knowledge gained by a study of World War II in higher military educational institutions of the USSR, including military academies; and third, the author's personal archives and notes on events.

II. CHARACTERISTICS OF MILITARY DEFENSE WORK IN THE USSR TODAY

No one likes truth that hurts. I do not like it. But the past 20 years are evidence that in organizing defense work in general, and antiair defense work in particular, the USSR now occupies first place in the world. In the sense of massiveness of participation by the population and multiplicity of antiair-defense measures studied, the Soviet Union cannot be equaled by one Western democratic state.

This is understandable and logical: in a centralized state, everything is done centrally. In a totalitarian state the stamp of totality lies on everything. Military states always prepare best for war. In countries having a ruling ideology and doctrine, everything is subordinate to this ideology and doctrine.

The USSR possesses these qualities, and in them lies the superiority of the organization of mass training in antiair defense in peacetime.

50X1-HUM

Declassified in Part - Sanitized Copy Approved for Release @ 50-Yr 2013/09/12 : CIA-RDP81-01043R002300240011-4

Declassified in Part - Sanitized Copy Approved for Release @ 50-Yr 2013/09/12 : CIA-RDP81-01043R002300240011-4
50X1-HUM

Great Britain does not possess such qualities, and in this lies her weakness which, in the era of atomic bombs and long-range rockets, may have fatal consequences if quick, satisfactory solutions are not found.

Another characteristic of antiair-defense training in the USSR is that the party and government in the past year have taken decisive measures to strengthen the ideological and political education of the mass of people. Carefully studying this reversal I have found that, actually, it is very important: ideological and political work, according to the Soviet conception, is just as important (or more important) for antiair defense in the era of atomic bombs and long-range rockets as the atomic bombs and rockets themselves. I would like to ask everyone who reads this article to understand this and renounce the idea that only tangible weapons and material superiority are important in war. This was true during World War II, but will not be true in World War III.

III. WHAT IS PVO (ANTIAIR DEFENSE) IN THE USSR TODAY?

The Soviet concept of Antiair Defense (PVO) differs essentially from the concept we hold in Great Britain or the West in general.

In the USSR the concept of PVO encompasses the following: (1) ideological and political educational work among the mass of the population, (2) active local self-defense [civil defense] of the mass of the population from air raids, (3) antiaircraft artillery, including antiaircraft rocket-robots, (4) antiaircraft fighter aviation, (5) a system of warning and communication, (6) means of long-range influence on the flying apparatus of the enemy, (7) antiatomic defense, (8) antichemical defense, (9) problems of transportation and (10) long-range governmental organizational measures.

This structure exists in the USSR at the present time and, probably, will exist without change for many years. I shall subject its component elements to the most careful analysis.

50X1-HUM

Declassified in Part - Sanitized Copy Approved for Release @ 50-Yr 2013/09/12 : CIA-RDP81-01043R002300240011-4

Declassified in Part - Sanitized Copy Approved for Release @ 50-Yr 2013/09/12 : CIA-RDP81-01043R002300240011-4

50X1-HUM

IV. REASON FOR AND FIRST GOAL OF IDEOLOGICAL AND POLITICAL WORK IN PVO IN THE USSR

Marxist-Leninist-Stalinist doctrine does not admit to the omnipotence of any weapon that ever existed, as does the Times article mentioned. It teaches that ideas and ideologies are stronger than any bombs or tanks. As proof, the ideas of nationalism in Southeast Asia and the Near East, the ideas of Communism itself, the ideas of revolution and uprising, the ideas of strike by the working class, etc., are usually produced as examples.

About February 1955 this line of education in the USSR was sharply increased. At present leitmotiv number one in all branches of the armed forces is the following: The only effective weapon is the one in the hands of a person with strong and purposeful ideals. The only antiair defense that is effective is that which is based on the people and the nation, and which possesses united ideals, ideologies, policies, and doctrine; atomic and rocket bombs can destroy cities and kill people, but they cannot kill ideas, ideologies, and doctrine. And so forth.

From this, then, the ~~purpose~~ reason for and first goal of ideological and political work in PVO soyedineniya and in general in all the armed forces is to see that each adult person individually, and the population as a whole, understand and accept the ideology of Communism, the ideas of Marx, Engels, Lenin, and Stalin, and the policies of the party and government, and that they proclaim them absolute and just. This then, with which the West will be greeted in the event of World War III, is absolutely independent of what kinds of new weapons might be used.

V. THE SECOND GOAL OF IDEOLOGICAL AND POLITICAL WORK IN PVO OF THE USSR

The organizational structure of PVO of the USSR will be examined later. I shall merely note here that the following have statutes [status?] as subordinate PVO organizations: residential buildings housing not less

50X1-HUM

Declassified in Part - Sanitized Copy Approved for Release @ 50-Yr 2013/09/12 : CIA-RDP81-01043R002300240011-4

Declassified in Part - Sanitized Copy Approved for Release @ 50-Yr 2013/09/12 : CIA-RDP81-01043R002300240011-4

50X1-HUM

than 80-100 persons; all public establishments, without exception; shops of plants and factories; faculties of universities and institutes; printing plants; kolkhozes; villages belonging to sovkhozes; railroad stations; etc. The especially important ones have received emblems for successful PVO work. For example, in Moscow such emblems can be seen on the fronts of buildings, certifying that the building is prepared for PVO.

In accordance with the plans and directives of the Administration of Antiair Defense of the Soviet Army (UPVOSA) under the Ministry of Defense, reports and lectures on ideological and political themes connected with PVO tasks in a future war are given in these local organizations. An exceptional role in giving these lectures and reports is played by the Military Defense Section (voyenno-oboronnaya sektsiya) of the All-Union Society for the Dissemination of Political and Scientific Knowledge.

In educational institutions these reports and lectures are given in the course of normal instruction by the military chairs and teachers. In industrial and other enterprises, and in kolkhozes and sovkhozes, there are special leaders for antiair defense training. The task of all party, Komsomol, and trade union cells consists of ensuring strict fulfillment of the directives of the UPVOSA and the orthodox purity of lectures and reports.

The main leitmotiv, the main practical task, of lectures and reports consists of the following: that effectiveness of enemy bombing is inversely proportional to the combat readiness of the whole population; that at the cost of timely antiair defense measures, full or partial self-preservation may be achieved; that the fate of the population in a future war will be in the hands of the population itself; that over-all antiair defense measures in peacetime are fully justified by the interests of the population itself and, therefore, the policies of the party and government must be supported; and that there are real possibilities for withstanding and surviving any war, meaning that it is possible and necessary to believe in victory

50X1-HUM

Declassified in Part - Sanitized Copy Approved for Release @ 50-Yr 2013/09/12 : CIA-RDP81-01043R002300240011-4

Declassified in Part - Sanitized Copy Approved for Release @ 50-Yr 2013/09/12 : CIA-RDP81-01043R002300240011-4

50X1-HUM

VI. WHY MUST PVO OF THE USSR FIGHT TO THE LAST MAN?

Because of the threat of atomic warfare, a new element has appeared in the ideological and political education of the USSR population. In the radiobroadcasts of the Group of Soviet Occupation Forces in Germany, in Krasnaya Zvezda, Kryl'ya Rodiny, Vestnik Vozdushnogo Flota, and other publications for the past several months, in one form or another, has been posed the question: Why must we be prepared to fight to the last man in the event of a third world war, even in the event atomic bombs are used?

Strictly speaking the answer contained nothing new, but it presents something of immense interest for the West; therefore, I shall outline it:

We must fight to the last man because there is a real hope of withstanding, surviving, and coming out unhurt from certain danger, while capitalism perishes and the cause of war disappears forever.

We must fight to the last man because capitalism is rotting away, dying away, and is condemned by history to disappear; while communism, contrariwise, blossoms, strengthens, expands, and is destined by history to be a higher society. Consequently, we have an inspiring ideology, for the sake of which we must live and die.

We must fight to the last man because any war against the USSR is an unjust war. Contrariwise, the USSR strives to destroy colonial salvery and the capitalist yoke; therefore, our struggle is just. Consequently, moral superiority is on our side.

From this can be drawn practical conclusions: the population must be drawn in PVO; the entire population must be ready for severe trial, even for death, in the name of high ideals; and no matter what happens PVO fighters must remain at their posts.

50X1-HUM

Declassified in Part - Sanitized Copy Approved for Release @ 50-Yr 2013/09/12 : CIA-RDP81-01043R002300240011-4

Declassified in Part - Sanitized Copy Approved for Release @ 50-Yr 2013/09/12 : CIA-RDP81-01043R002300240011-4

50X1-HUM

VII. OFFICIAL CONCEPTS OF THE USSR IN CONNECTION WITH THE ATOMIC AND HYDROGEN BOMBS

The main burden of atomic and hydrogen bombardment falls on the population and on the PVO system. In connection with this, in February and March 1955, the Supreme Command of the USSR introduced revisions into the doctrine which had existed till that time. Given below are the main themes of the new concepts, which are in operation at the present time and are the organizational basis for the entire PVO system:

"Only soldiers who are conscious of their responsibility to the people, who deeply understand the sacred duty of defending the Motherland, and who piously believe in the invincibility of the idea of Communism are equipped to overcome every difficulty. The persistent study of Marxist-Leninist theory... strengthens and hardens our aviation cadres, and prepares them to fulfill combat missions under the most complicated and difficult air situations." (See Vestnik Vozdushnogo Flota, official periodical of the High Command of the Soviet Air Forces, No 1, 1955, beginning page 7)

"Organizing the training and education of subordinates, commanders and political workers hold that EVEN THE MOST MODERN MATERIEL DOES NOT, IN ITSELF, DECIDE THE OUTCOME OF WAR; that the outcome is decided by people who are strong in spirit and realize their duty to the Socialist Motherland." (I bid.)

"Capitalist propaganda makes a fuss over the 'all-powerful' atomic and hydrogen bombs. But we, the Soviet people, well know that there is not, and cannot be bombs with a power to determine the outcome of war. We know and have known that the most powerful 'weapon' is the man himself who believes in the rightness of his deeds. We know that there are many means of antiatomic defense, which during war will be placed at the disposal

50X1-HUM

Declassified in Part - Sanitized Copy Approved for Release @ 50-Yr 2013/09/12 : CIA-RDP81-01043R002300240011-4

Declassified in Part - Sanitized Copy Approved for Release @ 50-Yr 2013/09/12 : CIA-RDP81-01043R002300240011-4

50X1-HUM

of the soldiers of the Soviet Army and civil self-defense of the rear area." [From a radio lecture of the Group of Soviet Occupation Forces in Germany]

Much could be deduced from such examples. They give an unusually clear-cut idea of the newest Soviet concepts concerning antiair defense.

VIII. THE QUESTION OF VIGILANCE

The question of vigilance is also absolutely new. There are indirect indications that in February and March 1955 it fell under sharp discussion, according to which strict decisions were adopted by the party and government.

In a directive article in Vestnik Vozdushnogo Flota No 6 [June 1955], the problem was literally formulated as follows: Vigilance means the preparation of our fighter pilots to take off at any time to meet an air enemy, in any weather, day or night, at any altitude to locate and destroy him before he is able to accomplish his insidious scheme. For this THE BASIC RESPONSIBILITY RESTS ON THE PILOTS OF THE ANTIAIR DEFENSE OF THE COUNTRY. THEIR SACRED DUTY IS TO PREVENT THE PENETRATION OF OUR TERRITORY BY A SINGLE AIRCRAFT OF THE ENEMY. FOR THIS, THE PILOTS OF THE ANTIAIR DEFENSE ARE REQUIRED TO BE IN CONSTANT COMBAT READINESS.

"Prevention of penetration of the USSR by even a single enemy aircraft necessarily demands the tireless education of [personnel in] a sense of high vigilance, WHICH MEANS, FIRST OF ALL, THE READINESS OF OUR CHASTI AND PODRAZDELENIYA FOR THE IMMEDIATE FULFILLMENT OF THE COMBAT MISSION." (I bid.)

Immediately after prolonged conferences during which the new strategic concepts were discussed, frank discourses appeared on the pages of official military periodicals. For example, Vestnik Vozdushnogo Flota, No 4, for April 1955, literally reported that the imperialists intend to initiate a war against the USSR by means of atomic and hydrogen bomb attacks against the population centers of the USSR, in order within several days to knock

50X1-HUM

Declassified in Part - Sanitized Copy Approved for Release @ 50-Yr 2013/09/12 : CIA-RDP81-01043R002300240011-4

Declassified in Part - Sanitized Copy Approved for Release @ 50-Yr 2013/09/12 : CIA-RDP81-01043R002300240011-4

50X1-HUM

out the basic industrial targets, paralyze transportation, and demoralize the population. In this connection, obviously, in the new strategic concepts of antiair defense the thesis was accepted that vigilance of the PVO and the ADD (Long-Range Aviation) henceforth means the ability to deprive the enemy of suprise, locate him, and not allow oneself to be taken unawares. Then it was announced in an official governmental directive to the fighter aviation of PVO and the long-range bombers, that THE TRAINING OF PILOTS FOR FLIGHT AND IN THE COMBAT EMPLOYMENT OF AIRCRAFT IN CLOUDS IS AN IMPORTANT STATE TASK. (Vestnik Vozdushnogo Flota, No 3, 1955)

Such spirits and beliefs regarding vigilance exist in the PVO system at the present time -- spirits and thoughts which have the force of state military law. The problem is today formulated thusly: inasmuch as in a future war the first hours, days, and weeks will play a decisive role, and there will not therefore, be time for the production of needed aircraft and training of needed pilots, ALL MEASURES MUST BE FULFILLED DURING PEACETIME, so that all forms of aviation will be available and present at any time.

IX. ORGANIZATIONAL STRUCTURE OF PVO USSR

We now proceed to a study of the PVO itself and its technical equipment. We begin with an examination of its organizational structure.

Prior to World War II, the chairman of the Council of Peoples Commissars was simultaneously the chairman of the Council of Labor and Defense. The word "Defense" meant that he was the supreme leader of all defensive activities of the country, including antiair and civilian self-defense. Legally this was necessary because the military minister and the General Staff did not have the formal right to give orders to the civilian population.

The operational leadership was accomplished by the Committee of Defense under the Council of Peoples Commissars, KOSNK, which was directly subordinate to the chairman of SNK (Council of Peoples Commissars) and STO (Council of

50X1-HUM

Declassified in Part - Sanitized Copy Approved for Release @ 50-Yr 2013/09/12 : CIA-RDP81-01043R002300240011-4

Declassified in Part - Sanitized Copy Approved for Release @ 50-Yr 2013/09/12 : CIA-RDP81-01043R002300240011-4

50X1-HUM

Labor and Defense). In 1941 the functions of the KOSNK were transferred to the newly created State Committee of Defense (GKO), headed by STALIN. In 1946 the GKO was abolished, and the KOSNK was restored under the title "Committee of Defense Under the Council of Ministers" (KOSM). Also, the statute authorizing the holding of the two offices, chairman of the Council of Ministers and chairman of STO, was abolished.

From 1946 to 1953 the KOSM was headed by the Deputy Chairman of the SMSSSR (Council of Ministers USSR), Marshal VOROSHILOV. From March to June 1953 the duties of the Chairman of KOSM were carried out by the Minister of Internal Affairs and First Deputy Chairman of the SMSSSR, Marshal BERIYA; from July 1953 to February 1955, by L. M. KAGANOVICH; and from February to September 1955, by Marshal S. K. TIMOSHENKO. At the present time, according to unofficial information, the duties of the Chairman KOSM are being temporarily carried out by Marshal of Artillery NEDELIN. His deputy for Civil Antiair Defense is Colonel General VINOGRADOV.

Main Tasks of the KOSM

Attentive study of materials relating to the campaigns of the reports-and-elections meetings and conferences in the system of the Voluntary Society for Assistance to the Army, Air Force, and Navy (DOSAF) gives foundation to the hypothesis that during recent months, perhaps for the past year, a feverish search has been conducted in the Kremlin for the best form of organization for KSOM in view of the atomic and hydrogen bombs. This means that a new man may be placed at the head of the KOSM -- a scientist-general or marshal, or simply a scientist.

But now it is clear that the main, over-all tasks of the KOSM remain as they were, namely:

1. To coordinate civil defense measures in the entire USSR with the measures of the Ministry of Defense, Ministry of the Navy, and the General Staff.

50X1-HUM

Declassified in Part - Sanitized Copy Approved for Release @ 50-Yr 2013/09/12 : CIA-RDP81-01043R002300240011-4

Declassified in Part - Sanitized Copy Approved for Release @ 50-Yr 2013/09/12 : CIA-RDP81-01043R002300240011-4

50X1-HUM

2. To draw up plans and drafts of party and governmental decrees, concerning bomb shelters of all types, fire-fighting equipment, antiatomic equipment and means of defense for the population and the economy of the USSR, evacuation, etc.

3. To effect state supervision of the training of the population for antiair, antiatomic, and antichemical defense, as regards drawing the masses into the respective civil self-defense organizations, circles, groups, and sections (otryady).

4. To serve as the operational-organizational organ of the government for all defense questions not within the legal competence of the military ministries and the General Staff.

In reality, however, the KOSM works under the operational leadership of the General Staff of the Soviet Army.

We point out that ideological-political work is not in the mission of the KOSM. The KOSM is occupied only with the practical technical and organizational problems of defense. Supervision of ideological-political education belongs to the Administration of Agitation and Propaganda of the TsKKPSS [Central Committee of the Communist Party of the Soviet Union] and its Military Section, the Main Political Administration of the Armed Forces (GPUVS), headed at the present time by Colonel General ZHELTOV.

Structure of KOSM

Given below is the organizational scheme of the KOSM in the form in which it existed in 1947-48. Attempts to introduce changes into it since 1948 were not successful, so that the scheme may, with certitude, be considered valid in 1955.

Chairmen of KOSM

Only members or candidate members of the TsKKPSS are appointed to the position of chairman of the KOSM. Until 1955, only members of the Politburo or Presidium of

50X1-HUM

Declassified in Part - Sanitized Copy Approved for Release @ 50-Yr 2013/09/12 : CIA-RDP81-01043R002300240011-4

Declassified in Part - Sanitized Copy Approved for Release @ 50-Yr 2013/09/12 : CIA-RDP81-01043R002300240011-4

50X1-HUM

The chairman of the KOSM is organizationally directly subordinate to the Chairman of the Council of Ministers USSR. Through the latter he receives the directives of the Presidium of the TsKKPSS or, what is the same thing, the Council of Ministers USSR.

The basic duties of the Chairman of the KOSM are:

1. To be well informed of the general strategic planning of the USSR over an extended period of time.

2. To be directly and officially concerned with the activities of the Ministry of Defense, the General Staff, and the Ministry of the Navy. Note: It is suggested that in the near future Marshal of the Soviet Union BIRYUZOV or General of the Army ANTONOV will be named chairman of the KOSM. The reason for the assumption is their participation in the reports-and-elections campaigns of DOSAF. Another reason is the absence of a scientist-marshal who answers the requirements and who can be appointed in the near future.)

3. To investigate new achievements in world military science and equipment, particularly the problems of atomic war and antiatomic armament.

4. To possess high organizational and administrative qualities.

Judging by the experiences of prewar and postwar years, the Chairmen of KOSM and his deputy have been given the legal right in all questions of civil defense to appeal directly to ministers and to party and Soviet leaders of union and autonomous republics, krays, oblasts, cities, rayons, industrial enterprises, and institutions, assigning tasks to them and requiring from them unquestioning fulfillment of his directives, in as much as he acts in the name of the Chairman of the Council of Ministers. Through him is accomplished that which is considered necessary by the General Staff for the civil population and the economy of the nation as regards defense.

50X1-HUM

Declassified in Part - Sanitized Copy Approved for Release @ 50-Yr 2013/09/12 : CIA-RDP81-01043R002300240011-4

Declassified in Part - Sanitized Copy Approved for Release @ 50-Yr 2013/09/12 : CIA-RDP81-01043R002300240011-4

50X1-HUM

KOSM

Strictly, the "Committee of Defense" is a group of persons, appointed by the Council of Ministers to represent the Secretariat of the TsKKPSS, the Ministry of Defense, the General Staff and the Ministry of the Navy, in coordination with Gosplan. Usually found on the KO are the Chief of the General Staff, the Chief of the Naval Staff, the Chief of Staff of Armored Troops, the Chief of the Antichemical Defense Section (otdel) of the Ministry of Defense, the Minister of Communications, the Minister of Armaments, the Minister of the Aviation Industry, the Chief of the PVO Administration of the Soviet Army, the Deputy Minister of Defense for Intendance Service, the Chairman of DOSAF, the Chief of the Military Academy imeni Frunze, the Chief of the Medical Sanitarnoye Administration of the Soviet Army, the Minister of Railroads, the Secretary of TsKKPSS for Organizational Problems or for Cadres, the Chief of the GPUVS, the Minister of Internal Affairs, the Chairman of the Committee of State Security, the Chief of the Engineering Administration of the Soviet Army, the Chief of the Military Engineering Academy imeni Kuybyshev, and others.

This is a kind of "Board of Governors." It is a consultative organization which meets to discuss certain questions according as determined by the Chairman of KOSM.

As to practical work, this it accomplishes with a vast administrative apparatus -- the effective Committee of Defense, which is located in a building between the Spasskaya Gates and the building of the Council of Ministers USSR in the Kremlin. In this building there are sections (otdely) which are occupied with the separate fields of defense. As a general rule each section is headed by a regular military man, who is not lower than major general or engineer-lieutenant colonel in rank, and in every instance necessarily having the appropriate higher education.

50X1-HUM

Declassified in Part - Sanitized Copy Approved for Release @ 50-Yr 2013/09/12 : CIA-RDP81-01043R002300240011-4

Declassified in Part - Sanitized Copy Approved for Release @ 50-Yr 2013/09/12 : CIA-RDP81-01043R002300240011-4

50X1-HUM

OSO

The Section of Communications and Warning (Otdel Svyazi i Opoveshcheniya, OSO) plays an important role in the entire system of antiair and civil defense. Subordinate to it is found everything by which communication and warning in modern war are accomplished. Specifically and only through the OSO are the projects and plans for communications and warning on the territory of the USSR approved. Specifically and only the OSO has the right, in concordance with the General Staff, to establish new communication and warning points. It is through the OSO that the question of what is good and what is bad is decided.

For example, the air raid warning signals in cities and other population points are developed and approved by the government and General Staff on the recommendation of the OSO. Engineers working under the supervision of the OSO bear full responsibility for the reliable and accurate operation of electric sirens, pneumatic sirens, radio transmitters at PVO and local self-defense points (as regards their irreproachable hookup with the general radio broadcasting system of the country and vice versa), and loudspeakers (which are arranged so that acoustically the air raid warnings do not have dead of half-dead sectors, that is, so that the entire population will be notified with sufficient clarity); the reliable connection and disconnection of telephone commutators, connection and disconnection of electric lighting at PVO and local self-defense points in the event of the necessity, and so forth.

Note: It is the duty of the OSO to ensure all of this technically and organizationally during peacetime; but in wartime these facilities are brought into action, not by the OSO itself, but by the PVO and self-defense points, which are found subordinate to the PVO commander.

OPKhO

The Antichemical Defense Section (Otdel Protivo-Khimicheskoy Oborony, OPKhO) is occupied with working out all technical and organizational problems

50X1-HUM

Declassified in Part - Sanitized Copy Approved for Release @ 50-Yr 2013/09/12 : CIA-RDP81-01043R002300240011-4

Declassified in Part - Sanitized Copy Approved for Release @ 50-Yr 2013/09/12 : CIA-RDP81-01043R002300240011-4

50X1-HUM

of the chemical defense of the population and the entire country as a whole. Included, for example, are measures for the development of plans and initiation of mass production of gas masks and antichemical clothing for individual and collective use. The work is carried out in coordination with the Administration of Chemical Defense of the Ministry of Defense. The duty of both organizations is to follow the achievements of other countries in the fields of military chemistry, and to inform the Council of Ministers USSR of them, and to take measures for the appropriate development of Soviet military chemistry, and so forth.

An extrordinary role in the activities of the OPKhO is played by the work of preparing practical measures to prevent contamination of state food supplies, population feeding points, water supply systems, and mass bomb and gas-proof shelters as, for example, the Moscow and Leningrad subways. Special scientific-research institutes and laboratories, under the general scientific supervision of the respective chairs of the Military Academy of Chemical Defense of the Soviet Army imeni Voroshilov (Moscow, Ulitsa Bauman) are working on the solutions to these problems. The problems are, firstly, the development of protective measures against contamination; secondly, the creation of rapid and absolutely reliable methods of decontaminating already contaminated centers. It goes without saying that work is being conducted on the decontamination of less significant and not as important targets, but this is a task for the population itself, which must master the elements of the self-protection regulations.

Nevertheless, the OPKhO proceeds from the possibility of so much fatal, over-all contamination of an area that decontamination in a short time will be impossible. In this event, special means of evacuating people, weapons, and valuables are required. The planning of such facilities and their nomenclature, the degree of their mass production, and so forth is worked out in accordance with the missions of OPKhO.

50X1-HUM

Declassified in Part - Sanitized Copy Approved for Release @ 50-Yr 2013/09/12 : CIA-RDP81-01043R002300240011-4

Declassified in Part - Sanitized Copy Approved for Release @ 50-Yr 2013/09/12 : CIA-RDP81-01043R002300240011-4

50X1-HUM

Still another task of the OPKhO is the issuance, in mass quantities, of popular booklets and instructions for the population and special anti-chemical defense units.

OPPO

The Section of Antifire Defense (Otdel Protivo-Pozharnoy Okhrany, OPPO) works in close contact with the Administration of Fire Defense of the Ministry of Internal Affairs, but this does not mean that fire-fighting teams of the MVD are in any way subordinate to the OPPO. The aim is that fire-fighting teams of the MVD first of all help to provide the population with methods of fighting fires; secondly, that there will be a clear-cut division of labor in case of air attacks; and thirdly, that the necessary fire-fighting equipment is ordered from plants manufacturing equipment for MVD teams.

The OPPO is directly responsible for working out drafts of laws, orders, and instructions for the antifire defense of the entire USSR in case of war; informing the civilian population of these laws, orders, and instructions through PVO and local self-defense organizations; supplying, even in peacetime, all establishments, enterprises, and residential buildings of no less than 80 to 100 inhabitants with the minimum fire-fighting equipment necessary (this job is performed in practice by supervisors of establishments and enterprises under directives from above); organizing rescue teams from the civilian population; etc.

As a result, up to now each antifire objective (establishment or enterprise) has available for emergency use a fire engine, buckets, sand (usually in a garret), flexible ladders, shovels, pickaxes, tarpaulin gloves, nonflammable coats, antismoke masks with oxygen devices, fire extinguishers, etc.

In studying experiences of the Soviet-German war the OPPO has developed new equipment for extinguishing incendiary bombs. Unfortunately, aside from

50X1-HUM

Declassified in Part - Sanitized Copy Approved for Release @ 50-Yr 2013/09/12 : CIA-RDP81-01043R002300240011-4

Declassified in Part - Sanitized Copy Approved for Release @ 50-Yr 2013/09/12 : CIA-RDP81-01043R002300240011-4

50X1-HUM

the fact that this equipment has been introduced to us, nothing is known about it, but one can assume that all antifire objectives have now been equipped with it.

OEGU

The Section for the Evacuation of State Establishments (Otdel Evakuatsii Gosudarstvennykh Uchrezhdeniy, OEGU) was created in 1941 and is at the present time apparently one of the largest in the KOSM.

The task of the OEGU is to develop, together with the General Staff and Gosplan, operating plans for the general or partial evacuation of the population, of establishments, enterprises, and institutions, and of animal, food, and strategic reserves. The experience of World War II has shown that for the USSR this is very likely one of the most difficult problems. In 1941-42 the GKO coped with this problem, but only at the cost of unheard of suffering of the population and fantastic losses in the economy. Even in 1943-44 in the course of studying the experiences of the war, the formidable question arose everywhere: "How could this happen?" That is, who is at fault that the country found itself unprepared for mass occupation in the east, both as to clear-cut plans and the practical work of providing transportation, finances, food, and new housing areas.

The creation and existence of the OEGU is an answer to this question. One can assume that in the future if the special conditions of a special war do not make evacuation unnecessary, it will be carried out many times better. As far as we know, the principal mass of OEGU workers consists of students of the Military Transport Academy of the Soviet Army imeni Kaganovich (Leningrad).

We should also note that after World War II a general strategic redistribution of population and vital centers began in the USSR. For example, new kolkhozes and sovkhozes sprang up on the barren steppes of

50X1-HUM

Declassified in Part - Sanitized Copy Approved for Release @ 50-Yr 2013/09/12 : CIA-RDP81-01043R002300240011-4

Declassified in Part - Sanitized Copy Approved for Release @ 50-Yr 2013/09/12 : CIA-RDP81-01043R002300240011-4

50X1-HUM

Kazakhstan and Siberia; Central Siberia and the republics of Central Asia became industrial centers of the USSR. This means that the problems of evacuation and antiair defense are even now being resolved in a radical fashion, on a large scale.

OSKhPVO

The Section for Agricultural Antiair Defense (Otdel Sel'sko-Khozyaystvennoy Protivovozdushnoy Oborony, OSKhPVO) occupies a somewhat detached position in the KOSM. It is not located in the Kremlin, but on Orlikov Pereulok, Building No 3.

The task of the OSKhPVO includes the supervision of a number of antiair measures, but only as regards supplying the material equipment requirements of local PVO teams. For example, the commander of PVO in area "X" finds it necessary to excavate an underground granary for a kolkhoz or sovkhoz; in such a case the chairman of the kolkhoz is obliged to obtain the necessary money from either appropriate organs within his own ministry or from funds of his own kolkhoz, but in the latter case he must have the permission of those same organs. For another example, the chief of a rayon PVO orders the chief of an MTS (Machine Tractor Station) to remove tractors from plowing and engage them in some kind of antiair defense project in another rayon; then the chief of the MTS must secure a directive from the appropriate agricultural organs.

All these complexities are regulated by the OSKhPVO.

On the other hand the PVO of rural regions possesses a number of specific specialties. For example, in grain regions there exists the danger of burning unmown grain or contaminating it with war gas. At the same time the point of view is taken in the USSR that kolkhoz villages will not be subjected to serious air raids, if they contain

50X1-HUM

Declassified in Part - Sanitized Copy Approved for Release @ 50-Yr 2013/09/12 : CIA-RDP81-01043R002300240011-4

Declassified in Part - Sanitized Copy Approved for Release @ 50-Yr 2013/09/12 : CIA-RDP81-01043R002300240011-4

50X1-HUM

no important military objectives; consequently, antiair defense measures will be essentially different from similar measures in mountains, in industrial regions, and in transportation.

Hence, the situation of the OSKhPVO is a somewhat specific one which, however, operates with the authority of a section of the KOSM.

OSPVS

The Section for Permanent Antiair Installations (Otdel Statsionarnykh Protivo-Vozdushnykh Sooruzheniy, OSPVS) was established in 1946 and actually began operating in 1947 on the basis of German, American, and British materials and equipment.

The mission of this section is to engage in general planning, development of projects, and placing into production and activating permanent radar-warning installations. Comment: This section has been solving problems for all branches of the Armed Forces and for the USSR as a whole, because neither the Army, the Air Forces, nor the Navy, nor even the Civil Air Defense have had any independent radar experience. One can assume that at the present time the functions of the OSPVS have been somewhat narrowed: probably the operational use of installations by the Armed Forces has been withdrawn from the control of the OSPVS.

Comment: The author regrets that he does not know more about this extremely important section. However, it must be emphasized that in 1946-47 the OSPVS was also interested in the construction of radio-air stations, and in any case in theories relative to such stations, namely acting on aircraft by means of special waves. This is an old Italian idea, that by means of certain waves it is possible to cause the electronic (elektrotekhnicheskaya) system of an aircraft stop working completely or partially.

Finally, the OSPVS was interested in problems of a so-called "radio machine gun." The first Soviet theory of such a "machine gun" was developed

50X1-HUM

Declassified in Part - Sanitized Copy Approved for Release @ 50-Yr 2013/09/12 : CIA-RDP81-01043R002300240011-4

Declassified in Part - Sanitized Copy Approved for Release @ 50-Yr 2013/09/12 : CIA-RDP81-01043R002300240011-4

50X1-HUM

and suggested by ITSKHOKI, Candidate of Technical Sciences and Docent of the Chair of Electroradiotechnology (elektroradiotekhnika) under the Faculty of Special Aircraft Equipment of the Air Force Engineering Academy imeni Zhukovskiy. We know of the authenticity of the existence and the proposal of this theory because ITSKHOKI was this author's personal friend and colleague on a Scientific Council.. Unfortunately, I know nothing more on this subject, but urgently recommend that necessary attention be given this paragraph.

OBU

The Section for Bomb Shelters (Otdel Bombo-Ubezhishch, OBU) has probably existed since 1927-8. Undoubtedly it exists even now, as the book by Engr-Lt Col LYKOV on the role of engineer work in modern war testifies.

The tasks of the OBU are to plan on an all-union scale the work of constructing bomb shelters of every size and purpose in addition to Army and field shelters; to effect, through city soviets and local antiair defense organs, the adaptation of cellars and any suitable areas of residential buildings to the needs of the population in time of bombardment (Note: Although this sounds absurd, this work continues even now; it is considered one of the antiatomic defense measures which are discussed in more detail below); and the construction of underground and reinforced-concrete shelters for party, soviet, and economic workers, and any workers of the state apparatus (apparat), as well as for local PVO and self-defense commanders (Note: This is done by the city soviets on directives of the OBU).

A practical result of the activities of the OBU is the presence of bomb shelters beneath every large building in the USSR. Usually these are cellars whose walls and windows are properly reinforced. German air raids on Moscow and Leningrad showed that these shelters, in spite of their primitiveness, played a vital role in decreasing the number of casualties and in providing overnight lodging for children and old people, for sick persons and wet nurses.

50X1-HUM

Declassified in Part - Sanitized Copy Approved for Release @ 50-Yr 2013/09/12 : CIA-RDP81-01043R002300240011-4

Declassified in Part - Sanitized Copy Approved for Release @ 50-Yr 2013/09/12 : CIA-RDP81-01043R002300240011-4

50X1-HUM

Note: Instructions of the OBU permit the use of cellar shelters for their original purpose, but the removal of wall, ceiling, and window reinforcements is not permitted.

If a large emblem hangs on the front of a building -- the symbol of the former OSOAVIAKhIMA or the present DOSAF -- this signifies that a permanent bomb shelter lies beneath the building. There are so many in Moscow that one can note them on every street without any difficulty.

OZA

The Section for Antiaircraft Artillery (Otdel Zenitnoy Artilleri, OZA) works in close contact with the Main Artillery Administration of the Soviet Army (Moscow, the Center, Ulitsa Solyanka, Building No 12, the building of the former Medical Technical School) [meditsinskiy tekhnikum]. But the missions of the OZA and the GAUSA are not identical. The GAUSA is concerned primarily with Army artillery problems, the OSA with problems of organizing artillery -- "antiaircraft" -- defense of civil objectives. To be exact, the OZA decides which civil objectives are subject to antiaircraft defense. The OZA provides the Main Artillery Administration with the authorization (prava) and practical opportunity of timely construction of underground rooms (for command personnel [komandovaniye]) and sites (platformy) for gun installations, as well as communications equipment, etc. All this is done through civilian administrations.

As to the GAUSA, it supplies antiaircraft defense points with artillery cadres, batteries, and ammunition, and in general assumes practical control of the antiaircraft defense.

Note: The artillery antiair defense will be examined in more detail later.

50X1-HUM

Declassified in Part - Sanitized Copy Approved for Release @ 50-Yr 2013/09/12 : CIA-RDP81-01043R002300240011-4

Declassified in Part - Sanitized Copy Approved for Release @ 50-Yr 2013/09/12 : CIA-RDP81-01043R002300240011-4

50X1-HUM

RIO

The Editorial-Publishing Section (Redaktsionno-Izdatel'skiy Otdel, RIO) exists as a section of the Main Military Publishing House, but is concerned with the publication of literature only as required by the KOSM for PVO and civil self-defense.

In particular the RIO publishes all popular literature designed for mass consumption. In order to have an idea of the character of these publications, an example list is given below:

"The Combat Use of PVO Teams" -- a brochure.

"Antiair Defense of Populated Points" -- a book.

"Be Prepared for Antiair Defense" -- a brochure.

"PVO of Important Points" -- a book.

"Antiair and Antichemical Defense on Railroad Transportation" -- a book.

"Handbook on PVO and Local Self-Defense" -- instructions for the population.

"Rules for Loading, Hauling, and Unloading Under Conditions of Air Attacks on Rear Area Points" -- a brochure.

"Instructions for the Seaman Antiaircraft Gunner of PVO" -- a brochure.

"Handbook for Ground Firing Antiaircraft Equipment of the PVO" -- a brochure.

"Tactical Use of Antiair Camouflage" -- a book.

"Antiair Defense With Machine Guns and Rifles" -- a book.

"How to Contend With Enemy Airborne Landings" -- a brochure.

"Rules for Firing on Enemy Aircraft" -- a book.

"Manual for the Antiair Defense of Cities" -- a brochure.

"Atomic Weapons and Antiatomic Defense" -- a brochure.

"Engineer Constructions of PVO in Modern War" -- a book.

"Modern Foreign Jet Bombers" -- a book.

50X1-HUM

Declassified in Part - Sanitized Copy Approved for Release @ 50-Yr 2013/09/12 : CIA-RDP81-01043R002300240011-4

Declassified in Part - Sanitized Copy Approved for Release @ 50-Yr 2013/09/12 : CIA-RDP81-01043R002300240011-4

50X1-HUM

"Long-Range Rockets and Their Combat Use" -- a brochure.

"Antiair and Antichemical Defense" -- a book.

"The Role of Radar in PVO" -- a book.

"Sanitation-Medical Service of PVO" -- a collection of instructions.

"What Is Atomic Radiation?" -- a brochure.

"Atomic Energy" -- a book.

From these examples it is apparent that the RIO of the KOSM covers all fields of modern antiair and civilian defense of the rear. In addition a series of mass-defense magazines are published under the supervision of the RIO, for example, the magazines Kryl'ya Rodiny and Protivo-Vozdushnaya Oborona.

Information Section

Also under the KOSM is the Information Section (otdel informatsii, OI), whose main task is the collection, systematization, and applied research of foreign and domestic organization in all fields of antiair and civil self-defense. This job is performed by a special group of experts -- professors, docents, doctors, candidates of science, engineers, tacticians, and strategists -- who are located in the building of the Scientific Technological Committee of the General Staff and work in close contact with this committee, with the Staff of the Partisan Movement, and with the Bureau of New Technology under the Ministry of the Aviation Industry.

The tasks of the OI are strictly specialized. They do not exceed the limits of civilian PVO and self-defense requirements. The OI publishes lithographic bulletins and distributes them to chiefs of local PVO and self-defense teams. The OI is especially concerned with the translation of foreign literature according to specialties.

OSN

The Section for Supplying the Population (Otdel Snabzheniya Naseleniya, OSN) is concerned only with supply problems. At its disposal are warehouses

50X1-HUM

Declassified in Part - Sanitized Copy Approved for Release @ 50-Yr 2013/09/12 : CIA-RDP81-01043R002300240011-4

Declassified in Part - Sanitized Copy Approved for Release @ 50-Yr 2013/09/12 : CIA-RDP81-01043R002300240011-4

50X1-HUM

containing everything needed for the practical realization of civil defense measures, namely: fire extinguishing equipment, special clothing, antichemical masks, first aid equipment, ordinary and special transport equipment, and so on. Warehouses exist according to regulations for strategic reserves and are located under the direct intendance control of the Deputy Minister of Defense for the Rear Services (Intendance Service), although the OSN itself is not subordinate to him in an organizational or administrative sense.

OMSS

The Section for Medical-Sanitation Service (Otdel Mediko-Sanitarnoy Sluzhby, OMSS) has the responsibility, together with the Main Medical (Sanitarnoye) Administration of the Soviet Army and other state medical-sanitation establishments, to work out an entire complex of measures to be taken in case of air raids. In particular the OMSS is concerned with planning measures for rendering first aid to those wounded and contaminated (otravlennyye) during air raids. For this purpose, under the general supervision of the OMSS throughout the entire USSR and the entire system of defense training of the population, classes (kruzhkovoye obucheniye) on the rules of first aid are conducted. It is of interest that no one in the USSR can obtain a "Ready for Labor and Defense" (GTO) badge or a certificate of graduation from any type of DOSAF school who has not passed the minimum medical-sanitation examination in the KOSM program.

Another task with which the OMSS is concerned is supplying defense points throughout the entire USSR with the necessary quantity and quality of first aid equipment. In particular, in city buildings carrying the emblem of readiness for self-defense, the so-called "PVO First Aid Chest" is permanently located beneath this emblem.

The third task of the OMSS is concerned with planning measures for treatment at permanent facilities (stationarnoye lecheniye) of the wounded

50X1-HUM

Declassified in Part - Sanitized Copy Approved for Release @ 50-Yr 2013/09/12 : CIA-RDP81-01043R002300240011-4

Declassified in Part - Sanitized Copy Approved for Release @ 50-Yr 2013/09/12 : CIA-RDP81-01043R002300240011-4

50X1-HUM

and contaminated. This function is performed almost entirely independently of the Medical Administration of the Soviet Army, because in time of war military and civilian hospitals as a rule automatically and completely fall under Army control and become filled with Army wounded; consequently, civil self-defense must rely basically on its own forces, on its own permanent treatment points. For this purpose lodgings, tents, cots, attendant and medical staffs, and medicinal and dressing materials will be needed. All this must be planned and prepared in peacetime. The OMSS is concerned with this task.

Finally, a responsibility of the OMS [probably meant to read "OMSS"] jointly with the Medical Administration of the Army and with state establishments is the organization of supervision (sanitary) and laboratory control over contaminated areas, resevoirs, rations, food, etc.

It is of interest that in the USSR the Red Cross Society is under the exclusive control of the KOSM, although officially the Red Cross appears to have nothing in common with the government.

OMPAZ

The Section for Mass Antiatomic Defense (Otdel Massovoy Protivo-Atomnoy Zashchity, OMPAZ) was created in 1945 under State Committee Number One (Its chairman was then BULGANIN). The primary task of the OMPAZ, like all atomic organizations which feverishly sprung up after Hiroshima and Nagasaki, was to study foreign experience (Of course, domestic research work took place in research establishments). For example, while working on the Main Staff of SVAG, this author received a most urgent directive to gather feverishly and earnestly anything that was directly or indirectly related to information on atomic energy and quickly forward it to State Committee Number One and to OMPAZ.

In 1946 OMPAZ was included in the staff of KOSM and since that time has worked on problems of mass antiatomic defense. Around that time special

50X1-HUM

Declassified in Part - Sanitized Copy Approved for Release @ 50-Yr 2013/09/12 : CIA-RDP81-01043R002300240011-4

Declassified in Part - Sanitized Copy Approved for Release @ 50-Yr 2013/09/12 : CIA-RDP81-01043R002300240011-4

50X1-HUM

secret chairs of antiatomic defense were organized under the Military Academy of Chemical Defense imeni Voroshilov, under the Military Engineering Academy imeni Kuybyshev, and under the Gor'kiy State University. (Note: The Gor'kiy State University has been mentioned by us only on the basis of unofficial information.)

This author is well acquainted with the general direction of the work of the chairs under the Academy imeni Kuybyshev. This work aimed at studying problems of construction of underground, concrete, mass, atomic shelters (Note: Upon my arrival in Great Britain I spoke of this to representatives of the Department of Scientific Intelligence of the Ministry of Defense, but they almost laughed at me, saying peremptorily that there is no defense from the atomic bomb; thus, I talk nonsense and the Academy imeni Kuybyshev is engaged in senseless pursuits.)

Probably at the present time the status of mass antiatomic defense is this: in Moscow, Leningrad, Kiev, Kazan', Gor'kiy, Sverdlovsk, Khar'kov, and other large cities vast underground atomic shelters have already been or are being constructed; in Moscow and Leningrad this [construction] is carried on under the guise of subway construction; at the present time preparatory measures for constructing subways in Kiev and Khar'kov are being completed; the study of antiatomic defense measures has occupied an important place in defense work for the last two or three years; a great deal of popular literature is published in the USSR on this subject.

General Doctrine of Antiatomic Defense in the USSR

The statement by Stalin that "the atomic bomb is dangerous only to those with weak nerves" and that "the atomic bomb cannot decide the outcome of war is well known. In 1953 this idea was subject to doubt. In February-March 1955 the party and the government definitely accepted Stalin's formula, and at the present time the following doctrine is predominant in the USSR: antiatomic defense is possible; the Armed Forces and the entire population must prepare themselves for such a defense.

50X1-HUM

CONFIDENTIAL

Declassified in Part - Sanitized Copy Approved for Release @ 50-Yr 2013/09/12 : CIA-RDP81-01043R002300240011-4

Declassified in Part - Sanitized Copy Approved for Release @ 50-Yr 2013/09/12 : CIA-RDP81-01043R002300240011-4

50X1-HUM

Authorities and sources: Engineer Construction in Modern War, by Engr-Lt Col LYKOV and others, 1955, Military Publishing House USSR; Atomic Weapons and Antiatomic Defense, by Engr-Lt Col NAUMENKO, 1955, Moscow; The Atomic Nucleus, by M. I. KORSUN'SKIY, 1952, Moscow; and issues of Vestnik Vozdushnogo Flota, Kryl'ya Rodiny, Tekhnika-Molodezhi, Pravda, Ogonek, Novyy Mir, and other publications for 1955.

Basic Principles of the Soviet Doctrine of Antiatomic Defense

At the present time the dominant principles of antiatomic defense for the USSR are:

(1) Advance dispersion of the vital centers and population of the country; in particular, the creation of strategic emergency centers of government administration deep in the rear areas of the country.

(2) Extreme concentration of efforts to quickly create means for warning of enemy aircraft movements.

(3) Extreme concentration of efforts to create a powerful system of active antiair defense over all possible lines of enemy bomber movement. (Note: For more detail see below.)

(4) Concentrated research work on the creation of wave equipment (volnovyye sredstva) for exploding enemy atomic bombs before their approach to the USSR or equipment for acting upon the electronic systems of aircraft at great distances.

(5) Supplying the Armed Forces and the population with shelters which provide some kind of protection at the moment of the explosion.

(6) Training the Armed Forces and the civilian population in elementary self-defense measures against atomic radioactivity.

(7) Organization on an all-union scale of active antiatomic defense teams, for example, for extinguishing fires and rescue work in destruction areas.

The new doctrine of the USSR recognizes that no antiatomic defense measures can be absolutely reliable but each of the enumerated measures

CONFIDENTIAL

50X1-HUM

Declassified in Part - Sanitized Copy Approved for Release @ 50-Yr 2013/09/12 : CIA-RDP81-01043R002300240011-4

Declassified in Part - Sanitized Copy Approved for Release @ 50-Yr 2013/09/12 : CIA-RDP81-01043R002300240011-4

makes it possible to reduce the number of deaths and destruction, to gain valuable time, and to give psychological assurance to the population; therefore, it is required that they be used to the fullest extent, decisively, without delay, and at any cost.

50X1-HUM

Let us turn to the study of practical measures of antiatomic defense in the USSR today, at the end of 1955. In line with this, it is significant to remember one organizational detail: it is no longer the KOSM, but the Ministry of Defense and the General Staff or, as better it is best to say frankly, the Council of Ministers -- and no longer the KOSM -- play the chief role in all operations concerning antiatomic defense.

Timely Dispersal

As a centralized state, the USSR cannot exist for one month without centralized management. Hence, there is the natural inclination to prepare ahead of time measures for the territorial decentralization of state establishments. This means that measures have already been taken by the Kremlin to ready reserve quarters for the government as a whole and for its separate units.

The problem concerning these quarters arose for the first time in 1944, in connection with the unsuccessful experiment in mass evacuation. At that time, measures were begun to construct suitable buildings -- reserve quarters -- in the cities of Kuybyshev, Sverdlovsk, Novosibirsk, Tashkent, and possibly in Tomsk. And if a new war should break out with the threat of atomic attack over Moscow, then, likely, the goal to destroy the soviet government would not be achieved by the West with only the destruction of Moscow. The same thing would have to be repeated in a number of other cities. But this still is not all. Each oblast or city party committee, each kray, oblast or city soviet in every corner of the USSR has the official status of a state establishment and is an integral part of the

50X1-HUM

Declassified in Part - Sanitized Copy Approved for Release @ 50-Yr 2013/09/12 : CIA-RDP81-01043R002300240011-4

Declassified in Part - Sanitized Copy Approved for Release @ 50-Yr 2013/09/12 : CIA-RDP81-01043R002300240011-4

50X1-HUM

centralized administration, and in administrative, economic and

aspects has been prepared to assume the whole government or a part of it in a critical situation.

Moscow Quarters for the Government

The Kremlin, as such, has not been totally readied for antiatomic defense. It is necessary to prepare it. It is too large to conceal from the sight of enemy aircraft. The only defense of the Kremlin is purely police protection (politseyskaya oborona) carried out by the Kremlin commandant's office (komendatura) and the MVD School imeni VTsIK (All-Union Central Executive Committee), now imeni Supreme Soviet. It is quite definitely known by the author of these lines that immediately after the end of the war, a large, deep, underground shelter was constructed under the western part of the Kremlin. Unofficial observers have concurred that it was intended only for the commandant's office of the Kremlin and for the command of the School imeni VTsIK. They say that the shelter can admit only one division of MVD troops. The great depth and the concrete walls of increased thickness would make the shelter reliable in the event of atomic attack. Whether this is true or not is not known to us.

There is another very deep bomb shelter -- especially for the MVD and KGB -- under the MVD-MGB building on Ploshchad' imeni Dzerzhinskiy, which was under construction about 1947 and was probably finished in 1951-1952. This shelter was intended for reliable antiatomic defense, that is, against explosive and shock waves, radioactivity and high temperatures. When I was informed of this, I expressed doubt about the possibility of reliable antiatomic defense in the event of an explosion in Moscow itself. But the person from whom I learned of the existence of the shelter replied that in the first place there are no reasons to assume that the atomic bomb would explode directly in Moscow, and in the second place, "This is better than nothing."

50X1-HUM

Declassified in Part - Sanitized Copy Approved for Release @ 50-Yr 2013/09/12 : CIA-RDP81-01043R002300240011-4

Declassified in Part - Sanitized Copy Approved for Release @ 50-Yr 2013/09/12 : CIA-RDP81-01043R002300240011-4

50X1-HUM

centralized administration, and in administrative, economic and other aspects has been prepared to assume the whole government or a part of it in a critical situation.

Moscow Quarters for the Government

The Kremlin, as such, has not been totally readied for antiatomic defense. It is necessary to prepare it. It is too large to conceal from the sight of enemy aircraft. The only defense of the Kremlin is purely police protection (politseyskaya oborona) carried out by the Kremlin commandant's office (komendatura) and the MVD School imeni VTsIK (All-Union Central Executive Committee), now imeni Supreme Soviet. It is quite definitely known by the author of these lines that immediately after the end of the war, a large, deep, underground shelter was constructed under the western part of the Kremlin. Unofficial observers have concurred that it was intended only for the commandant's office of the Kremlin and for the command of the School imeni VTsIK. They say that the shelter can admit only one division of MVD troops. The great depth and the concrete walls of increased thickness would make the shelter reliable in the event of atomic attack. Whether this is true or not is not known to us.

There is another very deep bomb shelter -- especially for the MVD and KGB -- under the MVD-MGB building on Ploshchad' imeni Dzerzhinskiy, which was under construction about 1947 and was probably finished in 1951-1952. This shelter was intended for reliable antiatomic defense, that is, against explosive and shock waves, radioactivity and high temperatures. When I was informed of this, I expressed doubt about the possibility of reliable antiatomic defense in the event of an explosion in Moscow itself. But the person from whom I learned of the existence of the shelter replied that in the first place there are no reasons to assume that the atomic bomb would explode directly in Moscow, and in the second place, "This is better than nothing."

50X1-HUM

Declassified in Part - Sanitized Copy Approved for Release @ 50-Yr 2013/09/12 : CIA-RDP81-01043R002300240011-4

Declassified in Part - Sanitized Copy Approved for Release @ 50-Yr 2013/09/12 : CIA-RDP81-01043R002300240011-4

50X1-HUM

There is an enormous stationary government bomb shelter near Krasnyye Vorota, parallel to the station of the metro "krasnyye Vorota," and at a very great depth. The Supreme High Command -- IF it did not move to the East -- would be found herd during wartime. The construction of the shelter was begun in 1942 and at present, probably is the most complete in the USSR.

Of course, without special work, government buildings outside of town with telephones of high frequency (VCh), radiotelephones, telegraphs, television lines, and other facilities necessary for exercising state functions, can be used.

Dispersal of Industrial Centers

In the course of studying the experience of World War II the government has passed a number of precautionary measures, above all, concerning the dispersal of key industrial centers. Thus, for example, the newest aviation plants have been constructed and are being constructed mainly in Central and East Siberia, in Central Asia and on the Central Volga (cities of Novosibirsk, Omsk, Irkutsk, Alma-Ata, Tashkent, Sverdlovsk, Kuybyshev, Saratov, and others).

The loss of the Ukraine and Northern Caucasus was a catastrophe for the USSR. The USSR would have ceased to exist back in 1942 except for English and American material assistance. This was the case not only in the destruction of the Red Army but in the loss of the Donbass and the Shakhtinskiy area. The Kremlin studied this very serious lesson and passed far-reaching measures for completing the establishment, long ago, of priority (nachatyy) industrial centers far into the East, in zones believed inaccessible. For example, the Kuzbass was converted into a second Donbass USSR, the Volga (Bashkir) oil regions into a second Baku, and so forth.

The Kremlin's strategic calculation is simple: if an atomic war breaks out, then enemy bombers can destroy industrial centers in the

50X1-HUM

Declassified in Part - Sanitized Copy Approved for Release @ 50-Yr 2013/09/12 : CIA-RDP81-01043R002300240011-4

Declassified in Part - Sanitized Copy Approved for Release @ 50-Yr 2013/09/12 : CIA-RDP81-01043R002300240011-4

50X1-HUM

west of the USSR but cannot, or virtually cannot, destroy eastern industrial centers; and, consequently, the country will be able to continue the war.

Establishing Strategic Rural Zones

A very great lesson in the Soviet-German struggle was the loss of the Ukrainian SSR and the North Caucasus, and the granaries of the country. Back in 1941-1942, this question arose in government circles: How and why did it happen? In 1944, the task of developing measures to prevent such a catastrophe in a future war was placed before the state planning committee.

Thus arose the problem of assimilating virgin territories. The question did not arise after the death of Stalin as superficial "experts" report in the newspapers, but during the years 1947-1949. During 1952 and 1953, preliminary work was completed and mass migration into barren Kazakhstan, Kirgizia, and Central Siberia was begun. This was especially significant since there was not enough bread in the country and the food crisis was increasingly making itself felt.

It is necessary to stress that the matter of virgin territories also solves other strategic problems: first, if it becomes necessary to move to the East, it will be easier to place considerable masses of the peasantry in the virgin-land regions; second, if atomic radioactivity and light radiation destroys or makes impossible the processing of the land (harvesting, etc.) in the Ukraine and in Northern Caucasus, then, most probably, the country would have available the grain in the East and would be able to continue the war; third, if the western territory of the USSR falls under foreign occupation, then, most likely, the Soviet government could depend upon the considerable population and the cultivated territory of the East; fourth, the transfer of the mass of the Russian and Ukrainian population to the East would sharply increase the rate and extent of Russification

50X1-HUM

Declassified in Part - Sanitized Copy Approved for Release @ 50-Yr 2013/09/12 : CIA-RDP81-01043R002300240011-4

Declassified in Part - Sanitized Copy Approved for Release @ 50-Yr 2013/09/12 : CIA-RDP81-01043R002300240011-4

50X1-HUM

of the eastern Moslem population, that is, strengthen the position of the Kremlin in the east and minimize the opportunities of the "bourgeois nationalists." And this is important in war as shown by the experience of the peoples of the Northern Caucasus (genocide).

Soviet Theories of Antiatomic Defense

At the same time considerable research work on the study of the problem of atomic warfare has been conducted in the USSR. A survey of available official literature makes it possible to state that this study has a clearly functional, centralized, and practical nature. In recent years, Soviet theories have been definitively formulated on this score. All active and passive means of defense are founded on them.

Theory No 1: There is no absolute defense against the atomic bomb and, consequently, the first goal of absolute defense is the prohibition of the use of atomic bombs as weapons. Hence the well-known line of Soviet diplomacy and "peace" congresses.

Theory No 2: If the attempt to ban the atomic bomb on a world-wide scale is unsuccessful, than it is necessary to direct the conflict between the East and West along those channels which exclude the possibility of justifiable use of the A-bomb. For example, if in the East, along the 30th parallel (approximately), a chain of national-liberation movements should arise, then, first, the whole western capitalist front would become entangled in conflicts and, having squandered its military forces, would cease to operate as a monolithic anti-Soviet bloc; second, moral and other reasons would not permit the western countries to use the atomic bomb against national-liberation movements; third, during this process of the disintegration of the West, the USSR, achieving its aim, would be outside the danger of atomic attack. Hence the tactic: Face the East! Support all types of national-liberation movements in the East.

Theory No 3: If Theories Nos 1 and 2 cannot be successfully carried out, that is, if atomic warfare between the East and West is recognized as

50X1-HUM

Declassified in Part - Sanitized Copy Approved for Release @ 50-Yr 2013/09/12 : CIA-RDP81-01043R002300240011-4

Declassified in Part - Sanitized Copy Approved for Release @ 50-Yr 2013/09/12 : CIA-RDP81-01043R002300240011-4

50X1-HUM

inevitable, then it is necessary for the USSR to surround the entire strategic zone with an area which would be adequate to conduct anti-air warfare (fighter planes, rockets-robots, etc.) to shoot down enemy aircraft before they reach USSR territory. Hence, the invincible determination of the General Staff of the USSR to cling to every bit of occupied territory and the fanatical reluctance of the Kremlin to solve the German question. Hence also the well-known trifling with Finland and the attempt to placate the Arabian Near East. A footnote to this is that these strategic purposes coincide with the general aims of world communism.

Theory No 4: In atomic warfare, the side which destroys its opponent's air bases early in the day wins. Hence the very clear military and political doctrines of the USSR concerning the FIRST period of the war which can be summarized in one phrase: WE SHOULD STRIKE FIRST. (Note: One can learn about these doctrines in the literature indicated in the bibliography.)

Theory No 5: Just as there is no absolute defense from the atomic bomb, there is no absolute destruction of the USSR and consequently, chances for individual survival do exist, that is, if all means of antiatomic defenses are used. Special explanations are not needed for Theories 1, 2, and 3; therefore, only Theories 4 and 5 are developed here.

Types of Atomic Blast

The experience of the last 1-2 years leaves no doubt that the population of the USSR has been informed about the aftereffects of an atomic blast in a satisfactory and objective manner. We here in the West should reject that dangerous error -- conceived from vulgar simplification -- which maintains that Kremlin leaders neither understand nor desire to inform the population of the horrors of atomic war. The Editorial and Publishing Section, and the Information Section of the KOSM, the Ministry of Defense, and also the All-Union Society for the Dissemination of Scientific and Political Knowledge -- not to mention the lecture sections (otdel) of party committees --

50X1-HUM

Declassified in Part - Sanitized Copy Approved for Release @ 50-Yr 2013/09/12 : CIA-RDP81-01043R002300240011-4

Declassified in Part - Sanitized Copy Approved for Release @ 50-Yr 2013/09/12 : CIA-RDP81-01043R002300240011-4

50X1-HUM

publish a great volume of popular and instructional literature, organize lectures, show films, and so forth, in order to ready the population.

We have concrete examples of this, for example, as the rank and file members of Dosaaf -- ordinary plant workers -- speak and write on various themes concerning atomic blasts. A simple, popular explanation of the types of atomic blasts -- air, surface, underground, and underwater -- is given in numbers of popular publications.

The antiatomic defense significance of this fact is seen in that the population realizes the necessity and inevitability of these or those measures of the KOSM; the population does not dispute (if it could dispute) whether or not local self-defense detachments should be organized; and each professional group understands that, whether it is at home or at work, it is threatened by danger.

And this, in itself, in conformance with Soviet doctrines of totalitarianism, is a large factor in the matter of antiatomic defense.

On the Aftereffects of Different Types of Blasts

Practical measures of antiatomic self-defense logically follow from the types of atomic blasts.

The first type is the air explosion which occurs, let us say, several hundred meters above ground. The population is informed that during an air burst, radioactive substances which fall to the ground from a smoke cloud do not cause considerable contamination of the ground below the burst. The great mass of substances from the burst is carried in the smoke cloud and is dispersed at great altitudes and in many areas. Approximately 0.02-0.05 percent of the harmful radioactive elements falls to the ground. Hence, the practical recommendation: one can travel through a contaminated region even within several minutes after the burst in order to perform rescue work or to continue ground military operations. As you see, it is impossible to think of anything more concrete.

50X1-HUM

Declassified in Part - Sanitized Copy Approved for Release @ 50-Yr 2013/09/12 : CIA-RDP81-01043R002300240011-4

Declassified in Part - Sanitized Copy Approved for Release @ 50-Yr 2013/09/12 : CIA-RDP81-01043R002300240011-4

50X1-HUM

The second type is the surface blast, that is, when the bomb falls to the ground and explodes on the ground. In this case, the hot products of the blast contact the ground, melt the soil, and in condensed form fuze with it. These composite masses are scattered to great distances with enormous pressures. As a result considerable territory is contaminated. (Note: Unfortunately, Soviet sources do not give indications concerning the extent of territory.) Furthermore, the ground will, in addition, be contaminated by a stream of neutrons. Consequently, the practical conclusion: it is prohibited to approach a blast area before a given time or closer than a given distance. Also concrete enough!

The third type is the underground blast, called in the USSR "diversionary atomic blast." The population is told that in this case, very high contamination of the ground occurs in the blast zone. Products of the blast are mixed with particles of the ground and quickly settle around the blast area. The degree of contamination is undoubtedly fatal for a radius of 600 meters. (Comment by the author: The radius certainly depends on the type of atomic bomb and on the depth of the underground blast, and also probably on the geological composition of the soil.)

The fourth type is the underwater blast. In this case, all the radioactive products settle in the water. The portion of these which is blown up for a brief time together with the ejected particles of water, soon sinks. The decontamination of the water is very high, and, mainly, persistent. Consequently, the practical recommendation: It is prohibited to approach before a given time and closer than a given distance. (Note: Concrete data are not given.)

The fifth type is the hydrogen bomb, on which there is no information.

Primary Danger

The USSR is a country with highly developed theories in the fields of shock waves. The number of persons who understand the nature of shock

50X1-HUM

Declassified in Part - Sanitized Copy Approved for Release @ 50-Yr 2013/09/12 : CIA-RDP81-01043R002300240011-4

Declassified in Part - Sanitized Copy Approved for Release @ 50-Yr 2013/09/12 : CIA-RDP81-01043R002300240011-4

50X1-HUM

waves probably is higher in the USSR than in any other country. Hence, it is clear, or almost clear, why so much attention is paid in the USSR -- above all else -- to the problem of defense against shock waves of an atomic blast. Much of the popular and nonpopular materials are devoted to this theme.

Since 1946 Academician Ya. B. ZEL'DOVICH has been the chief director of the group studying A-bomb shock waves. From the beginning the task was given him of answering the following question: precisely what, and to what extent, can the A-bomb shock waves destroy? The purpose: to work out appropriate defense measures against the A-bomb shock waves.

Judging from indirect data, it can be suggested that each atomic blast in the USSR is accompanied by experiments on the destruction of structures by A-bomb shock waves, which are considered the "primary danger."

Finally, it is as clear in the USSR as in the West, that all the damaging effects of an atomic or hydrogen blast occur almost simultaneously -- almost instantaneously -- although the duration of activity is varied. But in the USSR they wish to learn about the different effects on different installations in order to know procedure in antiatomic defense. For example, if an important bridge is demolished, then, almost invariably, as long as radioactive contamination persists on the shore, troops or the population, rescue or fire-fighting companies, and the like, can no longer go there.

The shock wave acts momentarily. It acts only for one second at an installation which is within a radius of one kilometer; consequently, if a bridge is destroyed during this second, then in succeeding seconds and minutes, attention and means of defense can be directed to other goals, sparing them for rescue work on the shore. Of course, this very important detail is primarily common sense.

Several Elementary Self-Defense Measures Against the Shock Wave

The Soviet government thinks that it is important for the population to know that in the first moment of the blast the products of the fission

50X1-HUM

Declassified in Part - Sanitized Copy Approved for Release @ 50-Yr 2013/09/12 : CIA-RDP81-01043R002300240011-4

Declassified in Part - Sanitized Copy Approved for Release @ 50-Yr 2013/09/12 : CIA-RDP81-01043R002300240011-4

50X1-HUM

of the atom, the evaporating cloud, and also the hot air are contained in a small ball (polusfer). The temperature in it reaches millions of degrees and the pressure, billions of atmospheres.

It is clear that the pressure and the heat quickly will be distributed everywhere. It is clear that the temperature will "burn" and the shock wave will demolish windows and doors.

Thus, the very specific warnings to the population published openly and extensively: A peasant's shack can ignite like a shaving and if it does not ignite, it can collapse and can kill its occupants. Certain timely measures -- elementary, not reliable, but still measures -- can be taken so that this does not happen: strengthen shacks and make them less inflammable. Remember that the shock wave has the intensity of a raging boar and in addition also a high temperature. But remember also, that this continues over a short interval after which activities or rescue work can be conducted without additional fear.

Concrete statistics sometimes found in Soviet literature include the following: the zone of great destruction from the shock wave extends for one kilometer; and in an underground blast, the depth of the crater extends to 30 meters and its diameter, from 250 to 300 meters.

Defense Against Atomic Radiation

Conclusions are also drawn in popular literature on antiatomic defense, about defense measures against radiation. In order not to reveal its own experiments, the USSR uses data from America and Japanese cities. But sometimes there is indirect information on its own experiments.

It has been noted that the diameter of the ball can be estimated at 200-300 meters (depending on the caliber of the bomb) and the temperature in it reaches 8,000-12,000 degrees centigrade, that is, almost twice as great as the temperature of the sun.

The "second danger" after the shock wave is the effect of atomic radiation, which at a given distance can impair eyesight permanently or

50X1-HUM

Declassified in Part - Sanitized Copy Approved for Release @ 50-Yr 2013/09/12 : CIA-RDP81-01043R002300240011-4

Declassified in Part - Sanitized Copy Approved for Release @ 50-Yr 2013/09/12 : CIA-RDP81-01043R002300240011-4

50X1-HUM

temporarily, can cause serious burns, or burn clothing. This warning is given on the basis of what happened in Nagasaki: the effect is severe, almost certainly fatal at up to 1500 meters and relatively slight and curable at 4,000 meters.

Hence these practical recommendations: special clothing, goggles, etc. (Note: Unfortunately, there is no further specific data.)

Particular attention is paid in the USSR to the fact that at known distances, skin burns occur only on that side of the body which faces the blast. For the unschooled, this is a completely cogent argument. But the scientists are concerned with problems of creating artificial shade. For example, in past years, great attention has been paid to the study of the composition of mist, rain, and falling snow. It is suggested -- and theoretically has already been proved -- that natural or artificial mist can serve as a curtain from atomic radiation, although [the protection] would be partial.

Generally, analogies to the sun are extensively employed in civilian antiatomic defense. Every opaque object which protects against direct light radiation is considered a means of defense against atomic radiation. In connection with this, a very simple example, published in the Soviet press and given below, is of interest.

Radioactive contamination of an area lasts hours and sometimes days. There is danger in this. The population of the USSR is warned about this extensively and in no uncertain terms in the popular defense press and special lectures.

In order to plan measures of active and passive defense and self-defense, these data are given to serve as an example: The stream of neutrons acts only at the moment of the blast. The gamma radiation begins from the moment of the nuclear reaction and lasts 10-15 seconds after the blast. The streams of neutrons and gamma rays are able "to penetrate" considerable layers of varied materials. Penetrating radiation is invisible

50X1-HUM

Declassified in Part - Sanitized Copy Approved for Release @ 50-Yr 2013/09/12 : CIA-RDP81-01043R002300240011-4

Declassified in Part - Sanitized Copy Approved for Release @ 50-Yr 2013/09/12 : CIA-RDP81-01043R002300240011-4

50X1-HUM

Furthermore, gamma rays are active for hundreds of meters but are weakened when passing through any kind of dense material obstacle. For example, the intensity of gamma radiation is reduced by half when it passes through a layer of lead 1.8 centimeters thick, a layer of iron 3 centimeters or concrete 10 centimeters thick, or a layer of ground (soil) 15 centimeters thick. Hence, utterly specific methods and ways of building shelters against radiation.

The matter of neutrons is worse. They have considerable penetrating force; however, they can be restricted. Brought to mind is the fact that the neutrons -- clashing with atomic nuclei -- lose their energy, and the rapid neutrons become slow. The latter are caught up by the nuclei of atoms of certain elements.

One would think that all is well. But these "certain elements" become radioactive (iron, aluminum, silicon, magnesium, potassium, sodium, and others). The misfortune is that these "certain elements" are contained in the soil, that is, the ground itself is subjected to radioactivity and will emit beta and gamma rays.

In general, the population of the USSR knows -- as part of passive atomic self-defense -- that penetrating radiation has an injurious biological effect, although it is not necessarily immediately fatal. A radiation dose of 100-200 roentgens causes a slight degree of radiation sickness, which is not fatal. A dose of 600 roentgens is fatal. Actually, radiation can be fatal at a distance of 800-900 meters. (Note: These figures are based on the experience of Japanese cities.)

Radioactive Contamination

Finally, the population has been informed that during an atomic explosion a large amount of radioactive materials is formed which contaminates the air, ground, homes, objects -- everything that has not been protected. These materials have no particular smell or recognizable characteristics. They can be detected only with the aid of special

50X1-HUM

Declassified in Part - Sanitized Copy Approved for Release @ 50-Yr 2013/09/12 : CIA-RDP81-01043R002300240011-4

Declassified in Part - Sanitized Copy Approved for Release @ 50-Yr 2013/09/12 : CIA-RDP81-01043R002300240011-4

50X1-HUM

dosimeters. Hence this practical conclusion: Supply the entire system of antiatomic defense for the whole territory of the USSR with dosimeters. (Note: Up to 1947, plants in Khar'kov and Leningrad were engaged in the production of such instruments.) Of course, until the beginning of real danger, these instruments are under strict state control through appropriate PVO and antiatomic defense teams.

Attention is drawn to the fact that during an atomic explosion radioactive materials are characterized by a rapid loss of potency. Hence, this important practical warning: Contaminated areas become accessible and safe in several hours, in extreme cases, several days. Consequently, it makes sense "to survive" this period in order to continue to live and fight. Of course the degree and duration of the radioactivity depends on the type of atomic explosion and the kind of bomb (data about this are lacking).

The population has also been informed about the possible preparation so-called "combat radioactive materials" or, as abbreviated, BRV. They can be prepared in the form of smoke, liquid, or powder. There can be no doubt that the USSR has all three types available. (Note: The chief center of activity for making BRV always was the Military Academy of Chemical Defense imeni Voroshilov.)

It is clear that the population of the USSR, especially with this system of antiatomic training, assumes the possibility not only of atomic explosion, but also the use of BRV against the USSR. It is clear that defense methods against BRV are worked out, but we know nothing about them.

Basic Means of Antiatomic and Antiaircraft Defense

For the unorganized mass of the population (this is a conditional term because, strictly speaking, there is no unorganized population in the USSR) the following are considered universal antiatomic and anti-

50X1-HUM

Declassified in Part - Sanitized Copy Approved for Release @ 50-Yr 2013/09/12 : CIA-RDP81-01043R002300240011-4

Declassified in Part - Sanitized Copy Approved for Release @ 50-Yr 2013/09/12 : CIA-RDP81-01043R002300240011-4

50X1-HUM

atomic and antiaircraft means at the present time -- toward the end of 1955: the metal-sheeted shelter (blindazh), the slit trench (shchel'), the ditch (ovrag), and the cellar; that is, literally, everything that was generally considered usual for air raids. Reliable or not, this is the GENERAL LINE, the UNIVERSAL PLAN followed by the state. It has the character of a general defense law. In all city buildings, in all kolkhozes, in all field camps [polevoy stan] -- everywhere, the number one problem of passive civil antiatomic defense is considered the preparation of covered, or, in an exceptional cases, open pits. The deeper the better -- such is the state instruction.

"Of all the measures for immediate protection from the destructive action of an atomic explosion, the most important is the prompt utilization of covered positions which provide protection from the destructive action of atomic and hydrogen weapons." This was taken by use from a brochure of the All-Union Society for the Dissemination of Political and Scientific Knowledge (Atomnoye oruzhiye i protivoatomnaya zashchita, The Atomic Weapon and Antiatomic Defense, 1955, Moscow).

The following category of shelters are more or less permanent underground structures. Judging from unofficial information, at the present time the Main Engineer Administration (Glavnoye Inzhernoye Upravleniye) of the Soviet Army and the Military Engineering Academy imeni Kuybyshev has their instructors in different parts of the USSR in order to explain the necessity of building such shelters. Below are given several practical recommendations, adopted as standards in the USSR for the construction of shelters of the improved and permanent type.

Instructions for the Construction of Shelters, etc.

If a person is in an open, full-profile trench, then the safe distance from an atomic explosion, for him is decreased to 0.66, for the distance from an A-bomb explosion in an open area. If he is in a trench the upper

50X1-HUM

Declassified in Part - Sanitized Copy Approved for Release @ 50-Yr 2013/09/12 : CIA-RDP81-01043R002300240011-4

Declassified in Part - Sanitized Copy Approved for Release @ 50-Yr 2013/09/12 : CIA-RDP81-01043R002300240011-4

50X1-HUM

part of which is covered with logs and earth 50 centimeters thick, then the safe distance is reduced to half. If he is in a metal-sheeted shelter (blindazh) of the usual army type, the distance is decreased to one third. And if he is in a specially equipped shelter underground, he will not be harmed even at the epicenter of an atomic or hydrogen explosion. (Note: There are no data on the nature of the shelter and its depth.)

For defense against radiation penetration the recommended protection is a barrier of uniform material: 60 centimeters of concrete or one meter of earth reduces the radiation dosage up to one hundredth; 14 centimeters of earth lessens it by half; 6 centimeters of steel lessens it and reduces it to one fifth; 40 centimeters of wood decreases it to one fourth. Conclusion: The best materials for the construction of improved and and permanent antiatomic shelters is cement and earth.

The "good old gas mask" of the ordinary army type is an important individual means of protection against the danger of absorbing radioactive materials internally. In the absence of a gas mask it is recommended to use a slightly moistened (with water) piece of gauze, handkerchief, towel, etc. It must be placed over the mouth and nose.

Permanent shelters prepared for antichemical purposes either now or earlier, are the best shelters against radioactive materials, and must be used for eating, rest, changing gas masks, and for billeting those not in a condition to wear gas masks.

Recognized as a mass method in the struggle against contamination of food products is the sealing of them in a thick wrapping of special paper (Note: The press has briefly made an oblique reference to the mass distribution of such paper). Food reserves for public consumption are ear marked for preservation in specially prepared shelters.

In order to lessen fires, the following is recommended: First, coat flammable parts with a layer of clay. Second, as far as possible, get rid of wooden fences and similar structures.

50X1-HUM

Declassified in Part - Sanitized Copy Approved for Release @ 50-Yr 2013/09/12 : CIA-RDP81-01043R002300240011-4

Declassified in Part - Sanitized Copy Approved for Release @ 50-Yr 2013/09/12 : CIA-RDP81-01043R002300240011-4

50X1-HUM

Special Warnings

It is highly distinctive and important to note that, for the first time in the history of the Soviet state, the authorities warn the population: Don't wait for special signals and warnings from the government.

Already it has been made crystal clear to the entire population that atomic war, if it begins at all, will begin without warnings. It will surprise many people outside shelters and cover. What must they do?

Answers and instructions on antiatomic defense are as follows:

1. The indication of an atomic explosion is an extraordinarily bright, instantaneous radiance, distinctly visible even on a bright, sunny day; this means that every person will know about the blast because of this radiance, i.e., the blast itself serves as a warning signal.

2. The population of the USSR must be trained, even in peacetime, to respond automatically so that in the event of a flash they immediately rush to the nearest shelter (if there is one), to a slit trench, to a ditch, behind a large rock, or to a cellar. There will not be time to think about which side of the body to expose to the direction of the blast. It is important, first of all, that the body be in a lying position, and, if the situation allows, it is necessary to try to get into a position with the face down, with the feet in the direction of the explosion.

3. It is very important to lie motionless, not raising oneself.

4. (Here are cited the instructions to the troops of the Group of Soviet Occupation Forces in Germany, which were broadcast by Radio Volga in 1954.) If the greatcoat is available, then it is necessary to cover one's head quickly, or if it is rolled in a shoulder ring -- it must be placed around the head.

5. (I bid.) If one has a gas mask, then it is necessary to put it on in record time. (Note: In the Soviet Army, at the present time, practical drills are being conducted for the quick donning of gas masks as well as using other primitive means of antiatomic defense while in an open field, an open trench or shelter.)

50X1-HUM

Declassified in Part - Sanitized Copy Approved for Release @ 50-Yr 2013/09/12 : CIA-RDP81-01043R002300240011-4

Declassified in Part - Sanitized Copy Approved for Release @ 50-Yr 2013/09/12 : CIA-RDP81-01043R002300240011-4

50X1-HUM

With regard to fire-prevention and medical-sanitation measures, as well as measures for rendering contaminated areas safe -- one can become acquainted with these matters in the literature indicated in the bibliography.

Several General Recommendations for the Air Forces

There is occurring in the aviation literature of the USSR a rather purposeful discussion on the antiatomic defense of the Air Forces. It is reported, first of all, that the mushroom-type cloud of the blast presents an operational danger for the crew flying through it.

A number of psychological and disciplinary measures are being taken so that uncertainty, fear, and pessimism will not develop in aviators. For example, the tautological and in a sense absurd idea is constantly underlined that the danger of contamination of a plane depends on the flying speed, altitude, and readiness to take off from the place of an intended explosion and bring down the enemy.

For crews and ground personnel in general, as well as ground troops, transportation means are supposed to be maintained so that they can pass through contaminated areas. Crews can be transfered from contaminated areas in aircraft, by means of taxiing.

"Considering the weakening effect on the construction of the aircraft, the short period of radiation activity, and speed in take-offs and landings are taken into consideration, it can be concluded that flights are possible from a contaminated airfiels." (Vestnik Vozdushnogo Flota, No 2, 1955)

In this lies the main psychological objective, the quintessence, of the antiatomic training of military aviators of the USSR. In other issues of Vestnik Vozdushnogo Flota this thought is expressed even more specifically:

50X1-HUM

Declassified in Part - Sanitized Copy Approved for Release @ 50-Yr 2013/09/12 : CIA-RDP81-01043R002300240011-4

Declassified in Part - Sanitized Copy Approved for Release @ 50-Yr 2013/09/12 : CIA-RDP81-01043R002300240011-4

50X1-HUM

It is necessary to fly in any conditions; in the event of an atomic alert, planes which have been designated for PVO against enemy atomic bombers are obliged to take off in the event of an atomic alert, and in no case do they change their combat mission.

Instructions for the Antiatomic Defense of Airfields

More specific instructions could not exist. The commission for working them out was formed in February 1946 under the chairmanship of the Deputy Chief of the Section for Special Equipment under the Main Administration of the Air Forces USSR (zamestitel' nachal'nika otdela spetsal'nykh oborudovaniy pri Glavnom Upravlenii Voyenno-Vozdushykh Sil SSR): Lt Gen Georgiy Ksenofontovich VOLKOV, Candidate of Technical Sciences -- one of the best aviation engineers in the USSR. On the basis of a series of official and unofficial publications one can conclude that specific instructions for the defense of military airfields exist and are being put into practice. We do not have these instructions, but we have a series of official statements describing the situation in the following manner:

1. The best guarantee against contamination of an airfield by an atomic weapon is the absolute combat readiness of all airfield personnel, particularly flight personnel of fighter aviation who are obligated not to allow enemy planes within the threatened areas.

2. In the event of a penetration by the enemy through the PVO net and their use of an atomic bomb against the airfield, all personnel are obligated to be ready to complete their combat missions for the destruction of the enemy, -- decontamination of the airfield, and salvaging of the maximum amount of military equipment.

3. Insofar as personnel spend the greater part of the time near aircraft, in the command-post area, at warehouses, in repair shops, etc., it is necessary to have enough of the proper type of closed slit trenches.

50X1-HUM

Declassified in Part - Sanitized Copy Approved for Release @ 50-Yr 2013/09/12 : CIA-RDP81-01043R002300240011-4

Declassified in Part - Sanitized Copy Approved for Release @ 50-Yr 2013/09/12 : CIA-RDP81-01043R002300240011-4

50X1-HUM

For the most important services there must be substantial covers (fundamental'noye ukrytiye) of the permanent type, at a distance from the assumed spot of an atomic explosion so as to definitely survive.

4. At every military airfield there must be permament underground shelters for billeting the command post, medical service, and communications center, and for storing food.

5. All the slit trenches and underground shelters must be placed in hollows and low places around the airfield, unless otherwise required for combat readiness conditions.

6. All permanent shelters must be equipped in accordance with instructions of the Antichemical Defense of the Soviet Army (PVKhOSA); the doors and windows must be hermetically sealed.

7. During the construction of all types of antiatomic shelters, all doors, windows, and exposed parts of wood construction and other parts which are flammable, should be coated with a layer of clay, earth, or lime, these measures being carried out by the airfield itself.

8. There is an authorized military-engineering team attached to every main airfield (Note: Administrately the team is subordinated to the Administration of the Engineer Troops (upravleniye inzhenernykh voysk) of the Soviet Army, which directs the construction of shelters in prewar - and wartime.

9. At every main airfield there is an authorized antiatomic and antichemical team (Note: Administratively it is subordinated to the Administration of Chemical Defense (upravleniye khimicheskoy zashity) of the Soviet Army, under whose direction systematic instruction of antiatomic and antichemical defense measures is organized for all personnel in the course of normal military training.

10. Fire-fighting measures under conditions of atomic attack are taught under the direction of airfield fire-fighting teams.

50X1-HUM

Declassified in Part - Sanitized Copy Approved for Release @ 50-Yr 2013/09/12 : CIA-RDP81-01043R002300240011-4

Declassified in Part - Sanitized Copy Approved for Release @ 50-Yr 2013/09/12 : CIA-RDP81-01043R002300240011-4

50X1-HUM

11. Medical-sanitation service measures under conditions of atomic attack are taught under the direction of the Sanitation-Medical Section (Sanitarno-Meditsinskiy Otdel) of the airfield complex.

12. At every airfield there are authorized decontamination teams having the necessary equipment for partial as well as over-all decontamination of the airfield.

13. In the event of complete contamination of the airfield the decontamination team is required to decontaminate as soon as possible the compartments of those aircraft which are designated by the commander of the unit (chast').

14. All military aircraft must be provided (even in peacetime) with special covering hoods (chekhol-khalat), which are to be placed on special frames so that there is air space between the upper part of the aircraft and the covering hoods. The purpose of the covers is to prevent the aircraft from catching fire.

15. Since dirt, grease, and a number of other things on the average engine and compartment covers raise the radioactivity, technical personnel are required to keep them always clean.

16. When it is not possible to utilize the service of a decontamination team, the pilot's cockpit and other contaminated areas are to be wiped with gauze soaked in special solution.

17. At all permanent airfields -- at some distance from the center of the airfield -- have permanent emplacements (transheya) for housing aircraft in order to protect them from shock wave and light radiation. This work and work connected with the lengthening of taxiing strips is being carried out in peacetime.

18. For the above purpose at temporary airfields, natural low areas are used, or temporary artificial barriers constructed by all the personnel under the direction of a military-engineer team.

50X1-HUM

Declassified in Part - Sanitized Copy Approved for Release @ 50-Yr 2013/09/12 : CIA-RDP81-01043R002300240011-4

Declassified in Part - Sanitized Copy Approved for Release @ 50-Yr 2013/09/12 : CIA-RDP81-01043R002300240011-4

50X1-HUM

19. At all airfields live ammunition is kept in underground storage places, safely removed for the site of a blast.

20. Gasoline and lubricants are placed in special excavations with a protective earth cover. (Note: For all airfields.)

21. Telephone and electrical wires at all airfields are covered with earth and tamped down according to special instructions of the Administration of Communications (upravleniye svyazi) of the Soviet Army.

22. Open water sources are converted to underground places and given a suitable cover over the top.

23. Individual measures of antiatomic defense are carried out in such a way as to provide for the uninterrupted combat activities of fighter aircraft and ground antiaircraft facilities.

24. Personnel surprised by an atomic blast on a runway (VPP) or the open parts of the airfield, are required to utilize nearby logs, gullies, or roadside ditches, or simply to lie on the ground and wait for the danger to pass. At the moment of the blast it is forbidden to run through a field or seek shelter in woods or behind or inside a hangar.

25. In the event of an advance air atomic warning, combat fighter aircraft take off and ground personnel are to go quickly to underground shelters.

26. Every soldier at the airfield is obligated always to have his combat gas mask on his person, and to be able to don it quickly.

27. At the moment of air atomic warning, all personnel are quickly to put on -- simultaneously with gas masks -- antiatomic and antichemical defense capes, for protection from radioactive materials. Fighter pilots take off in special suits [kombinezon].

[Source refers to a cape with the word "nakidka" and parenthetically adds "khalat."]

28. In the event that special clothing is lacking, it is necessary to wrap one's neck in a towel, sheet, or other white material. Quickly cover the nose and mouth with wadding or gauze, soaked in special fluid

50X1-HUM

Declassified in Part - Sanitized Copy Approved for Release @ 50-Yr 2013/09/12 : CIA-RDP81-01043R002300240011-4

Declassified in Part - Sanitized Copy Approved for Release @ 50-Yr 2013/09/12 : CIA-RDP81-01043R002300240011-4

50X1-HUM

(Note: The press has briefly given an indirect indication that at the present time the Medical Administration of the Soviet Army has been occupied with development [ratsionalizatsiya], mass production, and distribution of bandages of this type and purpose to military units.

29. The signal of an air atomic alert is given by communication and warning elements.

Additional note: The journal Kryl'ya Rodiny has made brief statements to the effect that at the present time on every new military aircraft, first, the pilot's compartment is installed a small bag with the simplest decontamination equipment.

First Principle of Active Defense Against Atomic and Hydrogen Bombs

We have reviews above the measures of passive antiair and antiatomic defense. Now we pass on to a review of active defense, which comes within the sphere of the Ministry of Defense and, in wartime, the State Committee of Defense, GKO.

The first principle of active defense automatically springs from Theory No 4 (see page 31). We endeavored to search the maximum number of official sources and it appears possible to give the following formula: The first principle of active antiatomic defense of the USSR is recognized mainly as depriving the enemy of surprise, attacking him before he takes off or, at worst, bringing him down beyond the limits of Soviet territory.

In practical language this means that as soon as the government of the USSR is certain of the inevitability of war, it will hasten to direct detachments of Long-Range Aviation (Aviatsiya Dal'nego Deystviya, ADD) with atomic and hydrogen bombs against bases of enemy atomic bombers.

Basic Weapon of the First Principle of Active Defense

The role of basic weapon for such an attack belongs to the ADD, which occupies the position of an extraordinary strategic striking force, directly

50X1-HUM

Declassified in Part - Sanitized Copy Approved for Release @ 50-Yr 2013/09/12 : CIA-RDP81-01043R002300240011-4

Declassified in Part - Sanitized Copy Approved for Release @ 50-Yr 2013/09/12 : CIA-RDP81-01043R002300240011-4

50X1-HUM

subordinate to the Council of Ministers (and in wartime, to the GKO), and not connected organizationally or strategically with the Soviet Army, the Air Forces, the Ministry of Defense, or even the General Staff (although in peacetime operational direction of the ADD is carried out by the Main Staff).

The Commander-in-Chief (Glavnokomanduyushchiy) of the ADD is, as before, at Monono, but it seems there are bases in other places.

At the present time the ADD can be roughly described as follows:

1. There are atomic bombs of different calibers.

2. There is at least one type of H-bomb.

3. There are combat radioactive substances (BRV) suitable for various purposes.

4. There is a significant number of heavy bombers of the propeller-driven type, capable of delivering an A-bomb up to a distance of 3000 kilometers (radius of action).

5. There are two or three types of fully perfected multiengine jet bombers, which are capable of delivering A-bombs and an H-bomb over distance covering Scandanavia, England, North America (through the Far East and over the North Pole), Turkey, the Near East, and parts of the Far East theater of military operations.

6. Thanks to the immensity of the territory of the USSR and the varied climatic conditions, the ADD has available, apparently, the most trained flight personnel in the world. (Note: Systematic long-range flights began in 1946).

7. ADD aircraft have undoubtly been armed with first-class, night combat sights (Nochnyy Boyevoy Pritsel, NBP), intended for the semiautomatic release of A-bombs, and H-bomb, or bombs of the ordinary type.

Special Comment

The possibility cannot be excluded that just before the use of atomic and hydrogen [weapons] by the ADD, the Council of Ministers USSR will

50X1-HUM

Declassified in Part - Sanitized Copy Approved for Release @ 50-Yr 2013/09/12 : CIA-RDP81-01043R002300240011-4

Declassified in Part - Sanitized Copy Approved for Release @ 50-Yr 2013/09/12 : CIA-RDP81-01043R002300240011-4

50X1-HUM

approach several NATO countries -- primarily Great Britian, with an ultimatum stating approximately the following: Striving for peace and wishing to avoid atomic war, we propose to the British people immediately to overthrow their government, and get out of NATO and the war; otherwise we will be required, as a self-defense measure, to destroy all of Great Britian by atomic and hydrogen bombs.

The Kremlin, of course, does not reckon on the capitulation of the British people, but a great moral and propaganda gain can be seen in such a declaration.

Active PVO of the USSR

The system of measures which are taken by the population itself for lessening the consequences of air raids is referred to as Antiair Self-Defense. Local Antiair Defense is that system of measures which are taken by the lowest element of PVO -- for example, on the level of a plant, factory, institution, etc.

The centralized efforts which are organized and carried out by the Armed Forces are known simply as the Antiair Defense of the USSR. In official circles this is referred to as the "active PVO of the USSR."

The organization of the active PVO is shown in a diagram. In an over-all theoretical, political, and strategic sense it is under the direction of the Presidium of the Central Committee CPSU or, what is practically one and the same thing, the Council of Ministers of the USSR. In wartime these functions are transferred to the State Committee of Defense, GKO, which is made up from the Presidium, but with less members. In peacetime the Presidium and the Council of Ministers direct the ADD and the Ministry of Defense -- in wartime these functions are transferred to the GKO.

The general direction of the active PVO is carried out by the Presidium of the Central Committee CPSU and the Council of Ministers of the USSR through the Ministry of Defense -- in wartime these functions are transferred

50X1-HUM

Declassified in Part - Sanitized Copy Approved for Release @ 50-Yr 2013/09/12 : CIA-RDP81-01043R002300240011-4

Declassified in Part - Sanitized Copy Approved for Release @ 50-Yr 2013/09/12 : CIA-RDP81-01043R002300240011-4

50X1-HUM

to GKO. The operational and administrative direction of PVO, in peacetime as well as wartime, is carried out by the Ministry of Defense (and the General Staff).

But since PVO is considered at the present time primarily as the Air Forces, in practice the Ministry of Defense, as such, does not specifically direct PVO -- this is performed by the Main Administration of the Air Forces (Glavnoye Upravleniye Voyenno-Vozdushnykh Sil, GUVVS), which is a part of the Ministry of Defense.

In connection with this, in 1951 approximately, the status of PVO of the USSR changed: At the head of the active PVO of the armed forces at the present time is Special Deputy (spetsial'nyy zamestitel') to the Commander-in-Chief GUVVS, Mar Avn SUDETS. The deputies of the aforementioned are Mar Arty CHISTYAKOV and Col Gen of the Communications Troops (voyska svyazi) BORZOV. CHISTYAKOV directs conventional and unconventional artillery of the PVO, and BOROZ directs communications-and-warnings units (chast'). Mar Avn VERSHININ, in the capacity of a deputy to SUDETS, commands the fighter aviation of PVO.

Conventional Artillery of the PVO

Attentive study of available materials shows that the conventional anti-air defense in the USSR has not been abandoned. It exists and is being improved. For an explanation, it is necessary to look at three things:

First, Soviet doctrine does not consider atomic war as sole and final; if Soviet diplomats, appealing to world public opinion, succeed in outlawing the A-bomb and H-bomb, then conventional means of war would continue to play their previous role.

Second, Soviet doctrine does not consider that enemy aviation will attack only from very high altitudes, because the USSR is not England and for effective bombardment low altitudes are more advantageous; this means that conventional artillery can still play some role.

50X1-HUM

Declassified in Part - Sanitized Copy Approved for Release @ 50-Yr 2013/09/12 : CIA-RDP81-01043R002300240011-4

Declassified in Part - Sanitized Copy Approved for Release @ 50-Yr 2013/09/12 : CIA-RDP81-01043R002300240011-4

50X1-HUM

Third, the USSR does not exclude the possibility of wars with such countries as Finland, Turkey, Persia, and others which have neither powerful atomic bombers, nor atomic bombs themselves. In such a war conventional artillery would be obliged to play all of its prior roles.

There is also a smaller consideration. Soviet doctrine says that the final outcome of any war is decided by the ground forces, which must advance and occupy territory. But, during such movement local combat action is unavoidable and it is impossible to imagine that the enemy will drop an atomic or hydrogen bomb on every company. Quickest of all the enemy will resort to ground attack aviation, and under these conditions, the convention artillery of the PVO troops will play an important role.

Finally, during the prewar period foreign reconnaissance aircraft or aircraft whose purpose is unknown may appear over Soviet territory. Naturally in such an event it is necessary to use fighters and conventional or unconventional antiaircraft artillery. The example of an Israeli civilian aircraft in Bulgaria is extremely indicative.

For this reason heavily populated points, airfields, and troop areas continue to have conventional antiaircraft artillery. There are many articles in the military press on its tactical employment against modern high speed aviation. (For example, articles in Vestnik Vozdushnogo Flota, Nos 5,3,6, and others for 1955.)

Unconventional Artillery of the PVO

But, naturally primary attention is devoted to the unconventional artillery of the active PVO, antiaircraft rockets with automatic [target] seeking heads, with radio guidance, without heads or radio guidance, ground-to-air and air-to-air rockets. Only rockets launched by ground divisions are under the jurisdiction of CHISTYAKOV.

50X1-HUM

Declassified in Part - Sanitized Copy Approved for Release @ 50-Yr 2013/09/12 : CIA-RDP81-01043R002300240011-4

Declassified in Part - Sanitized Copy Approved for Release @ 50-Yr 2013/09/12 : CIA-RDP81-01043R002300240011-4

50X1-HUM

The author of these lines was one of the leading rocket experts, and he knows with authority that the Ministry of Armaments (USTINOV) took far-reaching measures in 1945-46 to improve German rockets, plan new rockets, and to place several of them into mass production as early as 1946-47. This applied, first of all, to the flying bombs, type V-1. Together with this the Artillery Administration of the Soviet Army set about organizing battalions (divizion) of unconventional artillery as components of artillery regiments and on points of the stationary rear-area antiair defense. For example, such a battalion was organized near the city of Narofominsk. Another battalion was organized in the city of Serpukhov. The organization of still another battalion was contemplated in the city of Baku.

Judging by the plans which existed in 1947-48, it is possible to say with confidence that at the present time unconventional artillery of the PVO has been greatly expanded, and exists in the areas of Moscow, Leningrad, Riga, Tallin, Kaliningrad, Minsk, Khar'kov, Kiev, Baku, Noginsk, Serpukhov, Narofominsk, Petrozavodska, Sevastopol', Odessa, L'vov, Tbilisi, and other cities with stationary centers of the active PVO.

Note: The absence of any literature whatever on the theme permits no further statements, with confidence. As a poorly founded hypothesis we would like to add, however, that in the field of unconventional artillery the USSR probably occupies first place in the world.

Means of Communication and Warning

To us only the following is well known. The problems of BORZOV and his forces are:

1. Supplying all points of the active PVO with radar equipment and personnel, telephone, radio-telephone, and radio communications, electrical and searchlight equipment and the personnel to service it.

50X1-HUM

Declassified in Part - Sanitized Copy Approved for Release @ 50-Yr 2013/09/12 : CIA-RDP81-01043R002300240011-4

Declassified in Part - Sanitized Copy Approved for Release @ 50-Yr 2013/09/12 : CIA-RDP81-01043R002300240011-4

50X1-HUM

2. To bring about coordinated communication among the various branches of the active PVO.

Note: The complete absence of special Soviet literature does not permit the presentation of more detailed information.

Fighter Aviation of PVO

The fighter aviation of the Air Forces of the USSR is divided into two groups (according to purpose): tactical fighter aviation is used directly in the theater of combat action, and is therefore not considered here; Fighter Aviation of the Antiair Defense, IAPVO, is intended for service in the active defense of the entire territory of the USSR, and is subordinate to the Chief of PVOSSSR. Being an organic unit of the Air Forces, the IAPVO has specific disposition: it is grouped in the centers of antiair defense. For example around Moscow, Leningrad, Baku, Khar'kov, Kiev, Minsk, and other cities, including those deep in the rear areas, there are corps, divisions, and regiments of fighters. The local population does not always know that this is the IAPVO.

The basis of the disposition of IAPVO units lies in the principle known by the title, "The Tatarchenko-Shcherbakov Network." TATARCHENKO is a professor of aviation strategy and tactics, a lieutenant general of aviation, and a teacher at the Air Force Academy in Monino. SHCHERBAKOV is a major general of aviation, a docent of the chair of strategy and tactics of combat aviation at the Higher Military Academy (Academy of the General Staff) imeni Voroshilov. They developed the theory of antiair defense, the essence of which is included in the following.

50X1-HUM

Declassified in Part - Sanitized Copy Approved for Release @ 50-Yr 2013/09/12 : CIA-RDP81-01043R002300240011-4

Declassified in Part - Sanitized Copy Approved for Release @ 50-Yr 2013/09/12 : CIA-RDP81-01043R002300240011-4

50X1-HUM

The territory of the USSR is divided into a number of "aerial corridors" which represent the most probable directions of movement for enemy bombers. IAPVO bases are located along these corridors in such a number that the entire corridor is covered by the long-range tactical IAPVO, so that enemy aircraft, over the entire defended route, are constantly under the attack of the IAPVO. Leaving the zone of one unit of the IAPVO the enemy immediately enters the zone of another unit of the IAPVO, and so on. This idea hss been realized, in practice, in a number of the western lines of advance into Soviet territory, and is schematically shown on the following page.

Adjacent lines of advance have the very same system. But if the distance between them is such that the radii of action of the IAPVO do not cover the entire air space then, depending on the degree of probability of enemy movement along the intermediate lines of advance, these intermediate spaces are covered by thinner nets of IAPVO bases, the intensity of which increases in proportion to the proximity to the points of the probable attack.

The same idea in a vertical plane has been illustrated on page 55. We will suppose that NATO bombers have taken a course from England to Moscow. On the approaches to Berlin they will meet the IAPVO of Berlin, then the IAPVO of Kuestrin, then the IAPVO of Scheidemunde, then the IAPVO of Allenstein, then the IAPVO of Augustow area and Grodno, then the IAPVO of the area (rayon) of Vilnyus, then the IAPVO of Smolensk, and then the IAPVO of the Moscow center (uzel). The plan was taken by us from memory from the work on this subject by General TATARCHENKO.

From it [the work of Gen TATARCHENKO] it is obvious that as far as altitude and breadth are concerned, enemy bombers will at all times be under the influence of the weapons of the active PVO. The calculation is simple: either the enemy will be destroyed somewhere far from Moscow, or he will be forced to change course and upset his intentions, or he will be worn down to such a degree that he will find himself unable to carry out his entire bombing plan. In any event, he will arrive in the target area

50X1-HUM

Declassified in Part - Sanitized Copy Approved for Release @ 50-Yr 2013/09/12 : CIA-RDP81-01043R002300240011-4

Declassified in Part - Sanitized Copy Approved for Release @ 50-Yr 2013/09/12 : CIA-RDP81-01043R002300240011-4

50X1-HUM

in such a run-down condition that the powerful PVO center of Moscow itself will destroy him without particular difficulty.

It is understood that along the entire route, the IAPVO operates in cooperation with the artillery of the PVO.

Principle Types of IAPVO Fighters

The IAPVO is equipped with virtually only two basic types of fighters, namely:

Fighter-Intercepters, comprising less than one fourth of the entire park of the IAPVO. Their mission is to take off on the first alert, rush to meet the enemy, find him, determine the exact course of his movement (and inform the command post), attack him with the purpose of disturbing his peace, formation, course, and combat mission; win time for the preparation of the maneuverable fighters (manevrennyye istrebiteli) for aerial combat; and if possible destroy the enemy or in any instance "deliver" to the fighters in a weakened state. In the case of atomic bombers, fighter-intercepters are required, under any circumstance, to strive to win time for the sounding of an atomic warning, and for antiatomic defense measures to be taken.

Fighters of Aerial Combat, or maneuverable fighters, constitute the main mass of the IAPVO. Their mission is to take off on command, occupy their combat positions, meet the enemy, confront him with all their firepower and maneuver, destroy him at any cost, and in any instance, not to allow him a second of rest until he enters the zone of an adjacent PVO base. In the case of atomic bombers, the words "at any price" mean even ramming the enemy.

Seeking the Enemy by Day

Thus the first phase of fighter-intercepter operations includes finding the enemy. The regulations of the Air Forces of the USSR require "the conduct of active and constant search for the enemy from the moment you begin to taxi your own aircraft," because, as opposed to the requirements of the

50X1-HUM

Declassified in Part - Sanitized Copy Approved for Release @ 50-Yr 2013/09/12 : CIA-RDP81-01043R002300240011-4

Declassified in Part - Sanitized Copy Approved for Release @ 50-Yr 2013/09/12 : CIA-RDP81-01043R002300240011-4

50X1-HUM

last war, intercepter pilots are now required to concentrate attention on the forward hemisphere and almost exclusively on the forward hemisphere.

It is supposed that the general direction of search will be given by the communication and warning system of PVO, that is, the ground radar stations. In addition to this, the pilot is obliged to make use of the guidance instruments aboard the aircraft, as well as the ground orientation.

The latter remark is important. In the Air Forces of the USSR the standpoint is taken that an intercepter pilot must not be transferred too often from one part of the country to another, in order to give him the opportunity to master the relief of the defended line of attack to the point where it is automatic (do avtomatizma). Experiences of the Soviet-German war show that this has great significance, particularly during the extreme strains on moral and physical strength resulting from persistent aerial combat, and also in the event of serious wounds and emergency landings.

Spotting the enemy, the iighter-intercepter (though this refers to all fighters) is required to attack out of the sun. The purpose for this is: first, to avoid decreasing his own vision; second, to camouflage himself in the sun's rays, at the same time complicating his rapid observation by the enemy; and third, to have a better chance of seeing the enemy aircraft. If the sun is located behind the enemy, then it is preferable to attack from a considerable height above him.

Seeking the Enemy in Fog

The tactics of the military aviation of the USSR teach that the enemy may take advantage of clouds and fog. In such instances, by day, the intercepting fighters fly above and below the layer of clouds, one or two pairs of fighters being sent along either side of the layer in any case. Entrance into the cloud layer itself is not recommended at this time, because instruments

50X1-HUM

Declassified in Part - Sanitized Copy Approved for Release @ 50-Yr 2013/09/12 : CIA-RDP81-01043R002300240011-4

Declassified in Part - Sanitized Copy Approved for Release @ 50-Yr 2013/09/12 : CIA-RDP81-01043R002300240011-4

50X1-HUM

aboard the aircraft do not indicate the proximity of the enemy -- at such proximity as is sufficient to begin the attack. Preference is given to locating the principal group of intercepters higher than the proposed course of the enemy.

In the event of dense fog, the instructions require that the enemy be met with an open formation with considerable distance between fighters so that, first, an unexpected attack by the enemy will not catch the group in a concentrated condition, convenient for finding out the number of aircraft in the formation; and second, to expand the "combing" of the search zone to ensure discovery of the enemy.

In foggy weather, as at night, the main responsibility rests on the ground radar center. The commander, located on the ground, and having radar information on his own and enemy aircraft, must not only direct the search, but also command, since he bears personal responsibility for forbidding continuation of the flight of the fighters to a direct [head on?] meeting with the approaching enemy. In such a meeting the fighters would have to spend 2-6 minutes in turning, overtaking, and preparing for the attack, during which time, at today's speeds, the enemy could successfully fly to the target and drop his atomic bomb; that is, the mission of the active antiair defense would not be fulfilled. The manual of the IAPVO USSR requires that the ground commander give the command for a turn to meet the enemy at such distance that when the fighter-intercepter completes the turn and occupies a position for attack, the enemy will be found in front of him and not far ahead.

Incidentally we note a new element in the tactics of antiair defense of the USSR -- rejection of the frontal attack on a course opposit [to that of the enemy aircraft]. Reason: speeds are too great, therefore there is too little time for the attack, and the effectiveness of the

50X1-HUM

Declassified in Part - Sanitized Copy Approved for Release @ 50-Yr 2013/09/12 : CIA-RDP81-01043R002300240011-4

Declassified in Part - Sanitized Copy Approved for Release @ 50-Yr 2013/09/12 : CIA-RDP81-01043R002300240011-4

50X1-HUM

attack is too insignificant. At the same time, for a repeat attack, the fighter must deploy, spend several minutes, and again overtake--- The FUNDAMENTAL rule of attack for Soviet fighters in future war will be attack from the rear hemisphere.

Principle of Continuity of Observation and Battle

Manuals still make great demands on the commander who occupies a ground observation point at night. He must direct fighters to the target according to information from a radar station and control their attacks by that same information. He must remember that nothing is easier at modern speeds than to lose an enemy at night; therefore, the most important elements of his command (komandovaniye) must be, first of all, the accurate recognition of his own and enemy planes and the quick return of withdrawing fighters to the battle zone.

How are these qualities of a command point achieved? The answer is twofold:

First, at the present time in the Air Forces of the USSR a highly intensive, unrelenting combat-training effort for improving regulations for conducting night warfare is being conducted. The vast expanses of the country make it possible to set up "flights of enemy bombers" on such routes as, let us say, Sevastopol'-Moscow, L'vov-Stalingrad, and Minsk-Leningrad; night fighters, controlled from the ground by means of radar equipment, then make antiair attacks on the entire course of the "attack." An intensive study of the press of the Air Forces of the USSR leaves no doubt that, even previously, all fighter pilots, navigators, and bomber pilots were given night training. The entire system of communications and warning participates in it.

Second, and this is extremely important, reliability of a ground command point is achieved through echelonment of antiair defense in depth.

50X1-HUM

Declassified in Part - Sanitized Copy Approved for Release @ 50-Yr 2013/09/12 : CIA-RDP81-01043R002300240011-4

Declassified in Part - Sanitized Copy Approved for Release @ 50-Yr 2013/09/12 : CIA-RDP81-01043R002300240011-4

50X1-HUM

That is, the network of radar and other points of warning and communication exists not only along the border zone, but also along several lines recognized as most dangerous. Thus, for example, the following lines -- Prague-Katovitsy-L'vov-Kiev-Khar'kov, Kaliningrad-Vil'nyus-Orsha-Smolensk, Memel'-Riga-Pskov-Luba, Kherson-Sevastopol'-Dnepropetrovsk-Khar'kov-Kursk-Orel-Serpukhov, and a number of others -- have and must have a network of intercept-warning stations which cover the entire area along these lines. This has constituted a fundamental principle of the organization of the PVO of the USSR since approximately 1935-37. Now from the special press (spetsial'naya pressa) it obviously appears that "principle lines" have already been equipped with radar stations and other equipment.

Thus, in a future war the bombardiers of NATO will have to contend with a continuity of observation of them. Leaving the zone of one station, the planes will enter the zone of successive stations which, of course, will already know of their movement from the preceding stations. This means that the ground command point of the IAPVO will be in a position not only to direct fighters to intercept the enemy, but also to command their attacks. And if it is not successful, an adjacent station will come to its aid. In addition, the fighter-interceptors themselves, or in any case the majority of them, are now equipped with radars.

Fire Weapons of IAPVO

Under the present conditions of Soviet aircraft construction the division between interceptors and maneuvering fighters is more or less relative. This is acknowledged, for example, by Vestnik Vozdushnogo Flota itself. But nevertheless a difference exists: the MIG-15 is manufactured in several modifications. One type has a high fuel capacity at the expense of somewhat less maneuverability. Others, on the other hand, have high maneuverability and less duration of flight: these also comprise the so-called "air combat fighters." (Note: A special type of meneuvering fighter will probably soon be displayed under the mark,

50X1-HUM

Declassified in Part - Sanitized Copy Approved for Release @ 50-Yr 2013/09/12 : CIA-RDP81-01043R002300240011-4

Declassified in Part - Sanitized Copy Approved for Release @ 50-Yr 2013/09/12 : CIA-RDP81-01043R002300240011-4

50X1-HUM

But the armament of all "MIG" fighters is almost identical. They carry: one 53-millimeter cannon with 22 shells (Note: The number of MIG's with this cannon is negligible; all are primarily interceptors), and two 23-mm cannons with 60 shells; these types of MIG are surely equipped with the latest-type radars.

The armament of the MIG-15 series: one 37-mm cannon with 40 shells; two 23-mm cannons with 40 shells each; and underwing mounts for firing rockets. (Note: The number of rockets depends on the type of rocket -- there are three basic types of underwing rockets.)

Note: There is reason to suggest that at the present time combat testing is now under way on a new type of aircraft-launched rocket [samoletnaya strelkovaya raketa] with great incendiary capabilities.

Note: Indirect information suggests that at the present time at least two absolutely new combat fighters, whose maximum speeds surpass the speed of sound, are now being flight-tested in the NIIVVS [Air Forces Scientific Research Institute].

The "MIG" series, designed for active antiair defense within the USSR, has a maximum speed of 1050 kilometers per hour, but in practice Air Force units fly them at speeds no greater than 980 kph. Conclusion: The effective speeds of MIGs already in existence will not surpass this figure. (Basis for this conclusion: Statistics compiled by this author on the basis of official publications of the Air Forces of the USSR for 1953-55.)

Some Tactical-Technical Data on the IAPVO

The theoretical (calculated) flight duration of the MIG-15 series under normal weather conditions and according to a predesignated flight plan is 2 hours 4 minutes, which allows 7-10% of the fuel supply remaining in the tanks for performing landing and taxiing maneuvers.

50X1-HUM

Declassified in Part - Sanitized Copy Approved for Release @ 50-Yr 2013/09/12 : CIA-RDP81-01043R002300240011-4

Declassified in Part - Sanitized Copy Approved for Release @ 50-Yr 2013/09/12 : CIA-RDP81-01043R002300240011-4

50X1-HUM

But there are scraps of information which indicate that during normal combat training the average flight duration of a fighter regiment is no more than 1 hour 40 minutes. In another regiment this figure was as low as 1 hour 30 minutes (but this was a special case which alarmed the command). The combat use of MIGs in Korea supports this information, although, in view of the narrow limits of air space over Korea, almost no North Korean fighter unit ever had the opportunity to make use of its entire flight duration capability.

The theoretical (calculated) ceiling of the MIG-15 is 15,400 meters. But combat training in the mass use of MIGs has shown that on the average the IAPVO of the USSR will have an operational combat ceiling of no more than 15,000 to 16,000 meters. Moreover, in descriptions of combat exercises commanders often complain that altitudes of 15,000 meters "cause a number of difficulties," in particular, difficulties in ensuring the proper functioning of cannon armament.

In addition, at the present time regulations (nastavleniya) require commanders and engineers of air units to train subordinates for combat flights at fixed altitudes. Knowing the meaning and significance of such requirements, we can expect that the problem will be solved in two or three years.

Ramming

Thus, cannons and rockets are the basic weapons in active antiair combat. Special consideration is given to rocket weapons which have been very well developed in the USSR.

But recently much attention has been directed to ramming techniques. This is done not by regulation, but by public encouragement for individual bravado, by premeditated glorification of ramming.

Ramming is the assault of one's aircraft on an enemy aircraft with the intent of "ramming" it and smashing it physically. Several "acknowledged methods" employed during the last war exist in Soviet aviation.

50X1-HUM

Declassified in Part - Sanitized Copy Approved for Release @ 50-Yr 2013/09/12 : CIA-RDP81-01043R002300240011-4

Declassified in Part - Sanitized Copy Approved for Release @ 50-Yr 2013/09/12 : CIA-RDP81-01043R002300240011-4

50X1-HUM

The first method consists of severing the rudder of an enemy aircraft's tail assembly; the fighter comes up behind the tail of the enemy plane and attempts to strike the tail with only the propellor. The usual result is the destruction of the enemy plane and negligible damage to one's own plane.

The second method consists in ramming an enemy aircraft's tail assembly with a wing; the result is the almost certain destruction of the enemy and great peril to one's own plane.

The third method consists in ramming one's wing into the wind of an enemy aircraft; the result is the almost certain destruction of both planes.

The fourth method consists in smashing one's fusalage into the pilot's cabin of the enemy plane. The result is the certain destruction of both planes and pilots.

The fifth method is head-on collision. Its result is the unavoidable destruction of both planes and pilots.

A number of other methods exist. At the present time they are supplemented by new recommendations arising from specific peculiarities of jet aviation. There is no doubt that they will be used more often than in the past war; therefore, we must accept them as an essential element of the active antiair defense of the USSR.

Reasons for More Intensive Consideration of Ramming

Soviet military doctrine requires the destruction of the enemy without fail before he reaches his target. This is in realization of the TATARCHENKO-SHCHERBAKOV theory, which explains the disposition along attack routes (dorogostoyasheye eshelonirovaniye) of the communications and warning system and the mass production of aircraft of the IAPVO even in peacetime.

The problem is thus defined: atomic and hydrogen bombing is a question of life or death for the great masses; therefore it must be averted at any price under any conditions. If a fighter pilot has expended his supply of

50X1-HUM

Declassified in Part - Sanitized Copy Approved for Release @ 50-Yr 2013/09/12 : CIA-RDP81-01043R002300240011-4

Declassified in Part - Sanitized Copy Approved for Release @ 50-Yr 2013/09/12 : CIA-RDP81-01043R002300240011-4

50X1-HUM

shells and rockets but failed to destroy the enemy, and if an enemy [illegible] aircraft has succeeded in penetrating too deeply into the country's interior, the Soviet fighter pilot must resort to ramming. If he does not resort to ramming, his commander can "recommend" it to him. We already know in peacetime, as we learned during World War II, that the deed of such a pilot would be made famous, that he would quickly be acclaimed a Hero of the Soviet Union, etc.

Recommended Methods of Ramming a Jet Aircraft

A suitable method of ramming will depend on the nature of an aircraft's construction. The nose assembly of a MIG-15 is sufficiently strong and rigid. Gun mounts are reliable enough that they may be utilized (we will remember that the pilot will not need his cannons because he has expended his ammunition). Here are the recommended methods: approach the enemy's rear slightly above his tail so that the nose of the MIG is to the right or left of the vertical section. Then strike the enemy's tail assembly with a right or left slide.

The second method is based on the fact that bombers are less durable than fighters. This means that a fighter can strike with its wing. While the cantilever part (konsol'naya chast') of the bomber is demolished, the fighter remains intact, but if not, the fighter pilot can use his parachute.

The third method is recommended for use against groups of enemy bombers. The formation of the group must be disrupted so that PVO fighters can attack it one at a time. For this purpose one IAPVO fighter is guided on a collision course with the leading enemy plane. At the right moment the pilot ejects himself from his plane and the pilotless aircraft collides with its target.

Of course, other recommendations also exist, but we shall not dwell on them. Our task is to consider the very fact of the existence of ramming as an element of antiair defense of the USSR.

50X1-HUM

Declassified in Part - Sanitized Copy Approved for Release @ 50-Yr 2013/09/12 : CIA-RDP81-01043R002300240011-4

Declassified in Part - Sanitized Copy Approved for Release @ 50-Yr 2013/09/12 : CIA-RDP81-01043R002300240011-4

[redacted]

50X1-HUM

Range of Fire

In conclusion let us dwell on the question of range of air fire. This is a question which is given exclusive attention in the USSR, a country of classic artillery and highly developed ballistics.

A rule has been established definitely in the Air Forces of the USSR: in dark night, sighting is accomplished by means of a stationary grid on the sight with a maximum diameter of the ring of rhombics. Everyone knows that this is a simplification, but the command of the Air Forces of the USSR conscientiously pursues it.

The center of the grid is laid on the center target or on its visible point. Maintaining the central point on the center of the target as long as possible, the pilot directs prolonged bursts of fire from every firing point and does not cease his attack until his shells and rockets are exhausted.

This being the case, special attention is directed to selecting the correct range. With regard to guns and rockets now used by the IAPVO, a range of 400 meters is considered absolutely effective, 600 meters -- satisfactory, and 800 meters -- unreliable. Units of the IAPOV are considered excellently prepared to fire if trained with respect to firing if they have mastered the technique of firing on "enemy" aircraft at the minimum (400 meters) range.

It is necessary to state how very significant the knowledge of this fact is to NATO's strategic air command.

-- End --

[redacted]

50X1-HUM

Declassified in Part - Sanitized Copy Approved for Release @ 50-Yr 2013/09/12 : CIA-RDP81-01043R002300240011-4

Declassified in Part - Sanitized Copy Approved for Release @ 50-Yr 2013/09/12 : CIA-RDP81-01043R002300240011-4

50X1-HUM

[redacted]

Basic Weaknesses of the Antiair and Antichemical Defense of the Soviet Union

1. The great expanse of territory makes the extremely difficult furnishing of the entire country with a system of antiair and antichemical defense of uniform intensity.

2. In case of a well-planned foreign onslaught, the Caucasus, the Ukraine, the Central Asian republics, and the Baltic might betray the Soviet Union; consequently, defense and antiair defense would become a difficult problem, to which the experience of the Soviet-German war well testifies.

3. The USSR has not had long, mass experience or technical education in the field of electronics; therefore, the coefficient of their effectiveness will not be high enough.

4. The disposition of the PVO within the depths of the country (on principle lines) of necessity will weaken the PVO of other regions, in particular, regions in the very deep rear, and also, perhaps, several sectors of the forward line of an air war.

5. As the experience of the last war showed, in particular the Defense of Moscow, the disappearance of such administrative centers as Moscow, Leningrad, Kiev, Sverdlovsk, and Kuybyshev, would be very dangerous for the Soviet system. In view of the extreme centralization of the social system, the destruction of such centers would lead to the rapid disintegration of the entire regime, to violent growth of extremist tendencies not only in non-Russian areas but even in the provinces of Russia proper.

6. The USSR, as a military power, cannot exist without the great masses of a land army. But an army of many millions has by necessity large groupings which in their turn easily give way under an atomic action.

[redacted]

50X1-HUM

Declassified in Part - Sanitized Copy Approved for Release @ 50-Yr 2013/09/12 : CIA-RDP81-01043R002300240011-4

Declassified in Part - Sanitized Copy Approved for Release @ 50-Yr 2013/09/12 : CIA-RDP81-01043R002300240011-4

7. An atomic-hydrogen war will demand extreme forms of mechanized mobility of troops and population. But good roads are required for this in every direction. The USSR does not yet have such a road system; consequently, enormous difficulties will arose. 50X1-HUM

8. As we have already shown, antiatomic measures for the defense of the civilian population bear a simplified and even primitive character; consequently, casualties will be so enormous that it will be difficult for the regime to cope with the situation.

50X1-HUM

Declassified in Part - Sanitized Copy Approved for Release @ 50-Yr 2013/09/12 : CIA-RDP81-01043R002300240011-4

Declassified in Part - Sanitized Copy Approved for Release @ 50-Yr 2013/09/12 : CIA-RDP81-01043R002300240011-4

50X1-HUM

СОВРЕМЕННАЯ ПРОТИВОВОЗДУШНАЯ ОБОРОНА СССР

50X1-HUM

I. Вводные замечания

Быстрое развитие наступательных видов военной техники и резкий рост разрушительной силы коренным образом меняют все существовавшие ранее военно-стратегические концепции. Например, Великобритания совершила бы самоубийственную ошибку, если бы продолжала цепляться за свою старую формулу: англичане проигривают все сражения, кроме последней. Ныне для неё справедлива другая формула: первое же сражение будет для Великобритании решающей. Именно первое, именно в первые часы и дни третьей мировой войны. В этом - главная суть разумного стратегического планирования на будущее.

Вместе с тем, поскольку предполагаемым противником будет советский блок, британское верховное командование не может себе позволить предать забвению обычные виды вооружения. Ибо в советской стратегии они, эти виды оружия, продолжают играть, и ещё долго будут играть, огромную роль. В связи с этим нельзя не посмеяться над поверхностной и опасной глупыми иллюзиями передовой статьёй газеты "Таймз" от 9-го ноября 1955 года. В этой статье СССР как бы высмеивается за то, что „не понимает опасности атомной бомбы" и из-за этого продолжает строить военно-морские силы.

Коренное изменение стратегических концепций СССР уже ярко отразилось и на организации всей системы противовоздушной обороны. Приблизительно с февраля 1955 года там идёт необычайно интенсивная работа по быстрой модернизации всех видов активной и пассивной самообороны.

Для Великобритании эти новые советские мероприятия представляют огромный практический интерес, по крайней мере по двум причинам: во-первых, британский остров находится в пределе эффективной досягаемости советских ракет и бомбардировщиков, следовательно, вопрос организации противовоздушной и вообще гражданской самообороны

50X1-HUM

Declassified in Part - Sanitized Copy Approved for Release @ 50-Yr 2013/09/12 : CIA-RDP81-01043R002300240011-4

Declassified in Part - Sanitized Copy Approved for Release @ 50-Yr 2013/09/12 : CIA-RDP81-01043R002300240011-4

ны ставится реальной и весьма опасной ситуацией;во-вторых,в случае третьей мировой войны спасение британского острова будет требовать от верховного командования массированных ударов по тылам противника;но такие удары могут быть успешными и эффективными в зависимости от состояния противовоздушной обороны противника.

Таким образом,появление настоящей работы диктуется самим фактическим положением вещей и оправдано вполне.Надо только пожелать,чтобы её внимательно изучили компетентные люди.Мы уверены, что они в ней найдут все главные элементы советской противовоздушной обороны.

50X1-HUM

Материалом для работы послужили:во-первых,изучение всего доступного официального опубликованного материала СССР;во-вторых, опыт изучения второй мировой войны в высших военных учреждениях СССР,в том числе в военных академиях;в-третьих,личные архивы и эпизодические заметки автора этих строк.

2.Особенности военно-оборонной работы в СССР сегодня

Никто не любит неприятную правду.Не люблю её и я.Но истекшее двадцатилетие свидетельствует,что по организации оборонной работы-вообще,противовоздушной обороны-в частности и в особенности, СССР занимает теперь несомненно первое место в мире.В смысле же м а с с о в о с т и вовлечения населения и м н о ж е с т в е н н о с т и изучаемых мер противовоздушной обороны Советский Союз вообще не может быть сравнён ни с одним западным демократическим государством.

Это понятно и логично:в централизованных государствах всё делается централизованно;в тоталитарных государствах на всём лежит печать тотальности;милитаристские государства всегда подготовлены к войне лучше;в странах,имеющих господствующие идеологии и доктрины,всё подчинено этим идеологиям и доктринам.

СССР обладает этими качествами,и в этом заключается преимущество организации м а с с о в о г о обучения противовоздушной обороне ещё в мирное время.Великобритания не обладает такими качествами,и в этом заключается её слабость,которая в эпоху атомной бомбы и ракет дальнего действия могла бы иметь фатальные пос-

50X1-HUM

Declassified in Part - Sanitized Copy Approved for Release @ 50-Yr 2013/09/12 : CIA-RDP81-01043R002300240011-4

Declassified in Part - Sanitized Copy Approved for Release @ 50-Yr 2013/09/12 : CIA-RDP81-01043R002300240011-4

50X1-HUM

FOR OFFICIAL USE ONLY

ледствия, если не будут найдены быстрые удовлетво ительные решения.

Другая особенность подготовки противовоздушной обороны СССР заключается в том, что партия и правительство за истекший год приняли решительные меры к усилению идейно-политического воспитания наролных масс. Тщательно изучив этот поворот, мы нашли, что, действительно, он очень важен: идейно-политическая работа, согласно советским концепциям, столь же важна/или даже более важна/ для противовоздушной обороны в эпоху атомной бомбы и ракет дальнего действия, как сами атомные бомбы и ракеты. Мне хотелось бы просить всех, кто будет читать настоящие заметки, понять это и отрешиться от старомодного мнения, что в войне имеет силу только материальное оружие, материальное превосходство. Это было верно во вторую мировую войну, но будет неверно в третью.

3. Что такое ПВО в СССР сегодня?

Советское понятие о Противо-Воздушной Обороне ПВО, существенно отличается от того, к чему мы привыкли в Великобритании, вообще на Западе.

В СССР понятие ПВО включает следующие элементы: I/идейно-политическая воспитательная работа среди м а с с населения; 2/активная местная самооборона м а с с населения от воздушных налётов; 3/зенитная противовоздушная артиллерия, включающая противосамолётные ракеты-роботы; 4/противовоздушная истребительная авиация, 5/система оповещения и связи, 6/средства дальнего воздействия на летательные аппараты противника, 7/противоатомная защита, 8/противохимическая защита, 9/проблемы транспорта, и I0/долговремённые правительственно-организационные мероприятия.

Эта структура существует в СССР в настоящее время и, вероятно, просуществует без изменений много лет. Её составные элемены нами будут подвергнуты макисмально тщательному анализу.

50X1-HUM

4. Причина и первая цель идейно-политической работы в ПВО СССР

Доктрина марксизма-ленинизма-сталинизма не признаёт всёсилия какого бы то ни было оружия, как это делает упомянутая передовая

Declassified in Part - Sanitized Copy Approved for Release @ 50-Yr 2013/09/12 : CIA-RDP81-01043R002300240011-4

Declassified in Part - Sanitized Copy Approved for Release @ 50-Yr 2013/09/12 : CIA-RDP81-01043R002300240011-4

статья "Таймза". Она учит, что идеи и идеологии сильнее всяких бомб и танков. В доказательство обычно приводятся примеры идей национализма в Юго-Восточной Азии и на ближнем Востоке, идеи самого коммунизма, идеи революций и восстаний, идеи забастовок рабочего класса, etc.

50X1-HUM

Приблизительно с февраля 1955 года эта линия воспитания в СССР резко усилилась. В настоящее время лейтмотивом номер один во всех звеньях вооружённых сил считается следующее: эффективным может быть только то оружие, которое находится в руках человека с сильными и целеустремлёнными идеями; эффективной может быть только та противовоздушная оборона, которая опирается на народ, на нацию, владеющую едиными идеей, идеологией, политикой, доктриной; атомные и ракетные бомбы могут разрушить города и убить людей, но не могут убить идей, идеологий, доктрин. И так далее.

Отсюда - причина и первая цель идейно-политической работы в соединениях ПВО и вообще всех видов вооружённых сил: добиваться того, чтобы к а ж д ы й взрослый человек в отдельности и в с ё население в целом поняли и восприняли идеологию коммунизма, идеи Маркса-Энгельса-Ленина-Сталина, политику партии и правительства, провозглашая их совершенными и справедливыми. Это-то, с чем придётся встретиться Западу в случае третьей мировой войны совершенно независимо от того, какие новые виды оружия будут изобретены.

5. Вторая цель идейно-политической работы в ПВО СССР

Организационная схема ПВО СССР будет рассмотрена позже. Пока же отметим, что: жилые дома, насчитывающие не менее 80-100 человек; все без исключения общественные учреждения; цеха заводов и фабрик; факультеты университетов и институтов; типографии; колхозы; селения, входящие в совхозы; железнодорожные станции, - и так далее, - имеют статут низовых звеньев ПВО. Особо важные из них уже получили знаки-эмблемы за успешную работу по ПВО; например, в Москве такие эмблемы можно увидеть на фасадах домов: это - достоверное доказательство подготовленности дома к ПВО.

50X1-HUM

В соответствии с планами и директивами Управления Противо-Воздушной Обороны Советской Армии, УПВОСА при Министерстве Обороны,

Declassified in Part - Sanitized Copy Approved for Release @ 50-Yr 2013/09/12 : CIA-RDP81-01043R002300240011-4

Declassified in Part - Sanitized Copy Approved for Release @ 50-Yr 2013/09/12 : CIA-RDP81-01043R002300240011-4

в этих низовых звеньях читаются доклады и лекции на идейно-политические темы в связи с задачами ПВО в будущей войне. Исключительную роль в чтении лекций и докладов играет военно-оборонная секция Всесоюзного Общества по распространению пол50X1-HUMих и научных знаний.

В учебных заведениях это осуществляется в порядке нормального учебного расписания специальными военными кафедрами и преподавателями. В промышленных и иных предприятиях, а также в колхозах и совхозах, существуют специальные руководители по противовоздушной подготовке. Задача же партийных, комсомольских и профсоюзных ячеек заключается в наблюдении за точным выполнением директив УПВОСА и за ортодоксальной чистотой лекций и докладов.

Главный лейт-мотив, главная п р а к т и ч е с к а я задача лекций и докладов заключается в следующем: эффективность вражеских бомбардировок обратно пропорциональна боеготовности в с е г о населения; значит, ценою заблаговременных противовоздушных мероприятий можно добиться полного или хотя бы частичного самосохранения; значит, судьба населения в новой войне будет находиться в руках самого населения; значит, всеобщие противовоздушные мероприятия в мирное время вполне оправдываются интересами самого населения, поэтому надо поддерживать политику партии и правительства; значит, существуют реальные возможности выстоять и выжить любую войну, то-есть возможно и необходимо верить в победу.

6. Почему ПВО СССР должна стоять на-смерть?

В связи с угрозой атомной войны в идейно-политическом воспитании населения СССР чётко обозначился новый элемент. В радиопередачах Группы Советских Оккупационных Войск в Германии, в "Красной Звезде", в "Крылья Родины", в "Вестнике Воздушного Флота" и в ряде других публикаций за истекшие несколько месяцев в той или иной форме ставится вопрос: почему мы должны быть готовы стоять насмерть в случае третьей мировой войны, даже 50X1-HUM применения атомных бомб?

Строго говоря, ответ ничего нового не содержит, но он для Запада представл[illegible] поэтому мы приводим его в схема-

Declassified in Part - Sanitized Copy Approved for Release @ 50-Yr 2013/09/12 : CIA-RDP81-01043R002300240011-4

Declassified in Part - Sanitized Copy Approved for Release @ 50-Yr 2013/09/12 : CIA-RDP81-01043R002300240011-4

тизированном виде:

Мы должны стоять на-смерть потому,что существует реальная надежда выстоять,выжить,уцелеть с некоторым ущербом,в то время как капитализм погибнет окончательно и навсегда исчезнет причина новых войн;

50X1-HUM

Мы должны устоять потому,что капитализм загнивает,умирает,приговорён историей к исчезновению,а коммунизм,наоборот,расцветает, крепнет,расширяется,предназначен историей в качестве высшего общества,следовательно,у нас имеется вдохновляющая идея,ради которой стоит жить и умирать;

Мы должны стоять на-смерть потому,что всякая война против СССР является несправедливой;наоборот,СССР стремится к уничтожению колониального рабства и капиталистического гнёта,поэтому наша борьба является справедливой,следовательно,моральные преимущества находятся на нашей стороне.

Отсюда делается практический вывод:всё население должно быть вовлечено в ПВО;всё население должно быть готовым к тяжёлым испытаниям,даже к гибели,во имя высоких идеалов;что бы ни случилось, боец ПВО должен находиться на посту.

7.Официальные концепции СССР в связи с атомной и водородной бомбами.

Основная тяжесть атомных и водородных бомбардировок обрушится на население и на систему ПВО.В связи с этим в феврале-марте 1955 года верховное главнокомандование СССР подвергло ревизии существовавшие до этого доктрины.Ниже даются главные выводы н о в ы х концепций,действующих в настоящее время и легших в основу организации всей системы ПВО:

"Только воин,сознающий ответственность перед своим народом, глубоко понимающий священную обязанность защиты родины,свято верящий в непобедимость идей коммунизма,способен преодолеть любые трудности.Настойчивое изучение марксистско-ленинской теории...

50X1-HUM

Declassified in Part - Sanitized Copy Approved for Release @ 50-Yr 2013/09/12 : CIA-RDP81-01043R002300240011-4

Declassified in Part - Sanitized Copy Approved for Release @ 50-Yr 2013/09/12 : CIA-RDP81-01043R002300240011-4

укрепит и закалит наши авиационные кадры, подготовит их для выполнения боевых задач в самой сложной и трудной воздушной обстановке"/см. официальный журнал верховного командования советских военно-воздушных сил "Вестник Воздушного Флота", №I, I955 страница 7 и далее/.

50X1-HUM

"Организуя обучение и воспитание подчинённых, командиры и политработники исходят из того, что ДАЖЕ САМАЯ СОВРЕМЕННАЯ ТЕХНИКА САМА ПО СЕБЕ НЕ МОЖЕТ РЕШИТЬ СУДЬБУ ВОЙНЫ, что исход её решают люди, сильные духом, сознающие свой долг перед социалистической Родиной"/см. там же/.

"Капиталистическая пропаганда шумит о "всесилии" атомной и водородной бомб. Но мы, советские люди, хорошо знаем, что нет и быть не может бомбы, могущей решить исход войны. Мы знали и знаем, что самым сильным "оружием" является сам человек, верящий в правоту своего дела. Мы знаем, что существует много средств противоатомной обороны, которые в войну будут находиться в распоряжении воинов Советской Армии и гражданской самообороны тыла"/из лекции по радио группы совтских оккупационных войск в Германии/.

Таких примеров можно было бы привести много. Они дают необычайно чёткую идею о новейших советских концепциях относительно противовоздушной обороны.

8. Вопрос о бдительности

Совершенно по-новому ставится и вопрос о бдительности. Существуют косвенные доказательства, что в феврале-марте I955 года он был подвергнут острому обсуждению и по нему приняты строгие решения партии и правительства.

В директивной статье "Вестника Воздушного Флота" №6/июнь I955 года/ задача формулируется дословно так: бдительность означает готовность наших лётчиков-истребителей в любую минуту вылететь навстречу воздушному противнику, в любую погоду, днём и ночью, на любых высотах, найти и уничтожить его прежде, чем он сумеет осуществить свой коварный замысел; при этом ОСОБАЯ ОТВЕТСТВЕННОСТЬ ВОЗЛАГАЕТСЯ НА ЛЁТЧИКОВ ПРОТИВОВОЗДУШНОЙ ОБОРОНЫ СТРАНЫ: ИХ СВЯЩЕННЫЙ ДОЛГ-НЕ ДАТЬ ПРОНИКНУТЬ НА [redacted] НИ ОДНОМУ САМОЛЁТУ

50X1-HUM

Declassified in Part - Sanitized Copy Approved for Release @ 50-Yr 2013/09/12 : CIA-RDP81-01043R002300240011-4

Declassified in Part - Sanitized Copy Approved for Release @ 50-Yr 2013/09/12 : CIA-RDP81-01043R002300240011-4

ПРОТИВНИКА;ДЛЯ ЭТОГО ЛЁТЧИКИ ПРОТИВОВОЗДУШНОЙ ОБОРОНЫ ОБЯЗАНЫ НАХОДИТЬСЯ В ПОСТОЯННОЙ БОЕВОЙ ГОТОВНОСТИ.

50X1-HUM

"Для недопущения в пределы СССР ни одного вражеского самолёта необходимо неустанно воспитывать чувство высокой бдительности, КОТОРАЯ ПРЕДПОЛАГАЕТ,ПРЕЖДЕ ВСЕГО,ГОТОВНОСТЬ НАШИХ ЧАСТЕЙ И ПОДРАЗДЕЛЕНИЙ К НЕМЕДЛЕННОМУ ВЫПОЛНЕНИЮ БОЕВЫХ ЗАДАЧ"/там же/.

Непосредственно после длительных совещаний по обсуждению новых стратегических концепций на страницах официальных военных журналов появились открытые рассуждения.Так,например,"Вестник Воздушного Флота" №4 за апрель 1955 года сообщил дословно:империалисты намереваются начать войну против СССР путём нанесения ударов атомными и водородными бомбами по жизненным центрам СССР,чтобы в несколько дней вывести из строя основные промышленные объекты,парализовать транспорт,деморализовать население.В связи с этим,повидимому,в новых стратегических концепциях противовоздушной обороны был принят тезис:бдительность ПВО и АДД впредь означает способность лишить противника внезапности,опередить его,не дать себя застать врасплох.Тогда же была объявлена официальная правительственная директива истребительной авиации ПВО и бомбардировщикам дальнего действия:ОБУЧЕНИЕ ЛЁТЧИКОВ ПОЛЁТАМ И БОЕВОМУ ПРИМЕНЕНИЮ САМОЛЁТОВ В ОБЛАКАХ-ВАЖНАЯ ГОСУДАРСТВЕННАЯ ЗАДАЧА/см.Вестник Воздушного Флота,№3,1955 год/.

Таков дух и смысл бдительности в системе ПВО в настоящее время.Дух и смысл,имеющие силу государственного военного закона.Задача формулируется сегодня так:поскольку в будущей войне первые часы,дни и недели будут играть решающую роль,и поскольку,следовательно,не будет времени для производства нужных самолётов и подготовки нужных лётчиков,ВСЯ СУММА МЕРОПРИЯТИЙ ДОЛЖНА БЫТЬ ОСУЩЕСТВЛЕНА ЕЩЁ В МИРНОЕ ВРЕМЯ,так,чтобы все виды авиации имелись в наличии в любое время.

50X1-HUM

9.Организационная структура ПВО СССР

Переходим к изучению самого ПВО и его технических средств.Начнём с рассмотрения его организационной структуры.

Declassified in Part - Sanitized Copy Approved for Release @ 50-Yr 2013/09/12 : CIA-RDP81-01043R002300240011-4

Declassified in Part - Sanitized Copy Approved for Release @ 50-Yr 2013/09/12 : CIA-RDP81-01043R002300240011-4

[redacted]

До второй мировой войны Председатель Совета Народных Комиссаров СССР одновременно являлся Председателем Совета Труда и Обороны, СТО. Слово "Обороны" означало, что он является верховным руководителем всей оборонной деятельности стра50X1-HUM числе противовоздушной и гражданской самообороны. Юридически это было неизбежно, так как военный министр и Генеральный Штаб не имели формальных прав издавать приказы гражданскому населению.

Оперативное руководство осуществлялось Комитетом Обороны при Совете Народных Комиссаров, КОСНК, подчинённым непосредственно Председателю СНК и СТО. В 1941 году функции КОСНК перешли к вновь созданному Государственному Комитету Обороны/ГКО/ во главе со Сталиным. В 1946 году ГКО был упразднён, а КОСНК восстановлен под именем "Комитет Обороны при Совете Министров", КОСМ. Был отменён и статут совместительства Председателя Совета Министров и Председателя СТО.

С 1946 по 1953 год во главе КОСМ стоял заместитель Председателя СМСССР, маршал Ворошилов. С марта по июнь 1953 года обязанности Председателя КОСМ выполнял министр внутренних дел и первый заместитель председателя СМСССР маршал Берия. С июля 1953 по февраль 1955 года-Л.М.Каганович, с февраля по сентябрь 1955 года-маршал С.К.Тимошенко. В настоящее время, согласно неофициальным сведениям, временным исполняющим обязанности председателя КОСМ является маршал артиллерии Неделин. Его заместителем по гражданской противовоздушной обороне является генерал-полковник Виноградов.

Главные задачи КОСМ

Внимательное изучение материалов, посвящённых кампании отчётно-выборных собраний и конференций в системе Добровольного Общества Содействия Армии, Авиации и Флоту, ДОСАФ, даёт основания гипотетировать, что за последние месяцы, может быть за истекший год, в Кремле происходят лихорадочные поиски наилучших форм организации КОСМ в связи с атомной и водородной бомбами. Это означает, что во главе КОСМ может быть поставлен новый человек, учёный генерал или маршал или просто учёный. [redacted] 50X1-HUM

Declassified in Part - Sanitized Copy Approved for Release @ 50-Yr 2013/09/12 : CIA-RDP81-01043R002300240011-4

Declassified in Part - Sanitized Copy Approved for Release @ 50-Yr 2013/09/12 : CIA-RDP81-01043R002300240011-4

Но уже теперь ясно, что ощие главные задачи КОСМ остаются прежними, именно: 50X1-HUM

I. Координировать мероприятия гражданской обороны во всём СССР с мероприятиями Министерства Обороны, Министерства Военно-Морского Флота и Генерального Штаба,

2. Составлять планы и проекты постановлений партии и правительства о бомбоубежищах всех типов, о противопожарных мероприятиях, о противоатомных сооружениях и средствах защиты населения и экономики СССР, об эвакуации, -и так далее,

3. Осуществлять государственное руководство подготовкой населения к противовоздушной, противоатомной и противохимической защите, в смысле вовлечения масс в соответствующие организации, кружки, группы и отряды гражданской самообороны,

4. Служить оперативно-организационным органом правительства по всем оборонным вопросам, не входящим в юридическую компетенцию военных министерств и Генерального Штаба.

В действительности, однако, КОСМ работает под оперативным руководством Генерального Штаба Советской Армии.

Подчеркнём, что в задачу КОСМ не входит идейно-политическая работа. Грубо говоря, КОСМ занимается только практическо-техническими и организационными проблемами обороны. Руководство идейно-политическим воспитанием принадлежит Управлению Агитации и Пропаганды ЦККПСС и его Военному Отделу, -Главному Политическому Управлению вооружённых сил, ГПУВС, во главе которого в настоящее время стоит генерал-полковник Желтов.

Построение КОСМ

Ниже даётся организационная схема КОСМ в том виде, в каком существовала к 1947-48 годам. Попытки обнаружить в ней изменения за период с 1948 года не увенчались успехом, то-есть с полной уверенностью можно считать схему действительной на 1955 год.

50X1-HUM

Declassified in Part - Sanitized Copy Approved for Release @ 50-Yr 2013/09/12 : CIA-RDP81-01043R002300240011-4

Declassified in Part - Sanitized Copy Approved for Release @ 50-Yr 2013/09/12 : CIA-RDP81-01043R002300240011-4

50X1-HUM

Председатель КОСМ FOR OFFICIAL USE ONLY

На должность председателя КОСМ назнается только член или кандидат ЦККПСС.До 1955 года-только член Политбюро-Президиума ЦК.

Председатель КОСМ в организационном отношении подчиняется непосредственно Председателю Совета Министров СССР.Через последнего он получает директивы Президиума ЦККПСС или,что одно и то же, Совета Министров СССР.

Основные требования к Председателю КОСМ:

1.Быть в курсе общего стратегического планирования СССР на протяжении длительного периода времени,

2.Иметь прямое официальное отношение к деятельности Министерства Обороны,Генерального Штаба и Министерства Военно-Морского Флота/примечание:можно предположить,что в близком будущем председателем КОСМ будет назначен маршал Советского Союза Бирюзов или генерал армии Антонов.Основания для предположения:характер участия обоих в отчётно-выборной кампании ДОСАФ.Другое основание: отсутствие учёного маршала,отвечающего требованиям и могущего быть назначенным в ближайшее время/,

3.Разбираться в новейших достижениях мировой военной науки и техники,в частности,в проблемах атомных войны и противоатомных сооружений,

4.Обладать высокими организаторскими и административными качествами.

Судя по опыту предвоенных и послевоенных лет,Председателю КОСМ и его заместителям дано легальное право по всем вопросам гражданской обороны апеллировать прямо к министрам,к партийным и советским руководителям союзных и автономных республик,краёв и областей,городов и районов,промышленных предприятий и заведений,ставя перед ними задачи,требуя от них беспрекословного выполнения своих директив,поскольку действует он от имени Председателя СМ. Через него же осуществляется то,что считает необходимым Генеральный Штаб для гражданского населения и экономики страны в смысле обороны.

50X1-HUM

Declassified in Part - Sanitized Copy Approved for Release @ 50-Yr 2013/09/12 : CIA-RDP81-01043R002300240011-4

Declassified in Part - Sanitized Copy Approved for Release @ 50-Yr 2013/09/12 : CIA-RDP81-01043R002300240011-4

50X1-HUM

КОСМ

Собственно "Комитет Обороны"-это группа людей,назначаемых Советом Министров по представлению Секретариата ЦККПСС,Министерства Обороны,Генерального Штаба и Министерства Военно-Морского Флота,по согласованию с Госпланом.Обычно в КО входят:начальник Генерального Штаба,Начальник Военно-Морского Штаба,Начальник Штаба Военно-Воздушных Сил,Начальник Штаба Артиллерии,Начальник Штаба Броне-Танковых Войск,Начальник Отдела Противо-Химической Обороны Министерства Обороны,Министр Связи,Министр Вооружений,Министр Авиационной Промышленности,Начальник Управления ПВО Советской Армии,Заместитель Министра Обороны по Интендантской Службе,Председатель ДОСАФ,Начальник Военной Академии имени Фрунзе,Начальник Санитарного Управления Советской Армии,Министр Путей Сообщений, Секретарь ЦККПСС по организационным вопросам или по кадрам,Начальник ГПУВС,Министр Внутренних Дел,Председатель Комитета Государственной Безопасности,Начальник Инженерного Управления Советской Армии,Начальник Военно-Инженерной Академии имени Куйбышева. И другие.

Это-нечто вроде "Борд оф Говернорс".Совещательная организация, собирающаяся для обсуждения определённых вопросов по назначению Председателя КОСМ.

Что касается практической работы,то она выполняется огромным административным аппаратом,действительным комитетом обороны,который помещается в здании между Спасскими Воротами и зданием Совета Министров СССР в Кремле.В этом здании имеются отделы,занимающиеся отдельными отраслями обороны.По общему правилу,во главе каждого отдела стоит кадровый военнослужащий в ранге не ниже генерал-майора или инженер-подполковника,и во всяком случае обязательно с соответствующим высшим образованием.

ОСО

Отдел Связи и Оповещения,ОСО,играет важную роль во всей системе противовоздушной и гражданской обороны.В его подчинении нахо-

50X1-HUM

Declassified in Part - Sanitized Copy Approved for Release @ 50-Yr 2013/09/12 : CIA-RDP81-01043R002300240011-4

Declassified in Part - Sanitized Copy Approved for Release @ 50-Yr 2013/09/12 : CIA-RDP81-01043R002300240011-4

дится всё,чем осуществляется связь и оповещение в современной войне.Именно и только через ОСО утверждаются проекты и планы связи и оповещения на территории СССР.Именно и только ОСО имеет право,по согласованию с генеральным штабом,поставить новые пункты связи и оповещения.Именно через ОСО решается 50X1-HUM том,что хорошо,а что плохо.

Например,сигналы воздушной тревоги в городах и иных населённых пунктах разработаны и утверждены Правительством и Генеральным Штабом по представлению ОСО.

Инженеры,работающие под руководством ОСО,несут полную ответственность за безотказность и точность действия электрических сирен,пневматических сирен,радиопередатчиков в пунктах ПВО и местной самообороны/в смысле безукоризненности включения в общую радиотрансляционную систему страны и наоборот/,громкоговорителей /которые расставляются так,чтобы акустика воздушной тревоги не имела мёртвых или полумёртвых участков,то-есть чтобы всё население оповещалось достаточно чётко/,безотказного включения и выключения телефонных коммутаторов,включения и выключения электрического освещения из пункта ПВО и местной самообороны в случае надобности.И так далее.

Примечание:обязанность ОСО-обеспечить всё это технически и организационно ещё в мирное время;но в военное время эти средства приводятся в действие не самим ОСО,а пунктами ПВО и самообороны, которые находятся в подчинении командующего ПВО.

ОПХО

Отдел Противо-Химической Обороны,ОПХО,занимается разработкой всех технических и организационных вопросов химической обороны населения,всей страны в целом.Сюда входят,например,мероприятия по разработке проектов и пуску в массовое производство противогазов и противохимической одежды индивидуального и коллективного пользования.Работа выполняется в координации с управлением химической обороны Министерства Обороны.Обязанность обеих организаций-следить за достижениями других стран в области военной химии,

50X1-HUM

Declassified in Part - Sanitized Copy Approved for Release @ 50-Yr 2013/09/12 : CIA-RDP81-01043R002300240011-4

Declassified in Part - Sanitized Copy Approved for Release @ 50-Yr 2013/09/12 : CIA-RDP81-01043R002300240011-4

информировать о них Совет Министров СССР, принимать меры к соответствующему развитию советской военной химии, и так далее.

Исключительную роль в деятельности ОПХО играет работа по подготовке практических мер предотвращения заражения продовольственных резервов государства, пунктов питания населения, водопроводной системы и массовых бомбо-газоубежищ, как, например, московского и ленинградского метрополитенов. Над решением этих проблем работают специальные научно-исследовательские институты и лаборатории под общим научным руководством соответствующих кафедр Военной Академии Химической Защиты Советской Армии имени Ворошилова/Москва, Улица Баумана/. Задачей является, во-первых, разработка мер предохранения заражения, во-вторых, создание методов быстрой и абсолютно надёжной дегазации уже заражённых очагов. Разумеется, ведутся работы и по дегазации менее значительных и не столь важных объектов, но это уже задача в основном самого населения, которое должно научиться элементарным правилам самообороны.

И тем не менее, ОПХО исходит из возможности настолько фатального всеобщего заражения местности, что дегазация в короткий срок будет невозможной. На этот случай потребуются особые средства эвакуации людей, оружия и ценностей. Проекты таких средств и их номенклатурный состав, степень массовости их производства, и так далее, разрабатываются по заданиям ОПХО.

Ещё одна задача ОПХО заключается в издании в массовых количествах популярных брошюр и инструкций для населения и специальных частей противохимической обороны.

ОППО

Отдел Противо-Пожарной Охраны, ОППО, работает в тесном контакте с Управлением Пожарной Охраны Министерства Внутренних Дел, но это не означает, что пожарные команды МВД в какой либо мере подчиняются ОППО. Цель заключается в том, чтобы, во-первых, пожарные команды МВД помогали обучению населения методам борьбы с пожарами, во-вторых, иметь чёткое разделение труда в случае воздушных атак, в-третьих, заказывать необходимое противопожарное оборудование на заводах, изготовляющих оборудование для команд МВД.

50X1-HUM

Declassified in Part - Sanitized Copy Approved for Release @ 50-Yr 2013/09/12 : CIA-RDP81-01043R002300240011-4

Declassified in Part - Sanitized Copy Approved for Release @ 50-Yr 2013/09/12 : CIA-RDP81-01043R002300240011-4

Непосредственной обязанностью ОППО является:разработка проектов законов,приказов и инструкций противо-пожарной охраны всего СССР в случае войны;доведение этих законов,приказов и инструкций до сведения гражданского населения через организации ПВО и местной самообороны;обеспечение/ещё в мирное время/ всех учреждений, предприятий,жилых домов/не менее 80-100 жителей/ минимально необходимым противопожарным оборудованием/это делается практически руководителями учреждений и предприятий по директивам сверху/; организация спасательных команд из числа граждан населения, -и так далее.

50X1-HUM

На практике всё это сводится до сих пор к тому,что каждый противопожарный объект/учреждение,предприятие/ имеет в неприкосновенном наличии брандспойт,вёдра,песок/обычно-на чердаке/,гибкие лестницы,лопаты,топоры-кирки,брезентовые перчатки-рукавицы,негорящие халаты,противодымные маски с кислородными приборами,балоны с противопожарной жидкостью,и так далее.

В порядке изучения опыта советско-германской войны ОППО разработал также новые средства тушения зажигательных бомб.К сожалению,кроме самого факта введения этих средств нам ничего не известно о них,но можно предположить,что ими вооружены теперь все противопожарные объекты.

ОЭГУ

Отдел Эвакуации Государственных Учреждений,ОЭГУ,был создан только в июле 1941 года,и в настоящее время является,повидимому,одним из самых крупных в КОСМ.

Задачей ОЭГУ является разработка/вместе с Генеральным Штабом и Госпланом/ оперативных планов всеобщей и частичной эвакуации населения,учреждений,предприятий,заведений,животных,продовольственных и стратегических резервов.Опыт второй мировой войны показал,что для СССР это,пожалуй,одна из наиболее мучительных проблем.В 1941-42 годах ГКО с нею справился,но лишь ценой неслыханных страданий населения и фантастических потерь в экономике.Уже в 1943-44 годах в порядке изучения опыта войны повсюду фигурировал грозный вопрос:"как это могло случиться?".То-есть,кто вино-

50X1-HUM

Declassified in Part - Sanitized Copy Approved for Release @ 50-Yr 2013/09/12 : CIA-RDP81-01043R002300240011-4

Declassified in Part - Sanitized Copy Approved for Release @ 50-Yr 2013/09/12 : CIA-RDP81-01043R002300240011-4

вать в том,что страна оказалась неподготовленной к массовой оккупации на Восток,как в смысле чётких планов,так и в смысле практического обеспечения транспортом,финансами,про50X1-HUMвием и местами нового размещения.

Создание и существование ОЭГУ является ответом на вопрос.Можно предположить,что в будущем,если особые условия особой войны не сделают излишней эвакуацию,она будет осуществляться во много раз лучше.Насколько нам известно,основная масса работников ОЭГУ состоит из воспитанников Военно-Транспортной Академии Советской Армии имени Кагановича/Ленинград/.

Отметим также,что после второй мировой войны в СССР началось общее стратегическое перераспределение населения и жизненных центров.Так,например,в голых степях Казахстана и Сибири возникают новые колхозы и совхозы;республики центральной Азии и центральная Сибирь становятся индустриальными очагами СССР.Это означает,что проблемы эвакуации и противовоздушной обороны решаются уже теперь в крупных масштабах,радикально.

ОСХПВО

Отдел Сельско-Хозяйственной Противовоздушной Обороны,ОСХПВО, занимает в КОСМ несколько обособленное положение.Оно находится не в Кремле,а на Орликов Переулке дом №3.

В задачу ОСХПВО входит руководство всей суммой противовоздушных мероприятий,но только в смысле обеспечения нужд местных команд ПВО материальными средствами.Пример:Командующий ПВО области Х требует вырыть подземное зернохранилище для колхоза или совхоза;в таком случае председатель колхоза обязан получить необходимые деньги либо из соответствующих органов своего министерства,либо из фондов самого колхоза,но в последнем случае опять-таки он должен иметь разрешение тех же органов.Другой пример:начальник районной ПВО приказывает начальнику МТС снять все трактора с пахоты и перебросить их на какие-то нужды противовоздушной обороны в другом районе;тогда начальник МТС обязан получить директиву от соответствующих сельскохозяйственных органов.

Все эти сложности регулирует ОСХПВО.

50X1-HUM

Declassified in Part - Sanitized Copy Approved for Release @ 50-Yr 2013/09/12 : CIA-RDP81-01043R002300240011-4

Declassified in Part - Sanitized Copy Approved for Release @ 50-Yr 2013/09/12 : CIA-RDP81-01043R002300240011-4

С другой стороны, ПВО сельских райнов имеет ряд специфических особенностей. Например, в хлебных районах существует опасность выгорания ещё не скошенного хлеба, или заражение отравляющими веществами. Вместе с тем, в СССР принята точка зрения, что колхозные деревни, если в них нет важных военных объектов, не будут подвергаться серьёзным воздушным налётам, следовательно, противовоздушные оборонные меры будут существенно отличаться от аналогичных мер в городах, в промышленных районах, на транспорте.

А отсюда - несколько специфическое положение ОСХПВО, которое, однако, работает на правах отдела КОСМ.

50X1-HUM

ОСПВС

Отдел Стационарных Противо-Воздушных Сооружений, ОСПВС, был учреждён в 1946 году и фактически начал работать в 1947 году, на базе немецких, американских и английских материалов и оборудования.

Задача Отдела - заняться общим планированием, разработкой проектов, запуском в производство и введением в действие стационарных радарно-предупредительных сооружений. Примечание: этот отдел решал задачи для СССР в целом, для всех видов вооружённых сил, так как самостоятельного радарного опыта не имела ещё ни армия, ни воздушные силы, ни флот, ни тем более система гражданской противоздушной обороны. Можно предположить, что в настоящее время функции ОСПВС несколько сужены: вероятно, оперативное использование установок вооружёнными силами изъято из ведения ОСПВС.

Примечание: автор этих строк сожалеет, что больше ничего не знает об этом чрезвычайно важном отделе. Однако надо подчеркнуть, что в 1946-47 годах ОСПВС интересовался также сооружением радиовоздействующих станций, во всяком случае теориями таких станций, именно теориями воздействия на летательные аппараты при помощи специальных волн. Это - старая итальянская идея, заключающаяся в том, что при помощи определённых волн можно заставить электротехническую систему летательного аппарата перестать работать полностью или частично.

Наконец, ОСПВС интересовался проблемами так называемого "радио-

50X1-HUM

Declassified in Part - Sanitized Copy Approved for Release @ 50-Yr 2013/09/12 : CIA-RDP81-01043R002300240011-4

Declassified in Part - Sanitized Copy Approved for Release @ 50-Yr 2013/09/12 : CIA-RDP81-01043R002300240011-4

пулемёта".Первая советская теория такого "пулемета" была разработана и предложена Кандидатом Технических Наук ИЦХОКИ,Доцентом кафедры электрорадиотехники при Факультете Специальных Оборудований Самолётов,ФЭСО,Ордена Ленина и Краснознамённой Военно-Воздушной Инженерной Академии имени Жуковского.Достоверность существования и предложения теории нам известна,потому что Ицхоки был личным другом и коллегой по Учёному Совету автора этих строк.К сожалению,больше ничего я не знаю на эту тему,но настоятельно рекомендую отнестись к настоящим заметкам с пониманием.

50X1-HUM

ОБУ

Отдел Бомбо-Убежищ,ОБУ,существовал,вероятно,с 1927-28 годов. Несомненно,существует и теперь,о чём свидетельствует книга инженер-подполковника Лыкова о роли инженерных сооружений в современной войне.

Задачи ОБУ:планировать во всесоюзном масштабе работы по сооружению бомбоубежищ всех калибров и назначений,кроме чисто армейских и полевых;осуществлять,через городские совсты и органы местной противовоздушной обороны,приспособление подвалов и иных подходящих уголков жилых домов к нуждам населения во время бомбардировок/примечание:как это ни звучит нелепо,эта работа продолжается и теперь,её считают одной из мер противоатомной защиты,о чём подробнее говорится ниже/;сооружение стационарных подземных и железобетонных убежищ для партийных,советских,хозяйственных и иных работников государственного аппарата,а также для командований местных ПВО и самообороны/примечание:это делается силами городских советов по директивам ОБУ/.

Практическим результатом деятельности ОБУ является наличие под всеми крупными домами СССР бобоубежищ.Обычно это-подвалы,стены и окна которых укреплены надлежащим образом.Налёты германской авиации на Москву и на Ленинград показали,что эти убежища,несмотря на их примитивность,играют огромную роль в уменьшении числа жертв,в предоставлении ночлега детям и старцам,больным и матерям-кормильцам.

Примечание:инструкции ОБУ допускают использование подвалов-

50X1-HUM

Declassified in Part - Sanitized Copy Approved for Release @ 50-Yr 2013/09/12 : CIA-RDP81-01043R002300240011-4

Declassified in Part - Sanitized Copy Approved for Release @ 50-Yr 2013/09/12 : CIA-RDP81-01043R002300240011-4

убежищ в мирное время по их прямому назначению, но не разрешается снимать укрепления стен, потолков и окон.

Если на фасаде дома висит большая эмблема, -знак бывшего ОСОАВИАХИМА или теперешнего ДОСАФ, -то это означает, что под домом имеется стационарное бомбоубежище. В Москве таких домов настолько много, что без труда можно заметить их на каждой улице.

50X1-HUM

7 - Г

ОЗА

Отдел Зенитной Артиллери, ОЗА, работает в тесном контакте с Главным Артиллерийским Управлением Советской Армии/Москва, центр, Улица Солянка, дом №12, здание бывшего медицинского техникума/. Но задачи ОЗА и ГАУСА не идентичны. ГАУСА занимается чисто армейскими проблемами артиллерии, а ОЗА-проблемами организации артиллерийской/"зенитной"/ обороны гражданских объектов. Точнее: ОЗА решает, какие именно гражданские объекты подлежат зенитной обороне. ОЗА обеспечивает главному артиллерийскому управлению права и практические возможности заблаговременного сооружения подземных помещений/для командования/ и платформ для установки пушек, а также средства связи, и так далее. Всё это делается через гражданские администрации.

Что касается ГАУСА, то оно обеспечивает пункты зенитной обороны кадровыми артиллеристами, батареями, боеприпасами и вообще берёт на себя практическое ведение зенитной обороны.

Примечание: об артиллерийской противовоздушной обороне подробнее смотреть дальше.

РИО

Редакционно-Издательский Отдел, или РИО, существует в качестве секции Государственного Военного Издательства, но занимается изданием литературы только по заданиям КОСМ, для ПВО и гражданской самообороны.

В частности, РИО издаёт ВСЮ популярную литературу, предназнача-

9 -

50X1-HUM

Declassified in Part - Sanitized Copy Approved for Release @ 50-Yr 2013/09/12 : CIA-RDP81-01043R002300240011-4

Declassified in Part - Sanitized Copy Approved for Release @ 50-Yr 2013/09/12 : CIA-RDP81-01043R002300240011-4

для массового потребления. Чтобы иметь представление о характере этих изданий, ниже даётся примерный перечень:

50X1-HUM

"Боевое применение команд ПВО"-брошюра,
"Противовоздушная оборона населённых пунктов"-книга,
"Будь готов к противовоздушной обороне!"-брошюра,
"ПВО Крупного Пункта"-книга,
"Противовоздушная оборона и противохимическая защита на железнодорожном транспорте"-книга,
"Справочник по ПВО и местной самообороне"-инструкции населению,
"Правила погрузки, перевозки и выгрузки в условиях воздушных нападений на тыловые пункты"-брошюра,
"Памятка комендору-зенитчику ПВО"-брошюра,
"Справочник по огневым земным зенитным средствам ПВО"-брошюра,
"Тактическое применение противовоздушной маскировки"-книга,
"Противо-Воздушная Оборона из Пулемётов и Винтовок"-книга,
"Как бороться с воздушными десантами врага"-брошюра,
"Правила стрельбы по самолётам противника"-книга,
"Наставление по противовоздушной обороне городов"-брошюра,
"Атомное оружие и противоатомная защита"-брошюра,
"Инженерные сооружения ПВО в современной войне"-книга,
"Современные зарубежные реактивные бомбардировщики"-книга,
"Ракеты дальнего действия и их боевое применение"-брошюра,
"Противовоздушная и противохимическая защита"-книга,
"Роль радиолокации в ПВО"-книга,
"Санитарно-Медицинская Служба ПВО"-сборник инструкций,
"Что такое атомная радиация"-брошюра,
"Атомная энергия"-книга.

Из этих примеров видно, что РИО КОСМ покрывает все области современной противовоздушной и гражданской обороны тыла. Кроме того, под общим руководством РИО издаётся ряд массово-оборонных журналов, как, например, журналы "Крылья Родины" и "Противо-Воздушная Оборона".

Отдел Информации [redacted]

При КОСМ существует также отдел информации, ОИ, главной задачей которого является сбор, систематизация и прикладное изучение ино-

[redacted]

50X1-HUM

Declassified in Part - Sanitized Copy Approved for Release @ 50-Yr 2013/09/12 : CIA-RDP81-01043R002300240011-4

Declassified in Part - Sanitized Copy Approved for Release @ 50-Yr 2013/09/12 : CIA-RDP81-01043R002300240011-4

ностранного и отечественного опыта организации [redacted] слей
50X1-HUM
противовоздушной и гражданской самообороны.Делается это специальной группой экспертов,-профессоров,доцентов,докторов,кандидатов наук,инженеров,тактиков и стратегов,-помещающейся в здании научно-технического комитета Генерального Штаба,работающей в тесном контакте с этим комитетом,а также со штабам партизанского движения и с Бюро Новой Техники при Министерстве Авиационной Промышленности.

Задачи ОИ строго специализированы.Они не выходят за пределы нужд гражданских ПВО и самообороны.ОИ издаёт литтографские бюллетени и рассылает их начальникам местных команд ПВО и самообороны.Он же занимается выполнением переводов иностранной литературы по специальностям.

ОСН

Отдел Снабжения Населения,ОСН,занимается только снабженческими вопросами.В его распоряжении находятся склады всего,что нужно для практического осуществления мероприятий гражданской обороны, именно:средства тушения пожаров,специальная одежда,противохимические маски,средства первой медицинской помощи,обычные и специальные транспортные средства,и прочее.Склады существуют по правилу стратегических резервов и находятся под непосредственным интендантским надзором заместителя министра обороны по тыловой/интендантской/ службе,хотя сам ОСН в организационном и административном отношении ему не подчиняется.

ОМСС

Отдел Медико-Санитарной Службы,ОМСС,имеет обязанностью вместе с Главным Санитарным Управлением Советской Армии и с другими государственными медико-санитарными учреждениями разрабатывать весь комплекс мероприятий на случай воздушных [redacted] В частности,ОМСС занимается планированием мер первой помощи раненым и отравленным во время воздушных налётов.Для этого под общим руководством ОМСС по всему СССР,во всей системе оборонного обучения населения,ведётся кружковое обучение населения правилам оказания
50X1-HUM

Declassified in Part - Sanitized Copy Approved for Release @ 50-Yr 2013/09/12 : CIA-RDP81-01043R002300240011-4

Declassified in Part - Sanitized Copy Approved for Release @ 50-Yr 2013/09/12 : CIA-RDP81-01043R002300240011-4

50X1-HUM

такой помощи.Интересно отметить,что никто в СССР не может получить значка "Готов к Труду и Обороне",ГТО,или свидетельство об окончании какой бы то ни было школы ДОСАФ,не сдав экзамена по медико-санитарному минимуму по программе КОСМ.

Другая задача ОМСС заключается в обеспечении пунктов обороны по всему СССР необходимым количеством перевязочных и лечебных средств в количестве и качестве,достаточных для оказания первой помощи.В частности,городские дома,имеющие эмблемы готовности к самообороне,под пломбой перманентно находится так называемая "Аптечка ПВО".

Третья задача ОМСС заключается в планировании мероприятий стационарного лечения раненых и отравленных.Это делается почти совершенно независимо от санитарного управления Советской Армии,потому что военные госпиталя и гражданские больницы в военное время, как правило,автоматически и полностью переходят в распоряжение армии,загружены армейскими ранеными,следовательно,гражданской самообороне надо рассчитывать в основном на свои силы,на свои стационарные лечебные пункты.Для этого нужны будут помещения,палатки,койки,обслуживающий и лечебный персонал,лекарства и перевязочные материалы.Всё это надо планировать и готовить в мирное время.Этим и занимается ОМСС.

Наконец,обязанностью ОМС является,совместно с санитарным управлением армии и с государственными учреждениями,организация надзора/санитарного/ и лабораторного контроля над заражёнными местами,водоёмами,продовольствием,пищи,и пр.

Интересно отметить,что в СССР общество "Красного Креста" находится под монопольным господством КОСМ,хотя официально дело изображается так,словно "Красный Крест" не имеет ничего общего с правительством.

50X1-HUM

ОМПАЗ

Отдел Массовой Противо-Атомной Защиты,ОМПАЗ,был создан в 1945 году при Государственном Комитете Номер Один/председателем тогда был Булганин/.Первоначальной задачей ОМПАЗ,как и всех атомных организаций,начавших возникать [illegible]

Declassified in Part - Sanitized Copy Approved for Release @ 50-Yr 2013/09/12 : CIA-RDP81-01043R002300240011-4

Declassified in Part - Sanitized Copy Approved for Release @ 50-Yr 2013/09/12 : CIA-RDP81-01043R002300240011-4

ма и Нагасаки, было изучение иностранного опыта/разумеется, следовательских учреждениях шла и отечественная исследовательская работа/. Например, во время работы в Главном Штабе СВАГ автор этих строк получил строжайшую директиву лихорадочно и [redacted] собирать решительно всё, что прямо или косвенно походит на информацию по атомной энергии и немедленно препровождать в Государственный Комитет Номер Один, в ОМПАЗ.

В 1946 году ОМПАЗ был включён в состав КОСМ и с тех пор работает над проблемами массовой противоатомной защиты. Примерно в тот же период были организованы специальные секретные кафедры противоатомной защиты при Военной Академии Химической Защиты имени Ворошилова, при Военно-Инженерной Академии имени Куйбышева и при Горьковском Государственном Университете/примечание: Горьковский Университет упоминается нами только на основании неофициальных сведений/.

Автору этих строк хорошо известно общее направление работ кафедры при Академии имени Куйбышева. Оно сводилось к изучению проблемы сооружения подземных бетонированных м а с с о в ы х атомных убежищ/примечание: по прибытии в Великобританию я говорил об этом представителям Департамента оф Сайнтифик Интеллидженс Министерства Обороны, но они почти посмеялись надо мной, сказав безапелляционно, что от атомной бомбы нет никакой защиты, следовательно, либо я говорю глупости, либо Академия имени Куйбышева занимается необдуманными делами/.

Вероятно, в настоящее время состояние массовой противоатомной защиты таково: в Москве, Ленинграде, Киеве, Казани, Горьком, Свердловске, Харькова и других крупных городах уже сооружены или сооружаются грандиозные подземные атомные убежища; в Москве и Ленинграде это завуалировано под работами над строительством метрополитенов; в настоящее время заканчиваются подготовительные меры по сооружению метрополитенов в Киеве и Харькове; в оборонной работе за последние два-три года крупное место занимает изучение мер противоатомной защиты; в стране издаётся большое количество популярной литературы на эту тему.

[redacted]

50X1-HUM

Declassified in Part - Sanitized Copy Approved for Release @ 50-Yr 2013/09/12 : CIA-RDP81-01043R002300240011-4

Declassified in Part - Sanitized Copy Approved for Release @ 50-Yr 2013/09/12 : CIA-RDP81-01043R002300240011-4

Общая доктрина противоатомной защиты в[illegible]

Хорошо известно заявление Сталина о том,что "атомная бомба опасна только для слабонервных",что "атомная бомба не может решить исхода войны".В I953 году эта идея была поста[illegible]50X1-HUMд сомнение. В феврале-марте I955 года партия и правительство окончательно приняли сталинскую формулировку,и в настоящее время в СССР имеет всеобщую силу следующая доктрина:противоатомная оборона возможна; вооружённые силы и всё население обязаны готовиться к такой обороне.

Основания и источники:"Инженерные сооружения в современной войне",инженер-подполковник Лыков и другие,I955 год,Военное Издательство СССР;"Атомное Оружие и противоатомная защита",инженер-подполковник Науменко,I955 год,Москва;"Атомное ядро",М.И.Корсунский,I952 год,Москва;номера "Вестника Воздушного Флота","Крыльев Родины","Техники-Молодежи","Правды","Огонька","Нового Мира" и других публикаций за I955 год.

Основные принципы советской доктрины противоатомной защиты

В настоящее время господствующими принципами противоатомной защиты СССР являются:

I/ заблаговременное рассредоточение жизненных центров и населения страны,в частности,создание стратегических запасных центров правительственного управления в глубоких тылах страны,

2/крайняя концентрация услий над быстрейшим созданием средств п р е д у п р е ж д е н и я о движении вражеских самолётов,

3/ крайняя концентрация усилий над созданием мощной системы активной противовоздушной обороны на всех возможных направлениях движения вражеских бомбардировщиков/примечание:подробнее см.дальше/,

4/ концентрированная исследовательская работа по созданию волновых средств подрыва вражеских атомных бомб д о их приближения к СССР,или же средств по воздействию на[illegible]50X1-HUMсистему летательных аппаратов на большие расстояния,

5/Обеспечение вооружённых сил и населения укрытиями,дающими

Declassified in Part - Sanitized Copy Approved for Release @ 50-Yr 2013/09/12 : CIA-RDP81-01043R002300240011-4

Declassified in Part - Sanitized Copy Approved for Release @ 50-Yr 2013/09/12 : CIA-RDP81-01043R002300240011-4

хоть какую-нибудь защиту в момент взрыва;"

6/Обучение вооружённых сил и гражданского населения элементарным мерам с а м о з а щ и т ы от атомной радиоактивности,

7/Организация во всесоюзном масштабе команд активной противоатомной защиты, например, по тушению пожаров и спасательным работам в районах руин.

50X1-HUM

Новая доктрина СССР признаёт, что никакие меры противоатомной защиты не могут быть абсолютно надёжными, но каждая из перечисленных мер позволит уменьшить жертвы и руины, выиграть драгоценное время, придать психологическую уверенность населению, поэтому требует использования их до конца, решительно, без колебаний, любой ценой.

Перейдём к изучению практических мер противоатомной защиты в СССР сегодня, к концу 1955 года. При этом важно помнить об одной организационной детали: во всех работах по противоатомной защите главную роль играет уже не КОСМ, а Министерство Обороны и Генеральный Штаб, или лучше сказать прямо Совет Министров.

Заблаговременное рассредоточение

Как централизованное государство, СССР не может просуществовать ни одного месяца без централизованного управления. Отсюда естественное стремление к заблаговременному приготовлению мер территориальной децентрализации государственных учреждений. Это означает, что уже теперь Кремлём приняты меры к подготовке запасных резиденций для правительства в целом и для его отдельных частей.

Вопрос об этих резиденциях возник впервые в 1944 году, в связи с неудачным опытом массовой эвакуации. Тогда же были начаты меры по сооружению надлежащих зданий, -запасных резиденций, -в городах Куйбышеве, Свердловске, Новосибирске, Ташкенте и, быть может, в Томске. И если бы вспыхнула новая война с опасностью атомного налёта на Москву, то, вероятно, цель уничтожения советского правительства не была бы достигнута Западом одним уничтожением Москвы.

50X1-HUM

Пришлось бы повторить то же самое в ряде других городов.

Declassified in Part - Sanitized Copy Approved for Release @ 50-Yr 2013/09/12 : CIA-RDP81-01043R002300240011-4

Declassified in Part - Sanitized Copy Approved for Release @ 50-Yr 2013/09/12 : CIA-RDP81-01043R002300240011-4

Но и это ещё не всё. Каждый областной или городской комитет партии, каждый краевой или областной или городской совет в любом уголке СССР имеет официальный статут государственного учреждения, есть органическая часть централизованной администрации, и в административно-хозяйственном и ином отношениях подготовлен к принятию всего правительства или его части в критическую ситуацию.

50X1-HUM

Московские резиденции правительства

Кремль, как таковой, совершенно не подготовлен к противоатомной защите. Его нельзя подготовить. Он слишком большой, чтобы спрятать его от взора вражеских самолётов. Единственная оборона Кремля - это чисто полицейская оборона, выполняемая кремлёвской комендатурой и школой МВД имени ВЦИК/теперь-имени Верховного Совета/.

Автору этих строк известно совершенно точно, что непосредственно после окончания войны под западной частью Кремля было сооружено крупное глубокое подземное убежище. Согласно неофициальным сведениям, оно было предназначено только для комендатуры Кремля и командования Школы имени ВЦИК. Шли слухи, что убежище способно принять одну дивизию войск МВД. Большая глубина и стены повышенной толщины из бетона как будто делают убежище удовлетворительным в случае атомного налёта. Верно это или нет, - нам не известно.

Под зданием МВД-МГБ на площади имени Дзержинского имеется другое очень глубокое бомбоубежище, - специально для МВД и КГБ, - которое сооружалось приблизительно с 1947 года и, вероятно, было закончено к 1950-51 годам. Предполагалось, что это убежище будет иметь надёжную противоатомную защиту, именно против взрывных и ударных волн, против радиоактивности и высоких температур. Когда мне стало известно об этом, я высказал сомнение в возможность надёжной противоатомной защиты в случае взрыва бомбы в самой Москве. Но человек, от которого я знаю о существовании убежища, возразил, что, во-первых, нет никаких оснований полагать, что атомная бомба будет взорвана непосредственно в Москве, во-вторых, "это лучше, чем ничего".

Приблизительно в районе Красных Ворот на очень

50X1-HUM

Declassified in Part - Sanitized Copy Approved for Release @ 50-Yr 2013/09/12 : CIA-RDP81-01043R002300240011-4

Declassified in Part - Sanitized Copy Approved for Release @ 50-Yr 2013/09/12 : CIA-RDP81-01043R002300240011-4

Приблизительно под Красными Воротами, параллельно со станцией метро "Красные Ворота", на очень большой глубине имеется громадное стационарное правительственное бомбоубежище. Здесь в военное время должно находиться верховное главнокомандование, ЕСЛИ оно не бежало на Восток. Сооружение этого убежища началось в 1942 году и в настоящее время, вероятно, является самым совершенным в СССР.

50X1-HUM

Разумеется, без особого труда могут быть использованы и загородные правительственные резиденции, имеющие телефоны ВЧ, радиотелефоны, телеграф, телевизионные линии, и прочие приспособления, так необходимые для отправления государственных функций.

Рассредоточение промышленности

В порядке изучения опыта второй мировой войны правительство приняло ряд предупредительных мер, прежде всего мер по рассредоточению ключевых промышленных центров. Так, например, новейшие авиационные заводы сооружены и продолжают сооружаться, главным образом, в центральной и Восточной Сибири, в Средней Азии и на Средней Волге /города Новосибирск, Омск, Иркутск, Алма-Ата, Ташкент, Свердловск, Куйбышев, Саратов и другие/.

Потеря Украины и Северного Кавказа была для СССР катастрофой. Не будь англо-американской материальной помощи, СССР перестал бы существовать уже в 1942 году. И дело было не только в разгроме Красной Армии, а в потере Донбасса и Шахтинского района. Кремль учёл это самым серьёзным образом и принял далеко идущие меры по завершению создания давно начатых промышленных центров далеко на Востоке, в зонах предполагаемой недосягаемости. Например, Кузбасс превратился во второй Донбасс СССР, заволжские /башкирские/ нефтяные районы-во Второй Баку. И так далее.

Стратегический расчёт Кремля прост: если атомная война разразится, то вражеские бомбардировщики смогут уничтожить промышленные центры западного СССР, но не смогут, или почти не смогут, разрушить восточные промышленные центры, следовательно, страна будет в состоянии продолжать войну.

50X1-HUM

Declassified in Part - Sanitized Copy Approved for Release @ 50-Yr 2013/09/12 : CIA-RDP81-01043R002300240011-4

Declassified in Part - Sanitized Copy Approved for Release @ 50-Yr 2013/09/12 : CIA-RDP81-01043R002300240011-4

Создание стратегических сельскохозяйственных зон

Крупнейшим уроком советско-германской войны была потеря УССР и Северного Кавказа, хлебных житниц страны. Уже в 1941-42 годах в правительственных кругах возник вопрос: как и почему это могло случиться. В 1944 году перед государственным плановым комитетом была поставлена задача разработать меры пред50X1-HUMия такой катастрофы в будущей войне.

Так возник вопрос об освоении целинных земель. Возник не после смерти Сталина, как пишут поверхностные "эксперты" в газетах, а в 1947-49 годах. К 1952-53 годам подготовительные работы были окончены и началось массовое переселение в пустыни Казахстана, Киргизии и центральной Сибири. Это было тем более целесообразно, что в стране нехватало хлеба, продовольственный кризис давал о себе знать с возрастающей эффективностью.

Следует подчеркнуть, что вопрос о целинных землях решает и другие стратегические проблемы: во-первых, если ещё раз придётся бежать на Восток, будет легче разместить значительные массы крестьянского населения в районах целинных земель; во-вторых, если атомная радиоактивность и светоизлучение уничтожат или сделают невозможным обработку земель/сбор урожая, и пр./ на Украине и на Северном Кавказе, то, всё равно, страна будет располагать хлебами Востока и сможет продолжать войну; в-третьих, если западные территории СССР окажутся под иностранной оккупацией, то, всё равно, советское правительство сможет опираться на значительное население и культивированные территории Востока; в-четвёртых, перемещение масс русского и украинского населения на Восток резко увеличит темп и степень руссификации восточного мусульманского населения, то-есть укрепит позиции Кремля на Востоке, доведёт возможности "буржуазных националистов" до минимума. А это важно в войне, как о том свидетельствует опыт народов Северного Кавказа/геноцид/.

50X1-HUM

Советские теории противоатомной защиты

Одновременно в СССР ведётся большая исследовательская работа по изучению проблем атомной войны. Просмотр доступной официаль-

Declassified in Part - Sanitized Copy Approved for Release @ 50-Yr 2013/09/12 : CIA-RDP81-01043R002300240011-4

Declassified in Part - Sanitized Copy Approved for Release @ 50-Yr 2013/09/12 : CIA-RDP81-01043R002300240011-4

ной литературы позволяет констатировать, что изучение носит крайне целеустремлённый, централизованный и прикладной характер. За последние годы окончательно сформировались советские теории на этот счёт. На них базируются все активные и пассивные меры обороны.

50X1-HUM

Теория номер один: абсолютной защиты от атомной бомбы нет, следовательно, задачей номер один абсолютной обороны является запрещение применения атомной бомбы в качестве оружия. Отсюда - известная линия поведения советской дипломатии и конгрессов "мира".

Теория номер два: если не удастся объявить атомную бомбу вне закона в мировом масштабе, то надо направлять конфликт между Востоком и Западом по таким каналам, которые исключают возможность оправданного применения А-бомбы; пример: если на Востоке, вдоль тридцатой параллели/приблизительно/, возникнет цепь из национально-освободительных движений, то, во-первых, общий фронт западного капитализма, запутавшись в противоречиях и растранжирив свои военные силы, перестанет существовать в качестве монолитного антисоветского блока; во-вторых, моральные и иные причины не позволят западным странам применить атомную бомбу против национально-освободительных движений; в-третьих, во время этого процесса разложения Запада СССР, достигая свои цели, будет оставаться вне опасности атомной войны. Отсюда - тактика: лицом к Востоку!, поддерживать все виды национально-освободительных движений на Востоке!

Теория номер три: если не удастся осуществить теории №№ I и 2, то-есть если признать неизбежность атомной войны между Востоком и Западом, то СССР надо окружить сплошной стратегической полосой такой ширины, которая была бы достаточной для ведения противовоздушной войны/истребители, ракеты-роботы, и пр./ с целью сбивать самолёты врага раньше, чем будут достигать территории самого СССР. Отсюда - несокрушимая решимость Генерального Штаба СССР цепляться за каждый кусок уже оккупированной территории, и фанатическое нежелание Кремля решить германский вопрос. Отсюда же - известное заигривание с Финляндией и попытки задобрить арабский Ближний Восток. Примечание: к тому же эти стратегические цели совпадают с общими целями мирового коммунизма

50X1-HUM

Declassified in Part - Sanitized Copy Approved for Release @ 50-Yr 2013/09/12 : CIA-RDP81-01043R002300240011-4

Declassified in Part - Sanitized Copy Approved for Release @ 50-Yr 2013/09/12 : CIA-RDP81-01043R002300240011-4

Теория номер четыре:в атомной войне выиграет тот,кто в первые часы и дни уничтожит авиационные базы противника.Отсюда-очень чёткие военно-политические доктрины СССР относительно ПЕРВОГО периода войны,смысл которых сводится к одной фразе:МЫ ДОЛЖНЫ УДАРИТЬ ПЕРВЫМИ/примечание:с этими доктринами мс50X1-HUMнакомиться в литературе,указываемой в библиографии/.

Теория номер пять:точно так же,как нет абсолютной защиты от атомной бомбы,нет и быть не может абсолютного уничтожения СССР, следовательно,существуют шансы на то или иное самоспасение,то-есть надо использовать все средства противоатомной обороны.

Теории №№ I,2 и 3 не нуждаются в специальных пояснениях,поэтому здесь рассматриваются только теории №№ 4 и 5.

Виды атомного взрыва

Опыт последних I-2 лет не оставляет сомнения,что население СССР информировано о последствиях атомной войны достаточно хорошо и объективно.Нам на Западе надо отказаться от опасного заблуждения,изобретённого вульгарными упрощенцами,утверждающими,что правители Кремля либо не понимают,либо не хотят сообщать населению об ужасах атомной войны.Редакционно-Издательский Отдел и Информационный Отдел КОСМ и Министерство Обороны,а также Всесоюзное Общество по Распространению Научных и Политических Знаний,не говоря уже о лекторских отделах партийных комитетов,издают большие количества популярной и инструктивной литературы,организуют лекции,показывают фильмы,и так далее,цель которых одна:подготовить население.

Мы располагаем конкретными иллюстрациями о том,например,как рядовые члены ДОСАФ,-обыкновенные заводские рабочие!,-говорят и пишут о разных типах атомных взрывов.В целом ряде популярных публикаций даётся простое,общедоступное объяснение этих типов,именно:надземного,наземного,подземного и подводного взрывов.

Противоатомное оборонное знанение этого факта усматривается в том,что население отдаёт себе отчёт в необходимости и неизбежности таких-то и таких-то мероприятий КОСМ;население не спорит/если бы оно и могло спорить/ о том,надо или не надо создавать отря-

50X1-HUM

Declassified in Part - Sanitized Copy Approved for Release @ 50-Yr 2013/09/12 : CIA-RDP81-01043R002300240011-4

Declassified in Part - Sanitized Copy Approved for Release @ 50-Yr 2013/09/12 : CIA-RDP81-01043R002300240011-4

ды местной самообороны;каждая профессиональная группа понимает, что,где бы она ни жила и ни работала,ей тоже угрожает опасность.

А это,согласно советским доктринам тотальности,само по себе является крупным вкладом в дело противоатомной обороны.

50X1-HUM

О последствиях разных типов взрывов

Практические меры противоатомной самообороны логически вытекают из типов атомных взрывов.

Первый тип-это взрыв в воздухе,скажем,в нескольких сотнях метров над землёй.Населению объясняется,что при этом радиоактивные вещества,оседающие на землю из дымового облака,не приводят к существенному заражению местности под взрывом.Основная масса продуктов взрыва уносится в составе дымового облака и рассеивается на значительных высотах и площадях.На землю выпадает всего около 0,02-0,05 процента радиоактивных вредных элементов.Отсюда-практическая рекомендация:через участок заражения можно пройти уже через несколько минут после взрыва,чтобы заниматься спасательными работами или продолжать наземные боевые операции.Как видите,ничего конкретнее придумать нельзя!

Второй тип-это взрыв наземный,то-есть когда бомба падает на землю и взрывается на земле.В этом случае раскалённые продукты взрыва,соприкасаясь с поверхностью земли,расплавляют почву и в конденсированном виде смешиваются с нею.Эти смешанные массы разбрасываются на значительные расстояния огромными давлениями.В результате значительная территория оказывается заражённой/примечание:к сожалению,советские источники не дают указания на величину территории/.Кроме того,местность дополнительно будет заражена потоком нейтронов.Отсюда-практический вывод:раньше определённого времени и ближе определённого расстояния нельзя приближаться к месту взрыва.Тоже достаточно конкретно!

50X1-HUM

Третий тип-это подземный взрыв,называемый в СССР "диверсинным атомным взрывом".Населению говорится:в этом случае наблюдается очень сильное заражение местности непосредственно в зоне взрыва. Продукты взрыва перемешиваются с массами земли и быстро оседают вокруг места взрыва.В радиусе до 600 метров степень заражения

Declassified in Part - Sanitized Copy Approved for Release @ 50-Yr 2013/09/12 : CIA-RDP81-01043R002300240011-4

Declassified in Part - Sanitized Copy Approved for Release @ 50-Yr 2013/09/12 : CIA-RDP81-01043R002300240011-4

безусловно смертельная/примечание автора:радиус,конечно,зависит от типа атомной бомбы и от глубины подземного взрыва, а также, вероятно,от геологических свойств почвы/.

Четвёртый тип-это подводный взрыв.В этом случае все радиоактивные продукты остаются в воде.Часть их,поднявшись на короткое время вместе с выброшенными массами воды,снова опускается.Заражение воды очень сильное и,главное,стойкое по времени.Отсюда-практическая рекомендация:раньше определённого времени и ближе определённого расстояния нельзя приближаться/примечание:конкретные данные не сообщаются/.

Пятый тип-водородная бомба.Об этом нет никаких сведений.

Первая опасность

СССР-страна высоко развитых теорий в области ударных волн.Число людей,понимающих сущность ударных волн,в СССР,вероятно,выше, чем в любой другой стране.Это имеет свои исторические причины и объяснения.Отсюда ясно,или почти ясно,почему в СССР уделяется так много внимания,раньше всего остального,вопросу о защите от ударных волн атомного взрыва.На эту тему публикуется много популярных и непопулярных материалов.

Верховным руководителем группы по изучению А-ударных волн с 1946 года является академик Я.Б.Зельдович.Перед нею с самого же начала была поставлена задача ответить на вопрос:что именно и в какой степени может разрушить А-волна?Цель:разработать надлежащие меры обороны против А-волн.

Судя по косвенным данным,можно предположить,что каждый атомный взрыв в СССР сопровождается экспериментами по разрушению инженерных сооружений А-волнами,считающимися "первой опасностью".

Конечно,в СССР столь же ясно,как на Западе,что все поражающие эффекты атомного или водородного взрыва действуют почти одновременно,почти мгновенно,хотя продолжительность действия и различна. Но в СССР желают выяснить отдельные эффекты на отдельные объекты,чтобы знать,что чему должно предшествовать в противоатомной обороне.Например,если будет снесен важный мост,то относительно безразлично,как долго будет продолжаться радиоактивное зараже-

50X1-HUM

Declassified in Part - Sanitized Copy Approved for Release @ 50-Yr 2013/09/12 : CIA-RDP81-01043R002300240011-4

Declassified in Part - Sanitized Copy Approved for Release @ 50-Yr 2013/09/12 : CIA-RDP81-01043R002300240011-4

ние на том берегу, ибо войска или население, спасательные и пожарные команды, всё равно, не могут больше пройти туда.

Ударная волна действует кратковременно. На объекты, находящиеся в радиусе одного километра, она действует только в течение одной секунды, следовательно, если за эту секунду будет снесен мост, то в последующие секунды и минуты внимание и средства обороны можно посвятить другим целям, нежели беречь их для спасательных работ на том берегу. Разумеется, это очень важная деталь, полная здравого смысла.

50X1-HUM

Некоторые примитивные меры самообороны от ударной волны.

Для населения, по мнению советского правительства, важно знать и о том, что в первый момент взрыва продукты деления ядер, испарившееся облачко, а также раскалённый воздух, заключены в полусфере небольшого размера. Температура в ней достигает миллионов градусов, а давление-миллиардов атмосфер.

Ясно, что эти давления и температуры быстро будут распространяться во все стороны. Ясно, что температура будет "поджигать", а ударная волна-сносить, срывать, ломать, пробивать окна и двери.

Отсюда-совершенно конкретные предупреждения населению, публикуемые открыто, широко: если вы крестьянин, -ваша хата воспламенится, как щепка; если не воспламенится, -может рухнуть и похоронить вас под собой; а чтобы этого не случилось, вы должны принять заблаговременные меры, -примитивные, ненадёжные, но всё же меры: укрепите свою хату, постарайтесь сделать её менее пригодной для воспламенения. Помни, что ударная волна обладает резко увеличенными свойствами бушующей бури, а в добавок ещё и высокой температурой. Но помните также, что это продолжается в короткий промежуток времени, после которого можно продолжать работать или вести спасательные работы без всякой дополнительной боязни.

В качестве конкретных цифр иногда в советской литературе называют: сильные разрушения от ударной волны-на расстоянии до одного километра; при подземном взрыве глубина воронки доходит до 30 метров и диаметр воронки до 250-300 метров.

50X1-HUM

Declassified in Part - Sanitized Copy Approved for Release @ 50-Yr 2013/09/12 : CIA-RDP81-01043R002300240011-4

Declassified in Part - Sanitized Copy Approved for Release @ 50-Yr 2013/09/12 : CIA-RDP81-01043R002300240011-4

Защита от [redacted]

В противоатомной оборонной популярной литературе также даются сведения о мерах защиты от взрывной освещённости.Чтобы не раскрывать данные собственных опытов,СССР при этом оперирует данными Америки и японских городов.Но иногда промелькн[redacted]50X1-HUMенные сведения и собственных опытах.

Сообщается,что диаметр взрывной полусферы может быть оценён как 200-300 метров/в зависимости от калибра бомбы/,а температура в ней достигает 8000°С-12000°С,то-есть приблизительно в два раза больше температуры солнца.

"Второй опасностью" после ударной волны считается действие атомной освещённости,которая на определённом расстоянии может лишить или парализовать зрение,вызвать сильные ожоги,воспламенить на человеке одежду.При этом на основании Нагасаки делается предупреждение,что на расстоянии до 1500 метров действие является тяжёлым,почти наверняка смертельным,а на расстоянии до 4000 метров-относительно слабым,излечимым.

Отсюда-практические рекомендации:специальная одежда,специальные очки,и так далее/примечание:к сожалению,более конкретных данных нет/.

Исключительное внимание уделяется в СССР тому факту,что на известных расстояниях ожоги на теле появляются только на той стороне тела,которое обращено в сторону взрыва.Для примитивного населения это-вполне убедительный довод.Но и учёные занимаются проблемами создания искусственных теней.Например,за последние годы большое внимание уделяется изучению свойств тумана,дождя и выпадающего снега.Предполагается,-и теоретически это уже доказано,-что естественной или искусственной туманной завесой можно отгородиться от светового излучения атомного взрыва,хотя бы частично.

Вообще же в противоатомной гражданской обороне широко пользуются аналогиями с солнцем.Любая непрозрачная преграда,защищающая от прямого попадания светового излучения,сч[redacted]50X1-HUMсредством обороны от атомной освещённости.В связи с этим представляет интерес простейший пример,опубликованный в советской популярной прессе,-он даётся ниж[redacted]

Declassified in Part - Sanitized Copy Approved for Release @ 50-Yr 2013/09/12 : CIA-RDP81-01043R002300240011-4

Declassified in Part - Sanitized Copy Approved for Release @ 50-Yr 2013/09/12 : CIA-RDP81-01043R002300240011-4

Что касается радиоактивного заражения местности, то оно продолжается часами, иногда-д н я м и. В этом-вся его опасность. Население СССР предупреждено об этом широко и определённо, в популярной оборонной прессе и специальными лекциями. 50X1-HUM

Чтобы наметить меры активной и пассивной обороны и самообороны, даются примерно такие данные: поток нейтронов действует только в момент взрыва; гамма-излучение начинается с момента ядерной реакции и продолжается после взрыва 10-15 секунд; потоки нейтронов и гамма-лучей обладают свойством "пробивать" значительные толщины различных материалов; проникающая радиация является невидимой.

Кроме того, гамма-лучи действуют на сотни метров, но, проходя через какие-либо плотные материалы-преграды, ослабляются. Например, гамма-излучение ослабляется в два раза при прохождении через 1,8 сантиметра свинца, или 3 сантиметра железа, или 10 сантиметров бетона, или 15 сантиметров грунта/почвы/. Отсюда-совершенно конкретные методы и пути устройства противорадиационных убежищ.

Хуже обстоит дело с потоком нейтронов. Они обладают большой проникающей способностью, однако и они могут быть ограничены. Принимается во внимание тот факт, что, сталкиваясь с ядрами атомов вещества, нейтроны теряют свою энергию, быстрые нейтроны превращаются в медленные. Последние могут захватываться ядрами атомов некоторых элементов.

Казалось бы, всё хорошо. Но эти "некоторые элементы" сами становятся радиоактивными/железо, алюминий, кремний, магний, калий, натрий, и многие другие/. Беда заключается в том, что они, эти "некоторые элементы", содержатся в почве, то-есть радиоактивности подвергается сама почва, которая будет испускать бета-и-гамма лучи.

В общем и целом население СССР знает, в качестве пассивной атомной самообороны, что проникающая радиация оказывает вредное биологическое действие, хотя и не обязательно ведёт к быстрой смерти. Доза радиации в 100-200 рентгенов вызывает лёгкое заболевание, не ведущее к смерти, и лишь доза в 600 рентгенов вы[illegible] смерти. На практике смертельное действие от радиации может наступить на расстоянии до 800-900 метров/примечание: эти цифры основаны на опыте Японских горо[illegible]

50X1-HUM

Declassified in Part - Sanitized Copy Approved for Release @ 50-Yr 2013/09/12 : CIA-RDP81-01043R002300240011-4

Declassified in Part - Sanitized Copy Approved for Release @ 50-Yr 2013/09/12 : CIA-RDP81-01043R002300240011-4

FOR OFFICIAL USE ONLY

Радиоактивное заражение

Наконец, население информировано о том, что при А-взрыве образуется большое количество радиоактивных веществ, которые заражают воздух, землю, дома, предметы, всё, что не защищено. Эти вещества не имеют ни специального запаха, ни видимых признаков. Их можно обнаружить только при помощи специальных дозиметрических приборов. Отсюда-практический вывод: снабдить всю систему противоатомной обороны на всей территории СССР дозиметрическими приборами/примечание: до 1947 года изготовлением таких приборов занимались заводы в Харькове и Ленинграде/. Разумеется, до возникновения реальной опасности приборы находятся в строгом государственном контроле через соответствующие команды ПВО и противоатомной обороны.

50X1-HUM

Обращается внимание и на то, что радиоактивные вещества при А-взрыве обладают свойством быстрой утраты активности. Отсюда-важное практическое предупреждение: заражённые участки становятся доступными и безопасными через несколько часов, в крайних случаях -через несколько дней, следовательно, есть смысл "выжить" это время, чтобы продолжать жить и воевать. Конечно, степень и продолжительность радиоактивности зависит от типа атомного взрыва и сорта самой бомбы/дательные данные об этом отсутствуют/.

Население СССР также информировано о возможности приготовления так называемых "боевых радиоактивных веществ", или сокращённо БРВ. Они могут быть приготовлены в виде дыма, жидкости или порошка. Нет никакого сомнения в том, что СССР располагает всеми тремя сортами/примечание: главным центром работ над созданием БРВ всегда была Военная Академия Химической Защиты имени Ворошилова/.

Ясно, что население СССР, особенно система противоатомной подготовки, допускает возможность не только атомного взрыва, но и применения против СССР БРВ. Ясно, что разрабатываются методы обороны от БРВ, но нам ничего об этом не известно.

Основное средство противоатомной и противовоздушной обороны

Для масс неорганизованного населения/это-у[illegible]термины, потому что в СССР, строго говоря, неорганизованного населения нет/ универсальным противоатомным и противовоздушным средством считается

Declassified in Part - Sanitized Copy Approved for Release @ 50-Yr 2013/09/12 : CIA-RDP81-01043R002300240011-4

Declassified in Part - Sanitized Copy Approved for Release @ 50-Yr 2013/09/12 : CIA-RDP81-01043R002300240011-4

в настоящее время, к концу 1955 года, б л и н д а ж , щ е л ь , о в р а г , п о г р е б, то-есть в буквальном смысле всё то, что считалось универсальным от обычных воздушных налётов. Надёжно или нет, но это есть ГЕНЕРАЛЬНАЯ ЛИНИЯ, принятая пра[50X1-HUM]вом УНИВЕРСАЛЬНАЯ МЕРА. Она носит характер всеобщего оборонного закона. Во всех городских домах, во всех колхозах, во всех полевых станах, - всюду задачей номер один пассивной гражданской противоатомной обороны считается приготовление крытых и, в крайнем случае, открытых ям. Чем глубже-тем лучше: такова государственная инструкция.

"Из всех мероприятий непосредственной защиты от поражающего действия атомного взрыва важнейшим является своевременное использование укрытий, обеспечивающих защиту от поражающего действия атомного и в о д о р о д н о г о оружия". Это взято нами из брошюры Всесоюзного Общества по Распространению Политических и Научных Знаний/"Атомное оружие и противоатомная защита", 1955 год, Москва/.

Следующая категория убежищ, - это более или менее стационарные подземные сооружения. Судя по неофициальным данным, в настоящее время Главное Инженерное Управление Советской Армии и Военно-Инженерная Академия имени Куйбышева имеют своих инструкторов в разных частях СССР с целью объяснить, как надо строить такие убежища. Ниже даются некоторые практические рекомендации, принятые в СССР в качестве стандартов при сооружении убежищ улучшенного и стационарного типа:

Инструкции по сооружению убежищ и пр.

Если человек находится в открытой траншее полного профиля, то безопасное расстояние от А-взрыва уменьшается для него до 0,66 от расстояния действия А-бомба вдоль открытой местности. Если же он находится в траншее, сверху накрытой жердями и посыпанной землёй толщиной 50 сантиметров, то для него безопасное расстояние уменьшается в два раза. Если же он сидит в б[50X1-HUM]обычного армейского типа, - расстояние уменьшается в три раза. А если он сидит в специально оборудованном убежище под землёй, то он не постра-

Declassified in Part - Sanitized Copy Approved for Release @ 50-Yr 2013/09/12 : CIA-RDP81-01043R002300240011-4

Declassified in Part - Sanitized Copy Approved for Release @ 50-Yr 2013/09/12 : CIA-RDP81-01043R002300240011-4

дает,находясь даже в эпицентре атомного или водородного взрыва /примечание:о характере убежища и глубине нахождения нет данных/.

От проникающей радиации рекомендуется защищаться при помощи преград из однородных материалов:60 см бетона или I метр грунта уменьшает дозу радиации до I00 раз;I4 сантиметров грунта-в два раза;6 сантиметров стали-в 5 раз;40 см дерева-в четыре раза.Вывод:наилучшими материалами для сооружения улу50X1-HUMи стационарных противоатомных убежищ являются цемент и грунт.

"Добрый старый противогаз" обычного армейского типа является важным индивидуальным средством защиты от попадания радиоактивных веществ во внутрь человека;при отсутствии противогаза рекомендуется пользоваться слегка смоченной/водой/ марлей,носовым платком,полотенцем,и так далее.Их надо накладывать на рот и нос.

Стационарные убежища,приготовленные для противохимических целей теперь или ранее,являются наилучшими убежищами от радиоактивных веществ,и должны использовываться для приёма пищи,для отдыха и смены противогазов,для размещения тех,кто не в состоянии носить противогазы.

МАССОВЫМ средством борьбы против заражения продуктов питания признаётся содержание их в плотной упаковке в специальной бумаге/примечание:в прессе промелькнуло косвенное упоминание о массовом выпуска такой бумаги/.Запасы продуктов общественного питания подлежат хранению в специально для этого приготовленных убежищах.

Для уменьшения пожаров рекомендуется:во-первых,обмазывать воспламеняющиеся частицы слоем глины;во-вторых,в более широком масштабе,сносить деревянные заборы и иные постройки.

Особые предупреждения

В высшей степени характерно и важно отметить,что впервые в истории советского государства власти предупреждают население о следующем:НЕ ЖДАТЬ СПЕЦИАЛЬНЫХ СИГНАЛОВ И ПРЕ50X1-HUMЕНИЙ ОТ ПРАВИТЕЛЬСТВА!

Уже теперь сделано кристально ясным всему населению,что атомная война,если она вообще начнётся,будет начата без предупрежде-

Declassified in Part - Sanitized Copy Approved for Release @ 50-Yr 2013/09/12 : CIA-RDP81-01043R002300240011-4

Declassified in Part - Sanitized Copy Approved for Release @ 50-Yr 2013/09/12 : CIA-RDP81-01043R002300240011-4

ний.Многих она застенет вне убежищ и укрытий:что они должны делать?

Ответы и инструкции противоатомной обороны таковы:
I.Признаком атомного взрыва является чрезвычайно яркое мгновенное сияние,отчётливо видимое даже в яркий солнечный день;значит, о взрыве всякий человек узнает по этому сиянию,то-есть сам взрыв послужит предупредительным сигналом,
2.Гражданин СССР должен быть натренирован ещё в мирное время до такой степени автоматизма,чтобы при этой вспышке моментально кинуться в ближайшее убежище/если таковое имеется/,в щель,в канавку,за большой камень,в погреб;времени будет настолько мало, что некогда будет думать о том,какой стороной тела расположиться в сторону взрыва,-важно,прежде всего,чтобы тело было в лежачем положении;если же ситуация позволит,то надо стараться занять положение лицом вниз,ногами в сторону взрыва,
3.Крайне важно лежать неподвижно,не приподнимаясь,
4./Здесь приводится инструкция войскам Группы Советских Оккупационных Войск в Германии,передававшаяся по радио "Волга" в 1954 году/.Если шинель находится в таком состоянии,что можно ею воспользоваться,то надо быстро накрыть ею голову или,если она свёрнута в наплечное кольцо,-надо положить её вокруг головы,
5./Тоже/.Если имеется противогаз,то надо надеть его с рекордной быстротой.Примечание:в настоящее время в Советской Армии проводятся практические занятия по быстрому одеванию противогаза,а равно и по применению других примитивных средств противоатомной обороны при нахождении в открытом поле,вне траншей и убежищ.

Что касается противопожарных и медико-санитарных мер,а также мер по обезвреживанию заражённых мест,то с ними можно познакомиться в литературе,указываемой в библиографии.

Некоторые общие рекомендации военно-воздушным 50X1-HUM

В авиационной литературе СССР идёт довольно целеустремлённое обсуждение вопроса о противоатомной защите военно-воздушных сил. Сообщается,прежде всего,что грибовидное облако взрыва представляет определённую опасность для пролетающего через него экипажа.

50X1-HUM
CONFIDENTIAL
Declassified in Part - Sanitized Copy Approved for Release @ 50-Yr 2013/09/12 : CIA-RDP81-01043R002300240011-4

Declassified in Part - Sanitized Copy Approved for Release @ 50-Yr 2013/09/12 : CIA-RDP81-01043R002300240011-4

Принимается ряд психологических и дисциплинарных мер к тому, чтобы не дать развиться у авиаторов неуверенности, страха, пессимизма. Так, например, всё время подчёркивается тавтологическая и в известном смысле нелепая мысль: опасность заражения самолёта зависит от скорости полёта, от высоты полёта, о[redacted]50X1-HUMости взлететь с места предполагаемого взрыва и обрушиться на противника.

Для экипажей и вообще наземного персонала, а также для сухопутных войск, предлагается содержать транспортные средства в таком состоянии, чтобы на них можно было проезжать по зараженной местности; экипажи могут переходить с зараженных участков в незараженные на самолётах, путём перерулёжки.

"Если учесть ослабляющее действие конструкции самолёта и небольшое время действия излучения и кратковременность процессов взлёта и посадки, то можно сделать вывод, что ВОЗМОЖНЫ ПОЛЁТЫ С ЗАРАЖЕННОГО АЭРОДРОМА"./см. ВВФ, №2, 2955/.

В этом заключается главная психологическая цель квинт-эссенция противоатомного воспитания военных авиаторов СССР. В других номерах Вестника Воздушного Флота та же мысль выражается ещё более конкретно: НАДО ЛЕТАТЬ В ЛЮБЫХ УСЛОВИЯХ; САМОЛЁТЫ, ПРЕДНАЗНАЧЕННЫЕ ДЛЯ ПВО ОТ АТОМНЫХ БОМБАРДИРОВЩИКОВ ПРОТИВНИКА, В СЛУЧАЕ АТОМНОЙ ТРЕВОГИ ВЗЛЕТАЮТ ОБЯЗАТЕЛЬНО, НИ В КОЕМ СЛУЧАЕ НЕ ОТМЕНЯЮТ СВОЕГО БОЕВОГО НАЗНАЧЕНИЯ.

Инструкции противатомной обороны аэродромов

Но существуют и более конкретные инструкции. Комиссия для их разработки была образована в феврале 1946 года под председательством заместителя начальника отдела специальных оборудований при Главном Управлении Военно-Воздушных Сил СССР генерал-лейтенанта Георгия Ксенофонтовича Волкова, кандидата технических наук, одного из лучших авиационных инженеров СССР. Теперь на основании ряда официальных и неофициальных публикаций можно заключить, что конкретные инструкции противоатомно[redacted]50X1-HUM военных аэродромов существуют и осуществляются на практике. Мы не имеем самой инструкции, но имеем ряд официальных сведений, рисующих картину следующим образом:

Declassified in Part - Sanitized Copy Approved for Release @ 50-Yr 2013/09/12 : CIA-RDP81-01043R002300240011-4

Declassified in Part - Sanitized Copy Approved for Release @ 50-Yr 2013/09/12 : CIA-RDP81-01043R002300240011-4

I.Наибольшей гарантией от поражения атомным оружием аэродрома является абсолютная боеготовность всего личного состава аэродрома,особенно лётного состава истребительной авиации,который обязан не допустить самолёты противника до угрожаемых пределов,

50X1-HUM

2.В случае прорыва противника сквозь сеть ПВО и применения им атомной бомбы против аэродрома весь личный состав обязан быть готов к выполнению боевых задач по уничтожению врага и по обезвреживанию аэродрома,по спасению макисмального количества боевого имущества,

3.Поскольку личный состав большую часть времени проводит у самолётов,в районе командного пункта,на складах,в ремонтных мастерских,и так далее,необходимо иметь около этих мест крытые щели в достаточных количестве и качестве;для наиболее важных служб должны иметься фундаментальные укрытия стационарного типа,на таком расстоянии от предполагаемого места взрыва А-бомбы,чтобы наверняка уцелеть;

4.При каждом военном аэродроме должны быть стационарные подземные убежища для размещения командного пункта,медицинской службы, узла связи и принятия пищи,

5.Все щели и подземные убежища подлежат размещению в лощинах и низинах вокруг аэродрома,если иного не требуют условия боеготовности,

6.Все стационарные убежища должны быть оборудованы в соответствии с инструкциями Противо-Химической Обороны Советской Армии /ПВХОСА/;двери и окна должны быть герметическими,

7.При сооружении противоатомных убежищ всех типов все двери,окна,открытые элементы деревянной конструкции и иные элемены,могущие воспламениться,подлежат обмазыванию слоем глины или грунтовой грязью или известью,причём эти меры осуществляются силами самого аэродрома,

8.При каждом узловом аэродроме имеется штатная воённо-инженерная команда/примечание:команда административно подчиняется управлению инженерных войск советской армии/,которая руководит сооружением убежищ в предвоенное и военное время,

50X1-HUM

Declassified in Part - Sanitized Copy Approved for Release @ 50-Yr 2013/09/12 : CIA-RDP81-01043R002300240011-4

Declassified in Part - Sanitized Copy Approved for Release @ 50-Yr 2013/09/12 : CIA-RDP81-01043R002300240011-4

CONFIDEN

9.При каждом узловом аэродроме имеется штатная противоатомная и противохимическая команда/примечание:команда администр[illegible] подчиняется управлению химической защиты советской армии/,под руководством которой организуется систематическое изучение мер противоатомной и противохимической защиты всем личным составом, в порядке нормальной боевой учёбы,

50X1-HUM

IO.Под руководством аэродромных пожарных команд изучаются меры противопожарной работы в условиях атомной атаки,

II.Под руководством Санитарно-Медицинского Отдела аэродромного узла изучаются меры медико-санитарной службы в условиях атомной атаки,

I2.При каждом аэродроме имеется штатная дезактивационная команда,имеющая необходимые средства для общей и частичной дезактивации аэродрома,

I3.В случае полного заражения аэродрома обязанностью дезактивационной команды является быстрое обезвреживание кабин тех самолётов,которые будут указаны ей командиром части,

I4.Все боевые самолёты должны быть обеспечены/ещё в мирное время/ специальными чехлами-халатами,накладываемыми на специальные каркасы так,чтобы между поверхностью самолёта и чехлом-халатом имелся слой воздуха;назначение чехлов-предотвращение воспламенения самолётов,

I5.Поскольку грязь,замасленность и наличие иных предметов на обычных моторных и кабинных чехлах повышает радиоактивность, обязанностью технического персонала является содержание их в постоянной чистоте,

I6.При отсутствии возможности воспользоваться услугами дезактивационной команды,применять протирание пилотской кабины и иных заражённых частей марлей,намоченной в специальном растворителе,

I7.На всех стационарных аэродромах,-на некотором расстоянии от центра аэродрома,-иметь стационарные траншеи для размещения самолётов с целью предохранить их от ударной волны и светового облучения;эти работы и связанные с ними работы по удлинению рулёжных дорожек осуществляются в мирное время,

CONFIDENTIAL

I8.На нестационарных аэродромах для той же цели используются

50X1-HUM

Declassified in Part - Sanitized Copy Approved for Release @ 50-Yr 2013/09/12 : CIA-RDP81-01043R002300240011-4

Declassified in Part - Sanitized Copy Approved for Release @ 50-Yr 2013/09/12 : CIA-RDP81-01043R002300240011-4

50X1-HUM

естественные углубления местности или же временные искусственные преграды, сооружаемые всем личным составом под руководством военно-инженерной команды,

19. Боеприпасы на в с е х аэродромах хранятся в подземных хранилищах, в безопасном удалении от места взрыва,

20. Бензо-смазочные материалы размещаются в специальных котлованах с надёжным земляным покрытием/примечание: для всех аэродромов

21. Телефонные и электрические провода на в с е х аэродромах прячутся под землю и утрамбовываются по специальным инструкциям управления связи советской армии,

22. Открытые источники воды переносятся в подземные помещения и получают надлежащее покрытие сверху,

23. Меры индивидуальной противоатомной защиты проводятся с таким расчётом, чтобы обеспечить непрерывность боевой работы самолётов-истребителей и наземных противовоздушных средств,

24. Личный состав, застигнутый атомным взрывом на ВПП или на открытых участках аэродрома, обязан воспользоваться близлежащими дренажными колодцами, водосточными канавами, придорожными канавами или просто быстро лечь на землю и ждать окончания опасности; в момент взрыва запрещается бежать по полю или укрываться за деревом или за ангаром или внутри ангара,

25. В случае своевременной воздушно-атомной тревоги боевые самолёты-истребители взлетают, а наземный личный состав быстро уходит в подземные убежища,

26. Каждый воин на аэродроме обязан постоянно иметь при себе боевой противогаз и уметь надевать его быстро,

27. С момента объявления воздушно-атомной тревоги весь личный состав быстро одевает, одновременно с противогазом, противоатомную и противохимическую защитную накидку/халат/, защищающую от радиоактивных веществ; лётчики-истребители взлетают в специальных комбинезонах,

28. В случае отсутствие специальной одежды: шею надо завернуть в полотенце или простыню или иной белый материал; нос и рот быстро завязываются ватой или марлей, намоченной специальной жидкостью /примечание: в прессе проскочили косвенные указания на то, что в настоящее время сантираное управление Советской Армии занято

50X1-HUM

Declassified in Part - Sanitized Copy Approved for Release @ 50-Yr 2013/09/12 : CIA-RDP81-01043R002300240011-4

Declassified in Part - Sanitized Copy Approved for Release @ 50-Yr 2013/09/12 : CIA-RDP81-01043R002300240011-4

рационализацией, массовым производством и рассылкой воинским частям повязок этого типа и назначения/, 50X1-HUM

29. Сигнал воздушно-атомной тревоги подается органами связи и оповещения.

Дополнительное примечание: в журналах "Крылья Родины" промелькнули косвенные сведения о том, что в настоящее время на каждом новом боевом самолёте, во-первых, кабина пилота имеет специальную противоатомную слоистую обивку, во-вторых, в кабине устанавливается мешочек с простейшими деактивационными средствами.

Первый принцип активной обороны от атомной и водородной бомбы

Итак, мы рассмотрели меры пассивной противовоздушной и противоатомной обороны. Теперь перейдём к рассмотрению а к т и в н о й обороны, которая входит уже в компетенцию Министерства Обороны, а в военное время-Государственного Комитета Обороны, ГКО.

Первый принцип активной обороны автоматически вытекает из Теории Номер Четыре/см. стр. 31/. Мы попытались исследовать максимальное количество официальных советских источников, и кажется возможным дать следующую формулировку: первый принцип активной противоатомной обороны СССР означает лишение противника преимущества внезапности, нанесение ему удара до того, как он взлетит, или, в крайнем случае, сбить его за пределами советской территории.

На практическом языке это означает, что как только правительство СССР придёт к убеждению о неизбежности войны, оно поспешит направить на базы атомных бомбардировщиков своих противников отряды Авиации Дальнего Действия, АДД, с атомными и водородными бомбами.

Основное орудие первого принципа активной обороны

Роль основного орудия такого удара принадлежит АДД, занимающей положение чрезвычайной стратегической ударной силы, находящейся в непосредственном подчинении Совета Министров/а в военное время-ГКО/, не связанной организационно или стратегически ни с Советской Армией, ни с Военно-Воздушными Силами, ни с Министерством Обороны, ни даже с Генеральным Штабом/хотя в мирное время оперативное руководство АДД осуще Шта 50X1-HUM

Declassified in Part - Sanitized Copy Approved for Release @ 50-Yr 2013/09/12 : CIA-RDP81-01043R002300240011-4

Declassified in Part - Sanitized Copy Approved for Release @ 50-Yr 2013/09/12 : CIA-RDP81-01043R002300240011-4

50X1-HUM

Главнокомандующим АДД по-прежнему является Главный маршал Авиации Голованов. Главная лётная база АДД по-прежнему находится в Монино, но, разумеется, имеются базы и в других местах.

В настоящее время АДД характеризуется приблизительно так:

1. Имеются атомные бомбы разных калибров,
2. Имеется по меньшей мере один тип Н-бомбы,
3. Имеются БРВ в виде, удобном для диверсионных целей,
4. Имеется значительное количество тяжёлых бомбардировщиков винтомотороного типа, способных перевозить А-бомбы на расстояния до 3000 киломатров/радиус действия/,
5. Имеются два или три типа вполне современных многомоторных реактивных бомбардировщиков, способных перевозить А-бомбы и Н-бомбу на расстояния, покрывающие Скандинавию, Англию, Северную Америку/через Дальний Восток и Северный Полюс/, Турцию, Ближний Восток и части дальневосточного театра боевых операций,
6. Благодаря необъятности территорий СССР и многообразию климатических условий, АДД располагает, повидимому, самым натренированным лётным составом в мире/примечание: систематические полёты дальнего действия начались в 1946 году/,
7. Самолёты АДД, несомненно, вооружены первоклассными Ночными Боевыми Прицелами, НБП, предназначенными для полуавтоматического сбрасывания А-бомб и Н-бомбы, а также бомб обычного типа.

Особое примечание

Не исключена возможность, что накануне атомного и водородного применения АДД Совет Министров СССР обратится к некоторым странам НАТО, в первую очередь-к Великобритании, с ультимативной декларацией примерно такого содержания: стремясь к миру, желая избежать атомной войны, мы предлагаем британскому народу немедленно свергнуть свое правительство, выйти из НАТО и из войны, в противном случае мы будем вынуждены в порядке самообороны уничтожить всю Великобританию атомными и водородными бомбами.

Кремль, конечно, не рассчитывает на капитуляцию британцев, но в подобной декларации может видеть большие моральные и пропагандные выгоды.

CONFIDENTIAL

50X1-HUM

Declassified in Part - Sanitized Copy Approved for Release @ 50-Yr 2013/09/12 : CIA-RDP81-01043R002300240011-4

Declassified in Part - Sanitized Copy Approved for Release @ 50-Yr 2013/09/12 : CIA-RDP81-01043R002300240011-4

Активная ПВО СССР

Противовоздушной самообороной называется система мер, принимаемых самим населением для уменьшения последствий воздушных налётов; местной противовоздушной обороной называется система мер, принимаемых низовым звеном ПВО, скажем, в масштабе завода, фабрики, учреждения, и так далее. 50X1-HUM

А просто противовоздушной обороной СССР называются централизованные мероприятия, организуемые и осуществляемые вооружёнными силами. В официальных кругах это называется "активной ПВО СССР".

Схема организации активной ПВО показана на схеме. Её возглавляет, в общетеоретическом, в общеполитическом и общестратегическом смыслах, Президиум ЦККПСС или, что практически одно и то же, Совет Министров СССР. В военное время эти функции переходят к Государственному Комитету Обороны, ГКО, состоящему из того же Президиума в уменьшённом численном составе. В мирное время Президиум-Совет Министров-руководит АДД и Министерством Обороны, - в военное время и эти функции переходят к ГКО.

Общее руководство активной ПВО осуществляется Президиумом ЦККПСС-Советом Министров СССР через Министерство Обороны, - в военное время эти функции переходят к ГКО. Оперативное и административное руководство ПВО в мирное и военное время осуществляется Министерством Обороны/и Генеральным Штабом/.

Но так как в настоящее время ПВО означает, прежде всего, военно-воздушные силы, то на практике Министерство Обороны, как таковое, конкретно не руководит ПВО, - это выполняется Главным Управлением Военно-Воздушных Сил, ГУВВС, являющимся частью Министерства Обороны.

В связи с этим приблизительно с 1951 года статус ПВО СССР изменился: во главе активной ПВО вооружённых сил стоит теперь специальный заместитель главнокомандующего ГУВВС, маршал авиации Судец. Заместителями последнего являются маршал артиллерии Чистяков и генерал-полковник войск связи Борзов. Чистяков руководит ствольной и бесствольной артиллерией ПВО, а Борзов - частями связи и оповещения. Истребительной авиацией ПВО, в качестве заместителя Судец, командует маршал авиации Вершинин.

СОВ ТАЙНО

50X1-HUM

Declassified in Part - Sanitized Copy Approved for Release @ 50-Yr 2013/09/12 : CIA-RDP81-01043R002300240011-4

Declassified in Part - Sanitized Copy Approved for Release @ 50-Yr 2013/09/12 : CIA-RDP81-01043R002300240011-4

Ствольная [redacted] артиллерия ПВО

Внимательное изучение имеющихся материалов показывает, что ствольная противовоздушная оборона в СССР не упразднена. Она существует и совершенствуется. Объяснение надо искать в [redacted]щах:

Во-первых, советская доктрина не считает атомную войну единственной и последней; если бы советской дипломатии, апеллирующей к мировому общественному мнению, удалось объявить А-бомбу и Н-бомбу вне закона, то обычные средства войны продолжали бы играть прежнюю роль,

Во-вторых, советская доктрина не считает, что авиация противника будет атаковывать только с очень больших высот, ибо СССР не Англия и для эффективного бомбометания низкие высоты выгоднее; а это означает, что ствольная артиллерия может ещё сыграть некоторую роль;

В-третьих, СССР не исключает возможность войны с такими странами, как Финляндия, Турция, Персия и другими, не имеющими ни мощных атомных бомбардировщиков, ни самих атомных бомб; в такой войне ствольной артиллерии пришлось бы играть все прежние роли.

Существуют и более мелкие соображения. Советская доктрина говорит, что конечный исход всякой войны решается наземными силами, которые должны продвигаться вперёд и оккупировать территории; но при таком движении неизбежны локальные боевые действия; нельзя себе представить, чтобы противник сбрасывал на каждую роту атомную или водородную бомбу. Скорее всего противник будет прибегать к штурмующим действиям авиации. А в этих условиях ствольная артиллерия войскового ПВО будет играть важную роль.

Наконец, в предвоенное время над советской территорией могут появляться иностранные разведовательные самолёты или самолёты неизвестного назначения, - конечно, в таких случаях надо применять истребители и ствольную или бесствольную противовоздушную артиллерию. Пример израильского гражданского самолёта в Болгарии весьма показателен.

По этим причинам крупные населённые пункты, аэродромы и войсковые районы продолжают иметь противовоздушную ствольную артиллерию. В военной прессе много статей о тактике её применения про-

50X1-HUM

Declassified in Part - Sanitized Copy Approved for Release @ 50-Yr 2013/09/12 : CIA-RDP81-01043R002300240011-4

Declassified in Part - Sanitized Copy Approved for Release @ 50-Yr 2013/09/12 : CIA-RDP81-01043R002300240011-4

тив современной скоростной авиации/см.,например,статьи в Вестнике Воздушного Флота,№№ 5,3,6 и др.за 1955 год/. 50X1-HUM

Бесствольная артиллерия ПВО

Но,конечно,главное внимание уделяется бесствольной артиллерии активной ПВО,зенитным ракетам с автоматическими ищущими головками,с радиоуправлением,без головок и радиоуправления,земновоздушным и воздушновоздушным ракетам.В ведении Чистякова находятся только ракеты,выпускаемые наземными дивизионами.

Автор этих строк был одним из ведущих экспертов по ракетам,и ему достоверно известно,что Министерство Вооружений/Устинов/ в 1945-46 годах приняло далеко идущие меры по усовершенствованию немецких ракет,по проектированию новых ракет,по запуску в массовое производство некоторых из них уже в 1946-47 годах.Это относится,прежде всего,к летающим бомбам типа Фау-1.Вместе с тем Артиллерийское Управление Советской Армии приступило к формированию дивизионов бесствольной артиллерии в составе артиллерийских полков и в пунктах стационарной тыловой противовоздушной обороны.Например,такой дивизион был создан около города Нарофоминск.Другой дивизион формировался в городе Серпухов.Предполагалось сформирование ещё одного дивизиона в городе Баку.

Судя по существовавшим в 1947-48 годах планам,можно сказать с уверенностью,что в настоящее время бесствольная артиллерия ПВО получила широкое распространение и имеется в районах Москвы,Ленинграда,Риги,Таллина,Калининграда,Минска,Харькова,Киева,Баку, Ногинска,Серпухова,Нарофоминска,Петрозаводска,Севастополя,Одессы,Львова,Тбилиси и других городов со стационарными центрами активной ПВО.

Примечание: отсутствие какой бы то ни было литературы по теме не позволяет с достаточной уверенностью сказать большее.В порядке малообоснованной гипотезы мы хотели бы добавить,однако,что,вероятно,в области бесствольной артиллерии СССР занимает первое место в мире.

50X1-HUM

41

Declassified in Part - Sanitized Copy Approved for Release @ 50-Yr 2013/09/12 : CIA-RDP81-01043R002300240011-4

Declassified in Part - Sanitized Copy Approved for Release @ 50-Yr 2013/09/12 : CIA-RDP81-01043R002300240011-4

Средства связи и оповещения

Нам известно только следующее. Задачами Борзова и его войск являются:

50X1-HUM

I. Обеспечение всех пунктов активной ПВО радиолокационными средствами и персоналом, телефонно-радиотелефонной и радио связью, телеграфом, системой чётко работающего оповещения о движении противника, электрическим и прожекторным хозяйством и обслуживающим их персоналом,

2. Осуществление координирующей связи между разными родами активной ПВО.

Примечание: полное отсутствие специальной советской литературы не позволяет дать более детальные сведения.

Истребительная Авиация ПВО

Истребительная авиация военно-воздушных сил СССР делится на две группы/по назначению/: тактическая истребительная авиация, - применяется непосредственно на театре боевых действий, поэтому здесь не рассматривается; Истребительная Авиация Противо-Воздушной Обороны, ИАПВО, - предназначается для несения службы активной обороны на всей территории СССР, и подчиняется начальнику ПВОСССР Будучи органической частью ВВС, ИАПВО имеет специфическую дислокацию: сгруппирована в узлах противовоздушной обороны. Так, например, вокруг Москвы, Ленинграда, Баку, Харькова, Киева, Минска и других городов, в том числе городов в глубоком тылу, существуют корпуса, дивизии и полки истребителей. Местное население не всегда знает, что это - ИАПВО.

В основу размещения частей ИАПВО положен принцип, известный под названием "Сетка Татарченко-Щербакова". Татарченко - профессор стратегии и тактики авиации, генерал-лейтенант авиации, преподаватель Военно-Воздушной Академии в Монино. Щербаков - генерал майор авиации, доцент кафедры стратегии и тактики боевой авиации в Высшей Военной Академии/Академия Генерального Штаба/ имени Ворошилова. Ими была разработана теория противовоздушной обороны, с[illegible]ность которой заключается в следующем.

CONFIDENTIAL

50X1-HUM

Declassified in Part - Sanitized Copy Approved for Release @ 50-Yr 2013/09/12 : CIA-RDP81-01043R002300240011-4

Declassified in Part - Sanitized Copy Approved for Release @ 50-Yr 2013/09/12 : CIA-RDP81-01043R002300240011-4

Территория СССР разбивается на ряд "воздушных коридоров", представляющих собой наиболее вероятные направления движения бомбардировщиков врага; вдоль этих корридоров размещаются базы ИАПВО с таким расчётом, чтобы на всём своём протяжении коридор 50X1-HUM покрывался тактическими дальностями действия ИАПВО, то-есть, чтобы самолёты противника на всём обороняемом пути непрерывно находились под воздействием ИАПВО: выходя из зоны одной части ИАПВО, противник сразу же попадает в зону другой части ИАПВО, и так далее. Эта идея, осуществлённая на практике в ряде западных направлений советской территории, схематически показана на следующей странице.

Соседние направления имеют ту же систему. Но если расстояние между ними таковы, что радиусы действия ИАПВО не покрывают всего воздушного пространства, то, в зависимости от степени вероятности движения противника по промежуточным направлениям, эти промежуточные пространства покрываются более редкой сетью баз ИАПВО, интенсивность которых возрастает по мере приближения к пунктам предполагаемой атаки.

Та же идея в вертикальной плоскости иллюстрирована на странице 55. Предположим, что бомбардировщики НАТО взяли курс из Англии на Москву. На подступах к Берлину их встретит ИАПВО Берлина, потом-ИАПВО Кюстрина, потом-ИАПВО Шейдемюнда, потом-ИАПВО Алленштейна, потом-ИАПВО Августовского района и Гродно, потом-ИАПВО района Вильно, потом-ИАПВО Смоленска, потом-ИАПВО Московского узла. Схема взята нами на память из соответствующей работы генерала Татарченко. Из неё видно, что по высоте и по ширине бомбардировщики противника всё время находятся под воздействием средств активной ПВО. Расчёт прост: либо противник будет уничтожен где-нибудь далеко от Москвы, либо он будет вынужден изменить курс и нарушить намерения, либо будет измотан до такой степени, что окажется неспособным осуществить планомерное целевое бомбометание. Во всяком случае, к району цели он прибудет в таком издёрганном состоянии, что мощный узел ПВО самой Москвы уничтожит его без особого труда.

Разумеется, на всём пути ИАПВО действует совместно с артиллерией ПВО. 50X1-HUM

Declassified in Part - Sanitized Copy Approved for Release @ 50-Yr 2013/09/12 : CIA-RDP81-01043R002300240011-4

Declassified in Part - Sanitized Copy Approved for Release @ 50-Yr 2013/09/12 : CIA-RDP81-01043R002300240011-4

[redacted]

Основные типы истребителей ИАПВО

ИАПВО укомплектована почти только из двух основных типов истребителей, именно:

50X1-HUM

ИСТРЕБИТЕЛИ-ПЕРЕХВАТЧИКИ, составляющие не менее I/4 всего парка ИАПВО. Их задача: взлететь по первой тревоге, устремиться навстречу врагу, отыскать его, установить точный курс его движения/и сообщить об этом командному пункту/, атаковать его с целью нарушить его покой, строй, курс, боевые расчёты, и выиграть время для изготовки маневренных истребителей воздушного боя; если возможно,/-сбить врага, или в крайнем случае "передать" его истребителям воздушного боя в ослабленном виде; в случае атомных бомбардировщиков истребители-перехватчики обязаны стремиться, при всех условиях, к выигрышу времени для объявления атомной тревоги и принятия мер противоатомной защиты.

ИСТРЕБИТЕЛИ ВОЗДУШНОГО БОЯ, или маневренные истребители, составляющие главную массу ИАПВО. Их задача: взлететь по команде, занять боевые позиции, встретить врага, обрушиться на него всей мощью огня и маневра, сбить его любой ценой, во всяком случае, не дать ему ни секунды передышки до вступления в зону соседней базы ПВО. В случае атомных бомбардировщиков слова "любой ценой" означает и таран противника.

Поиски противника днём

Таким образом, первый этап деятельности истребителей-перехватчиков заключается в отыскании противника. Наставления Военно-Воздушных Сил СССР требуют "вести активный и непрерывный поиск врага с момента выруливания своего самолёта", причём, в отличие от требований в минувшую войну, теперь от лётчика-перехватчика требуется сосредотачивать внимание на передней полусфере, почти только на передней полусфере.

Предполагается, что общее направление поиска будет указано системой связи и оповещения ПВО, то-есть наземными радиолокационными станциями. Кроме того, сам лётчик обязан уметь пользоваться как бортовыми инструментами наведения, так и наземными ориентирами.

Последнее замечание важно. В ВВС СССР принята точка зрения, что

50X1-HUM

Declassified in Part - Sanitized Copy Approved for Release @ 50-Yr 2013/09/12 : CIA-RDP81-01043R002300240011-4

Declassified in Part - Sanitized Copy Approved for Release @ 50-Yr 2013/09/12 : CIA-RDP81-01043R002300240011-4

лётчики-перехватчики не должны перебрасываться слишком часто из одного района страны в другой, чтобы дать им возможность 50X1-HUM рельев обороняемого направления до автоматизма; опыт советско-германской войны показал, что это имеет огромное значение, особенно в минуты крайнего напряжения моральных и физических сил в результате упорных воздушных боёв, а также в случае серьёзных ран и вынужденных посадок.

Заметив противника, истребители-перехватчики /впрочем, это относится ко всем истребителям/ обязаны атаковать его со стороны солнца. Цель: во-первых, предотвратить уменьшение собственного зрения, во-вторых, маскироваться в лучах солнца и тем самым затруднить быстрое обнаружение противником, в-третьих, иметь лучшие возможность видеть самолёты противника. Если же солнце находится на стороне противника, то предпочтительна атака со значительного возвышения над ним.

7 Поиски противника в тумане

Тактика боевой авиации СССР учит, что противник может воспользоваться облаками и туманом. В таких случаях, -днём, -перехватывающие истребители идут под или над слоем облаков, направив по другую сторону слоя одну или две пары истребителей на всякий случай; в самый слой облаков не рекомендуется входить до тех пор, пока бортовые инструменты не укажут на близость противника, -на такую близость, которая достаточна для начала атаки. Предпочтение отдаётся нахождению основной группы перехватчиков выше предполагаемого маршрута противника.

В случае сплошного тумана инструкции требуют итти навстречу врагу разомкнутым строем, на значительных расстояниях между истребителями, чтобы, во-первых, неожиданное нападение противника не застало группу в концентрированном состоянии, удобном для выведения из строя ряда самолётов, во-вторых, расширить размеры "прочёсываемой" зоны поиска и наверняка обнаружить противника.

В туманную погоду, как и ночью, главная ответственность ложится на наземный радиолокационный центр. Командир, находящийся на земле, имея радиолокационные сведения о своих и противника самолётах, должен не только направить на поиски, но и командовать

50X1-HUM

Declassified in Part - Sanitized Copy Approved for Release @ 50-Yr 2013/09/12 : CIA-RDP81-01043R002300240011-4

Declassified in Part - Sanitized Copy Approved for Release @ 50-Yr 2013/09/12 : CIA-RDP81-01043R002300240011-4

причём несёт личную ответственность за недопущение продолжения полёта истребителей-перехватчиков до непосредственной 50X1-HUM с приближающимся противником. Ибо при такой встрече истребителям пришлось бы затратить от 2 до 6 минут на разворот, догон и приготовление к атаке, и за это время, при современных скоростях, враг мог бы успеть долететь до цели и сбросить на неё атомную бомбу, то-есть задача активной противовоздушной обороны не была бы выполнена.

Наставления ИАПВО СССР требуют от наземного командира подать приказ о развороте д о встречи с противником, на таком приближении к нему, чтобы, когда истребители-перехватчики закончат разворот и занятие положения для атаки, противник находился бы перед ними, а не далеко впереди.

Попутно отметим, что новым элементом в тактике противовоздушной обороны СССР является отказ от лобовой атаки на встречном курсе. Причина: скорости слишком высокие, поэтому времени для атаки слишком мало, эффективность атаки слишком ничтожна. В то же время для повторной атаки истребителю надо развернуться, затратить несколько минут, снова догонять... ОСНОВНЫМ правилом атаки советских истребителей в будущей войне будет атака с задней полусферы.

Принцип непрерывности наблюдения и борьбы

Ещё более высокие требования предъявляют наставления к командиру, находящемуся в наземном пункте управления, в ночное время. Он обязан наводить истребители на цель по данным радиолокационной станции и управлять их атаками по тем же данным. Он обязан помнить, что нет ничего проще при современных скоростях, чем потеря противника ночью, поэтому важнейшими элементами его командования должны быть, во-первых, чёткое владение радиолокационными показаниями о своих и противника самолётах, быстрое возвращение в зону боёв удаляющихся истребителей.

Как же обеспечиваются эти качества командного пункта? Ответ состоит из двух пунктов:

Во-первых, в настоящее время в ВВС СССР идёт весьма упорная

50X1-HUM

Declassified in Part - Sanitized Copy Approved for Release @ 50-Yr 2013/09/12 : CIA-RDP81-01043R002300240011-4

Declassified in Part - Sanitized Copy Approved for Release @ 50-Yr 2013/09/12 : CIA-RDP81-01043R002300240011-4

и ни на день не прекращающ
вершенствованию правил веде
ны позволяют устраивать "полёты вражеских бомбардировщиков" на таких расстояниях, как, скажем, Севастополь-Москва, Львов-Рад, Минск-Ленинград, и на всём протяжении "нападения" ночные истребители, управляемые с земли при помощи радиолокационных средств, ведут противовоздушные бои. Внимательное изучение прессы ВВСССР не оставляет сомнения, как это бывало и раньше, что в ночное обучение вовлечены в с е лётчики-истребители, лётчики-штурмовики и лётчики-бомбардировщики. В них участвует вся система средств связи и оповещения.

50X1-HUM

Во-вторых, и это чрезвычайно важно, надёжность наземного командного пункта достигается за счёт эшелонирования противовоздушной обороны по глубине. То-есть сеть радарных и иных пунктов оповещения и связи существует не только вдоль пограничной полосы, но и вдоль некоторых направлений, признанных наиболее опасными. Так, например, линии: Прага-Катовицы-Львов-Киев-Харьков; Кёнигсберг-Вильно-Орша-Смоленск; Мемель-Рига-Псков-Луга; Херсон-Севастополь-Днепропетровск-Харьков-Курск-Орёл-Серпухов, - и ряд других, - имеют, должны иметь, сеть перехватно-оповестительных станций, покрывающих всё пространство вдоль линий. Это составляет фундаментальную основу организации ПВО СССР примерно с 1935-37 годов. Теперь из специальной прессы с очевидностью вытекает, что "основные направления" уже оборудованы радиолокационными станциями и иными средствами.

Таким образом, в будущей войне бомбардировщикам НАТО придётся иметь дело с непрерывностью наблюдения за ними. Выйдя из зоны одной станции, самолёты будут вступать в зону следующих станций, которые, разумеется, будут уже знать о движении от предшествовавших станций. Значит, наземный командный пункт ИАПВО будет в состоянии не только направлять истребители навстречу противнику, но и командовать их атаками. А если ему это не будет удаваться, - на помощь будут приходить соседние станции. Кроме того, сами истребители-перехватчики, во всяком случае большинство из них, теперь выпускаются с бортовыми радиолокационными установками.

50X1-HUM

FOR OFFICIAL USE ONLY

Declassified in Part - Sanitized Copy Approved for Release @ 50-Yr 2013/09/12 : CIA-RDP81-01043R002300240011-4

Declassified in Part - Sanitized Copy Approved for Release @ 50-Yr 2013/09/12 : CIA-RDP81-01043R002300240011-4

Огневые средства ПВО

При теперешнем состоянии советского самолётостроения деление на перехватчиков и маневренных истребителей является более или менее условным. Это признаётся, например, самим Вестником [redacted] 50X1-HUM ого Флота. Но тем не менее разница существует: МИГ-15 выпускается в нескольких модификациях. Одна из них имеет повышенный топливный запас за счёт несколько сниженных маневренных свойств. Другие, наоборот, имеют повышенные маневренные свойства и меньшую продолжительность полёта: они и составляют так называемые "истребители воздушного боя"/примечание: скоро, вероятно, появится особый тип маневренного истребителя под маркой Як-27/.

Но вооружение всех истребителей типа "МиГ" является почти одинаковым. Они имеют: 1 пушку калибром 53 мм/примечание: число МИГ-ов с этой пушкой незначительно; все они являются в прямом смысле перехватчиками/ с двадцатью снарядами, и 2 пушки 23 мм калибра, с запасом снарядов в 60; эти образцы МИГ-ов обязательно имеют радиолокационные установки наипоследнейшего образца.

Вооружение серийного МиГ-15: 1 пушка в 37 мм с 40 снарядами; 2 пушки 23 мм калибра, по сорок снарядов на каждую; подкрыльные ракетные лафеты для стрельбы ракетами/примечание: число ракет зависит от типа ракет, - имеется три основных типа подкрыльных ракет/.

Примечание: имеются основания предположить, что в настоящее время проходит боевые испытания новый тип самолётной стрелковой ракеты, обладающей сильными зажигательными свойствами.

Примечание: косвенные данные позволяют предположить, что в настоящее время проходят лётные испытания в НИИВВС по крайней мере два совершенно новых боевых истребителя, максимальные скорости которых превышают скорость звука.

Серийный "МИГ", предназначенный для активной противовоздушной обороны внутри СССР, имеет максимальную скорость до 1050 километров в час, но практически части ВВС летают на них со скоростями не свыше 980 км/час. Вывод: для уже существующих МИГ-ов действительные скорости не будут превышать этой цифры/основания для вывода: статистика, составленная автором на основании официальных публикаций ВВССССР за 1953-55 годы/. [redacted] 50X1-HUM

[redacted] 50X1-HUM

Declassified in Part - Sanitized Copy Approved for Release @ 50-Yr 2013/09/12 : CIA-RDP81-01043R002300240011-4

Declassified in Part - Sanitized Copy Approved for Release @ 50-Yr 2013/09/12 : CIA-RDP81-01043R002300240011-4

50X1-HUM

Некоторые тактико-технические данные ИАПВО

Теоретическая/расчётная/ продолжительность полёта серийного МиГ-I5 при полёте в нормальных атмосферных условиях и по заранее намеченному маршруту составляет 2 часа 4 минуты,с учётом оставления в баках 7-I0% запаса горючего для выполнения посадочных и рулёжных операций.

Но существуют обрывчатые сведения,что в процессе нормальной учебно-боевой подготовки средняя продолжительность истребительного полка в целом не превышает одного часа сорока минут.В другом полку эта цифра снизилась даже до одного часа тридцати шести минут/но это был особый случай, вызвавший тревогу командования/.Опыт боевого применения МИГ-ов в Корее подтверждает эти данные,хотя,ввиду ограниченности воздушных просторов над Кореей,почти ни одна северокорейская истребительная часть почти ни разу не имела возможности использовать всю продолжительность.

Теоретический/расчётный/ потолок МиГ-I5 составляет I5400 метров.Но опыт учебно-боевой подготовки при массовом использовании МИГ-ов показывает,что в среднем ИАПВО СССР будет иметь практический боевой потолок не свыше I5000-I6000 метров.Более того,в описаниях боевых учений часто промелькают жалобы командиров на то,что высоты порядка I5000 метров "обуславливают ряд трудностей",в частности,трудности обеспечения безотказной работы пушечного вооружения.

Вместе с тем,в настоящее время наставления требуют от командиров и инженеров авиационных частей обучать подчинённых боевым полётам на предельных высотах.И зная смысл и значение подобных требований,мы можем ожидать,что задача будет решена через один-два года.

Таран

Итак,основным орудием противовоздушной активной борьбы является пушечное и ракетное вооружение.Особое внимание уделяется ракетному вооружению,которое в СССР развито очень хорошо.

Но за последнее время много внимания уделяется и тем[illegible] тарана.Делается это не по наставлению [illegible]

50X1-HUM

50X1-HUM

Declassified in Part - Sanitized Copy Approved for Release @ 50-Yr 2013/09/12 : CIA-RDP81-01043R002300240011-4

Declassified in Part - Sanitized Copy Approved for Release @ 50-Yr 2013/09/12 : CIA-RDP81-01043R002300240011-4

ния индивидуальной бравады, в порядке преднамеренной легендаризации тарана.

50X1-HUM

Таран-это наведение своего самолёта на самолёт противника с целью "протаранить" его, разбить его физически. Существут несколько "признанных методов" в советской авиации, применявшихся в минувшую войну, именно:

Первый метод -это отрезание рулей хвостового оперения пропеллером; истребитель пристраивается к хвосту вражеского самолёта и стремится только к одному, к "прицеливанию" пропеллером. Обычный результат: гибель вражеского самолёта и незначительное повреждение своего самолёта.

Второй метод- это удар крылом по хвостовому оперению вражеского самолёта; результат: почти верная гибель врага и большая опасность для своего самолёта.

Третий метод -это удар крылом по крылу вражеского самолёта; результат: почти верная гибель обоих самолётов;

Четвёртый метод-это нанесение удара выпущённым шасси по пилотской кабине вражеского самолёта. Результат: верная гибель обоих самолётов и лётчиков.

Пятый метод -это прямой таран на встречном курсе. Результат: неизбежная гибель обоих.

Существует ряд других приёмов. В настоящее время они дополняются новыми рекомендациями, обуславливаемыми специфическими особенностями реактивной авиации. Безусловно, они будут применяться чаще, чем в минувшую войну, поэтому надо на них остановиться, как на существенном элементе активной противовоздушной обороны СССР.

Причины усиления внимания к тарану

Советская военная доктрина требует о б я з а т е л ь н о г о уничтожения противника до достижения им цели. Этим объясняется реализация теории Татарченко-Щербакова. В этом заключается причина дорогостоящего эшелонирования системы связи и оповещения. В этом же заключается причина м а с с о в о г о производства самолётов ИАПВО ещё в мирное время.

50X1-HUM

57

Declassified in Part - Sanitized Copy Approved for Release @ 50-Yr 2013/09/12 : CIA-RDP81-01043R002300240011-4

Declassified in Part - Sanitized Copy Approved for Release @ 50-Yr 2013/09/12 : CIA-RDP81-01043R002300240011-4

50X1-HUM

Задача формулируется так:атомная и водородная бомбардировка есть вопрос жизни и смерти огромных масс,поэтому их предотвращение должно быть достигнутой л ю б о й ценой,при любых условиях.Если лётчик-истребитель израсходовал запасы снарядов и ракет,но не удалось уничтожить врага;если вражескому самолёту удалось зайти слишком глубоко в тыл страны,-советский лётчик-истребитель должен применить таран.А если не применит,ему может "рекомендовать" это командир Уже в мирное время известно,-и известно также по опыту второй мировой войны,-что подвиг такого лётчика будет прославлен,что ему немедленно будет присвоено звание Героя Советского Союза,и так далее.

Рекомендуемые методы тарана на реактивном истребителе

Применяемый метод тарана будет зависеть от конструктивных особенностей истребителя.На МиГ-15 носовая часть достаточно прочна и жестка.Лафеты вооружения настолько надёжны,что можно ими воспользоваться/будем помнить,что пушки уже не нужны будут лётчику,так как запасы израсходованы/.Отсюда-рекомендация:пристроиться к противнику сзади,слегка выше его хвоста,так,чтобы нос МиГ-а находился справа или слева от вертикального оперения.После этого правым или левым скольжением нанести удар по хвосту врага.

Второй метод основан на том,что запас прочности у бомбардировщика меньше,чем у истребителя.Значит,можно нанести удар крылом. Тогда,вероятно,консольная часть бомбардировщика разрушится,а истребитель может уцелеть.А если не уцелеет-воспользоваться парашютом.

Третий прием рекомендуется применять против г р у п п ы бомбардировщиков противника.Надо разрушить строй группы,чтобы истребители ПВО добили её поодиночке.Для этого один из истребителей ИАПВО на встречном курсе направляется прямо на самолёт ведущего лётчика,на неизбежное столкновение,и на известном расстоянии сам нажимает на кнопки катапультирования и выстреливается из истребителя.Последний без пилота налетает на ведущий самолёт и цель достигается.

50X1-HUM

Declassified in Part - Sanitized Copy Approved for Release @ 50-Yr 2013/09/12 : CIA-RDP81-01043R002300240011-4

Declassified in Part - Sanitized Copy Approved for Release @ 50-Yr 2013/09/12 : CIA-RDP81-01043R002300240011-4

50X1-HUM

Конечно, существуют и другие рекомендации, но мы на них не останавливаемся. Наша задача-обратить внимание на самый факт существования тарана в качестве элемента противовоздушной обороны СССР.

О дистанциях ведения огня

В заключение остановимся на вопросе о дистанциях ведения воздушного огня. Это-вопрос, которому в СССР, как в стране классической артиллерии и высоко развитой баллистики, уделяется исключительное внимание.

Окончательно принято в военно-воздушных силах СССР правило: в тёмную ночь прицеливание осуществлять при помощи неподвижной сетки прицела, при максимальном диаметре кольца ромбиков. Все знают что это есть упрощение, но командование ВВС СССР идёт на него сознательно.

Центр сетки накладывается на центр цели, или на её видимую точку. Удерживая центральную точку на центре цели возможно дольше, лётчик ведёт огонь д л и н н ы м и очередями из в с е х огневых точек, и не выходит из атаки до тех пор, пока не будут исчерпаны снаряды и ракеты.

При этом особое внимание уделяется правильному выбору д и с т а н ц и и огня. Для существующих на ИАПВО ствольных и лафетных стрелковых средств расстояние в 400 метров считается абсолютно эффективным, 600 метров-удовлетворительным, 800-ненадёжным. Части ИАПВО считаются в огневом отношении отлично подготовленными, если овладевают техникой ведения огня по самолётам "противника" с минимальных /400 метров/ дистанций.

Излишне говорить, сколь важное значение имеет знание этого факта командованием стратегической авиации НАТО.

-К о н е ц -

50X1-HUM

Declassified in Part - Sanitized Copy Approved for Release @ 50-Yr 2013/09/12 : CIA-RDP81-01043R002300240011-4

Declassified in Part - Sanitized Copy Approved for Release @ 50-Yr 2013/09/12 : CIA-RDP81-01043R002300240011-4

[redacted]

ОСНОВНЫЕ СЛАБОСТИ
противовоздушной и противохимической обороны Советского Союза

50X1-HUM

1. Чрезмерная протяжённость территорий делает весьма трудным обеспечение всей страны равномерной по интенсивности системой противовоздушной и противохимической обороны.

2. Кавказ, Украина, среднеазиатские республики и Прибалтика в случае хорошо продуманного внешнего натиска могут изменить Советскому Союзу, следовательно, оборона и противовоздушная оборона могли бы стать трудноразрешимой проблемой, о чём хорошо свидетельствует опыт советско-германской войны.

3. СССР не имеет ещё д л и т е л ь н о г о и м а с с о в о г о опыта и технической культуры в области эксплоатации электронических сооружений, поэтому коэфициент их эффективности не будет достаточно высоким.

4. Эшелонирование ПВО вглубь страны/на основных направлениях/ неизбежно ослабит ПВО других районов, в частности, районов очень глубокого тыла, а также, может быть, некоторых участков переговой линии воздушной войны.

5. Как показал опыт последней войны, в частности период обороны Москвы, для советского строя самым опасным является исчезновение таких административных центров, как Москва, Ленинград, Киев, Свердловск и Куйбышев. Ввиду крайней централизации общественного строя, уничтожение таких центров приведёт к быстрому распаду всего режима, к бурному расцвету экстремистских тенденций не только в нерусских районах, но и в провинциях собственно России.

6. СССР, как военная сила, не может существовать без больших масс наземной армии. Но многомиллионная армия неизбежно имеет большие группировки, которые, в свою очередь, легко подлаются атомному воздействию.

7. Атомно-водородная война будет требовать крайних форм механизированной подвижности войск и населения. Но для этого требуются хорошие дороги во всех направлениях. СССР не имеет ещё такой дорожной сети, следовательно, возникнут огромные трудности.

8. Как мы уже показали, противоатомные мероприятия для обороны гражданского населения носят упрощённый и даже примитивный характер, следовательно, жертвы будут настолько многочисленными, что властям будет трудно справиться с ситуацией.

[redacted]

50X1-HUM

6 2

Declassified in Part - Sanitized Copy Approved for Release @ 50-Yr 2013/09/12 : CIA-RDP81-01043R002300240011-4

Declassified in Part - Sanitized Copy Approved for Release @ 50-Yr 2013/09/12 : CIA-RDP81-01043R002300240011-4

karten durch die Erhöhung der Lehrlingsentgelte ausgeglichen. (Vgl. Verordnung über die Erhöhung der Lehrlingsentgelte vom 28. Mai 1958).

Personen, die sich in einem kurzfristigen Ausbildungsverhältnis befinden (Anlernlinge), erhalten wie Lehrlinge einen Zuschlag von 15,— DM brutto monatlich zu ihrem Entgelt oder ihrer sonstigen Vergütung als Ausgleich.

c) *Berechnung des Zuschlages bei Neuaufnahme (Begründung) oder Lösung (Beendigung) eines Arbeitsrechtsverhältnisses.*

Nach der Verordnung ist der Zuschlag bei Begründung oder Beendigung eines Arbeitsrechtsverhältnisses (Wechsel der Arbeitsstelle) während des laufenden Monats wie bei Teilbeschäftigung zu zahlen. Arbeiter und Angestellte, die während des laufenden Monats ausscheiden oder neu eingestellt werden, haben naturgemäß nur Anspruch auf Zahlung entsprechend der geleisteten Arbeitszeit.

Zum Beispiel:

Im August 1958 scheidet ein Arbeiter aus dem Betrieb aus. Auf Grund der geleisteten Arbeitszeit hat er noch für 11 Arbeitstage Anspruch auf Zuschlag.

Bei voller monatlicher Arbeitszeit wären 22,— DM Zuschlag zu zahlen. Wegen des Ausscheidens aus dem Betrieb sind jedoch nur $^{11}/_{22}$ dieser Summe, nämlich 9,31 DM, Restzuschlag zu zahlen.

Die Regelung in der Verordnung sichert Arbeitern und Angestellten auch für den Monat, in welchem sie einen Betriebswechsel vornehmen, den vollen Zuschlag. Gleichzeitig werden Doppelbezahlungen ausgeschaltet.

3. *Berechnung des Zuschlages für arbeitende Alters- und Invalidenrentner*

Maßgebend für die Berechnung des Zuschlages an arbeitende Rentner ist, daß sie Anspruch auf Zuschlag wie alle Arbeiter und Angestellten haben. Die Rente darf bei ihrem Bruttoverdienst nicht angerechnet werden. Der Zuschlag wird also zunächst wie bei anderen Arbeitern und Angestellten nach der Zuschlagstabelle ermittelt.

Da Rentner nun von der Sozialversicherung bereits einen Zuschlag zu ihrer Rente erhalten, sind diese 9,— DM von dem aus der Zuschlagstabelle ermittelten Zuschlag abzusetzen.

Zum Beispiel:

Der Durchschnittsverdienst eines Vollrentners beträgt monatlich 247,30 DM, wofür 29,— DM als Zuschlag vorgesehen sind. Vom Betrieb sind also nur noch 20,— DM zu zahlen.

Es gab auch Meinungen, für arbeitende Rentner keinen Zuschlag durch die Sozialversicherung zu zahlen, dafür aber von der Arbeitsstelle einen vollen Zuschlag zu gewähren. Danach hätte die Masse der nicht in Arbeit stehenden Rentner nachweisen müssen, daß sie in keinem Arbeitsrechtsverhältnis stehen. Ein zweifellos unverständliches Verfahren! Demgegenüber sind die Rentner der Sozialversicherung in den Betrieben bekannt, da sie von der Beitragspflicht zur Sozialversicherung befreit sind. Den Betrieben ist daher zu empfehlen, für die betreffenden Rentner eine namentliche Liste zur Errechnung des Zuschlages aufzustellen.

Rentner, bei denen der Durchschnittsverdienst monatlich über 500,— DM brutto liegt, bleiben bei der betrieblichen Zuschlagszahlung unberücksichtigt.

Vermeidung von Doppelzahlungen des Zuschlages bei rückwirkender Rentengewährung.

Werden Alters- bzw. Invalidenrenten neu gewährt, so kann es vorkommen, daß der Zuschlag zur Rente von der Sozialversicherung über Monate rückwirkend gezahlt wird.

Während dieser Zeit hat der Antragsteller jedoch den ihm zustehenden Zuschlag voll vom Betrieb erhalten. Mit der rückwirkenden Rentenzahlung erhält er nun einen weiteren Zuschlag in Höhe von 9,— DM. Er hat daher monatlich 9,— DM zuviel erhalten.

Alters- und Invalidenrentner sind vom Zeitpunkt ihres Rentenanspruches an von der Beitragspflicht zur Sozialversicherung befreit. Die zuviel gezahlten Sozialversicherungsbeiträge werden demnach zurückerstattet. Dabei sind die überschüssigen Lohnzuschläge vom Betrieb anzurechnen. Zuviel gezahlte Zuschlagsbeträge, die den zu erstattenden Beitragsanteil übersteigen, sind jedoch nicht zurückzufordern. (Für den Ehegattenzuschlag gilt das gleiche.)

4. *Pfändung der Zuschläge und Berücksichtigung bei Unterhaltsverpflichtungen.*

Die an Arbeiter und Angestellte als Ausgleich für Mehraufwendungen und zur Lohnerhöhung gezahlten Zuschläge sowie die Sonder-, Ehegatten- und Kinderzuschläge sind unpfändbare Einkünfte im Sinne der Verordnung vom 9. Juni 1955 über die Pfändung von Arbeitseinkommen. Die genannten Zuschläge sind bei der Neufestsetzung von Unterhaltsverpflichtungen nicht heranzuziehen. Bestehende Unterhaltsverpflichtungen erhöhen sich nicht auf Grund der Abschaffung der Lebensmittelkarten und der Herstellung eines einheitlichen Preisniveaus. Arbeiter und Angestellte, die z. B. ihren unterhaltsberechtigten Angehörigen im Falle der Hilfsbedürftigkeit Unterhalt gewähren, haben die Zuschlagsbeträge entsprechend der Rentenzuschlagsverordnung nicht zu zahlen, da diese auf Antrag den unterstützten Personen durch die staatlichen Organe gewährt werden.

III. Änderung des Zuschlages

Der Zuschlag für Ausgleich und Erhöhung ist seinem Wesen nach eine Sozialleistung des Arbeiter-und-Bauern-Staates, die nicht unmittelbar von der Höhe der Arbeitsleistung des einzelnen, sondern von seiner sozialen Lage abhängig ist, soweit diese durch den monatlichen Bruttoverdienst bestimmt wird.

In der Verordnung ist deshalb eindeutig festgelegt, daß der Zuschlag im Verlaufe des Kalenderjahres nicht geändert werden soll. Im Prinzip ist demnach jeden Monat der gleiche Zuschlag zu zahlen, der auf Grund des Durchschnittsverdienstes errechnet worden ist.

Das gilt auch dann, wenn sich die Lohn- und Gehaltsgruppe eines Arbeiters oder Angestellten verändert. In der Regel wird es sich dabei um Höherstufungen handeln, so daß für die Arbeiter und Angestellten durch die Weiterzahlung des alten Zuschlages Vorteile entstehen.

Declassified in Part - Sanitized Copy Approved for Release @ 50-Yr 2013/09/12 : CIA-RDP81-01043R002300240011-4

Declassified in Part - Sanitized Copy Approved for Release @ 50-Yr 2013/09/12 : CIA-RDP81-01043R002300240011-4

Die gleichbleibende Zuschlagszahlung gewährleistet, daß der Anreiz zur Qualifizierung und Leistungssteigerung nicht gemindert wird. Sie hebt den sozialen Charakter der getroffenen Regelung hervor. Aus den gleichen Gründen müssen die betrieblichen Gewerkschaftsorgane auch darauf achten, daß der Zuschlag nicht etwa dazu benutzt wird, Lohn- oder Normen- bzw. Akkordkorrekturen vorzunehmen.

Die gleichbleibende Zahlung soll den Betrieben außerdem die Arbeit erleichtern helfen und verhindern, daß der Zuschlag jeden Monat neu und zeitraubend berechnet werden muß.

IV. Gewährung des Zuschlages bei Arbeitsunfähigkeit, Urlaub, Lehrgängen und bezahlter Freistellung von der Arbeit

Um die Lohnberechnung nicht weiter zu komplizieren, ist es notwendig, den Zuschlag in der Regel für den ganzen Monat zu zahlen. Das ist auch ökonomisch und von der sozialen Seite her in all den Fällen gerechtfertigt, wo der Arbeiter auf Grund gesetzlicher Bestimmungen von der Arbeit freigestellt ist, z. B. bei Umzug, Todesfällen in der Familie usw. Selbstverständlich gilt das auch für alle Freistellungen, die wegen der Wahrnehmung staatspolitischer bzw. gesellschaftlicher Interessen gewährt werden. In der Verordnung ist deshalb festgelegt, daß der Zuschlag in voller Höhe und ohne jegliche Abzüge weiterzuzahlen ist, so, als ob der Betreffende über die volle monatliche Arbeitszeit tätig gewesen wäre. Hiervon sind solche Fälle ausgenommen, in denen der Werktätige auf seinen Wunsch von der Arbeit freigestellt wird, ohne daß der Betrieb rechtlich dazu verpflichtet ist. Es besteht dann nur Anspruch auf Zuschlag entsprechend der geleisteten Arbeitszeit.

Erleichterungen bei Arbeitsunfähigkeit

Bei Arbeitsunfähigkeit im Sinne der Vorschriften der Sozialversicherung oder bei Quarantäne ist der Zuschlag ebenfalls ohne jede Einschränkung weiterzuzahlen, d. h. auch unabhängig von der Dauer der Arbeitsunfähigkeit.

Das ist von großer sozialer Bedeutung für die Beschäftigten mit niedrigem Einkommen. Sie erhalten während der Arbeitsunfähigkeit nicht nur den höchsten Ausgleichsbetrag von 14,— DM, sondern auch den vollen Betrag für die Lohnerhöhung.

Die Bestimmungen der Verordnung erleichtern auch die Lage solcher Kranken, für die wegen der Höhe ihres Einkommens ein Zuschlag unter 14,— DM festgelegt ist oder die keinen Anspruch auf Zuschlag haben. Bei Arbeitsunfähigkeit ist nach Wegfall des Lohnausgleiches auch an solche Arbeiter und Angestellten der höchste Ausgleichsbetrag von 14,— DM zu zahlen.

Beginnt oder endet die Arbeitsunfähigkeit während des laufenden Monats, so ist der Betrag von 14,— DM nur dann zu zahlen, wenn der Arbeitslohn für den betreffenden Monat zuzüglich Krankengeld nicht mehr als 410,— DM brutto beträgt. Liegt das monatliche Einkommen über diesem Betrag, so ist der Zuschlag wieder nach den allgemeinen Bestimmungen zu zahlen.

Beispiel:

Ein leitender Angestellter mit einem Durchschnittsverdienst von 900,— DM ist 7 Monate arbeitsunfähig. Nachdem sein Anspruch auf Lohnausgleich

Bei teilbeschäftigten Heimarbeitern, die ohne Anrechnung der benötigten Arbeitszeit nach Stückpreisen entlohnt werden, ist die anteilig geleistete Arbeitszeit nach der durchschnittlichen Normerfüllung der Betriebsarbeiter mit gleicher Tätigkeit zu errechnen.

ac) Mindestzuschlag für Teilbeschäftigte.

Oft arbeiten Teilbeschäftigte nur stunden- oder tageweise. In der Verordnung ist deshalb festgelegt, daß an Teilbeschäftigte ein Mindestzuschlag von 5,— DM gezahlt werden muß.

Zum Beispiel:

Die Aushilfsverkäuferin einer HO-Fleischerei wird im Monat durchschnittlich 24 Stunden oder 3 volle Arbeitstage beschäftigt. Der für sie errechnete Durchschnittsverdienst würde bei Vollbeschäftigung 270,— DM ausmachen, wofür 29,— DM Zuschlag zu zahlen wären. Von diesem vollen Zuschlag in Höhe von 29,— DM waren für die stundenweise beschäftigte Aushilfsverkäuferin nur $^3/_{26}$ (29:26 = 1,12 × 3) = 3,36 DM zu zahlen.

Dadurch wäre sie gegenüber einer nicht arbeitenden Ehefrau, für die 5,— DM Ausgleich gezahlt wird, benachteiligt. Deshalb wurde der Mindestzuschlag für Teilbeschäftigte dem Ehegattenzuschlag gleichgesetzt.

b) Berechnung des Zuschlages für Jugendliche.

In § 40 des Gesetzes der Arbeit vom 19. April 1950 ist festgelegt, daß Jugendliche bis zu 16 Jahren wöchentlich nicht mehr als 42 Stunden beschäftigt werden dürfen.

Während die Jugendlichen in Westdeutschland oft nur einen Bruchteil des Lohnes älterer Arbeiter erhalten, ist das Prinzip „gleicher Lohn für gleiche Arbeit" in der Deutschen Demokratischen Republik schon seit langem verwirklicht.

Der Arbeitslohn der Jugendlichen bis zu 16 Jahren bezieht sich jedoch wegen des besonderen Schutzes ihrer Arbeitskraft auf eine verkürzte Arbeitszeit von 42 Stunden wöchentlich. Bei gleichem Stundenverdienst haben sie deshalb einen niedrigeren Monatsverdienst als erwachsene Arbeiter. Die in der Zuschlagstabelle angeführten Zuschläge beziehen sich demgegenüber auf Durchschnittsverdienste, die bei voller monatlicher Arbeitszeit erreicht werden (195 bzw. 203 Stunden). Der Arbeitslohn dieser Jugendlichen ist aber auf die wöchentliche Arbeitszeit von 42 Stunden berechnet. Bliebe das unberücksichtigt, dann würden die Jugendlichen einen höheren Zuschlag bekommen als Arbeiter mit einer Arbeitszeit von 45 bzw. 48 Stunden. Da das nicht vertretbar ist, wird der Zuschlag wie bei Teilbeschäftigten entsprechend der geleisteten Arbeitszeit berechnet.

Bei Jugendlichen im Alter von 16 bis 18 Jahren sind die aus ihrer verkürzten Arbeitszeit resultierenden Lohnunterschiede unerheblich. Sie erhalten den vollen Zuschlag nach der Zuschlagstabelle.

Zuschlag für Lehrlinge und Anlernlinge.

Für Jugendliche, die sich in einem Lehrverhältnis befinden, werden die Mehraufwendungen bei der Abschaffung der Lebensmittel-

Declassified in Part - Sanitized Copy Approved for Release @ 50-Yr 2013/09/12 : CIA-RDP81-01043R002300240011-4

Declassified in Part - Sanitized Copy Approved for Release @ 50-Yr 2013/09/12 : CIA-RDP81-01043R002300240011-4

Bei Teilbeschäftigten im Gehalt, Monatslohn oder im reinen Zeitlohn ist das ohne weiteres möglich, sofern der Bruttoverdienst des Betreffenden keine anderen Lohnbestandteile als den tariflichen Grundlohn enthält.

Für Teilbeschäftigte, deren Bruttoverdienst schwankend ist oder steigerungsfähige Lohnbestandteile enthält, wie Mehrleistungslohn und Erschwerniszuschläge, ist der Durchschnittsverdienst der letzten 3 Monate wie folgt zu ermitteln:

$$\frac{\text{Gesamtverdienst der letzten 3 Monate}}{\text{Anzahl der in den letzten 3 Monaten geleisteten Arbeitsstunden}} = \text{Stundenverdienst}$$

z. B.

$$\frac{\text{360,— DM Gesamtverdienst}}{\text{180 Stunden Arbeitszeit}} = \text{2,— DM}$$

2,— DM × 195 Stunden = 390,— DM
(bzw. 208 Stunden) errechneter Durchschnittsverdienst

Der Durchschnittsverdienst der letzten 3 Monate ist auch für die Teilbeschäftigten nach § 26 Abs. 4 der Verordnung zur Wahrung der Rechte der Werktätigen vom 20. Mai 1952 zu ermitteln.

ab) Die Festlegung des Zuschlages.

Nachdem der Durchschnittsverdienst für Teilbeschäftigte ermittelt ist, wird zunächst die Zuschlagshöhe nach der Zuschlagstabelle ermittelt.

Zum Beispiel:

Für einen Teilbeschäftigten ist errechnet worden, daß er bei Vollbeschäftigung einen durchschnittlichen Monatsverdienst von 390,— DM hätte. Nach der Zuschlagstabelle wären dafür 17,— DM als Zuschlag festzulegen. Davon ist jedoch nur der Anteil zu zahlen, der dem Verhältnis der geleisteten Arbeitszeit zur monatlichen Arbeitszeit bei Vollbeschäftigung entspricht.

Um zu hohen Aufwand zu vermeiden, kann das Verhältnis überschlägig ermittelt werden.

Zum Beispiel:

Im Durchschnitt hat ein Teilbeschäftigter in den letzten 3 Monaten 8 volle Tage monatlich gearbeitet, dementsprechend sind auch nur $^{8}/_{26}$ des in der Zuschlagstabelle abgelesenen Betrages als Zuschlag zu zahlen.

Der errechnete Durchschnittsverdienst des Betreffenden würde sich bei Vollbeschäftigung auf 390,— DM belaufen, wofür laut Zuschlagstabelle 17,— DM Zuschlag vorgesehen sind. Davon sind $^{8}/_{26}$ (17:26 = 0,65 × 8) = 5,20 DM zu zahlen.

erloschen ist, erhält er nunmehr für den vollen Monat einen Zuschlag von 14,— DM. Endet seine Arbeitsunfähigkeit zu Anfang eines Monats, z. B. am 3. oder 4., so ist ihm nach den allgemeinen Bestimmungen dieser Verordnung für den laufenden Monat kein Zuschlag mehr zu zahlen.

Die Krankengeldzahlung des FDGB oder eine Unterstützung durch den Betrieb bzw. eine zusätzliche Krankengeldversicherung werden nicht angerechnet. Das gilt auch dann, wenn der Kranke stationär behandelt wird (Krankenhaus, Sanatorium, Genesungsheim usw.).

Die Zuschläge für Arbeiter und Angestellte sowie für ihre Ehegatten ohne eigenes Einkommen und ihre Kinder sind während der Krankheit grundsätzlich vom Betrieb zu zahlen. Das gilt auch, wenn zum Krankengeld kein Lohnausgleich mehr gezahlt wird. Nur wenn das Arbeitsrechtsverhältnis während der Arbeitsunfähigkeit gelöst wird, übernimmt die Sozialversicherung die Zahlung der Zuschläge für den Arbeiter oder Angestellten und seine Familie.

V. Auszahlung der Zuschläge

1. Trennung des Zuschlages vom Lohn.

Der Zuschlag für Ausgleich sowie zur Erhöhung der unteren Einkommen gilt nicht als Bestandteil des Arbeitslohnes. Er unterliegt deshalb auch nicht der Lohnsteuer- und der Beitragspflicht zur Sozialversicherung. Er muß getrennt vom Lohn bzw. Gehalt ausgewiesen werden.

Es ist anzustreben, die Zuschläge für Arbeiter und Angestellte sowie für deren nicht arbeitende Ehegatten und Kinder gleichzeitig auszuzahlen. Dabei ist jeder einzelne Zuschlag nach Möglichkeit gesondert auszuweisen. Falls dadurch der Aufwand in den Buchungsstellen zu groß wird, können die einzelnen Beträge:

1. Zuschlag für Arbeiter und Angestellte,
2. Zuschlag für deren Kinder,
3. Zuschlag für den nicht arbeitenden Ehegatten ohne eigenes Einkommen

auch als Gesamtsumme auf dem Lohnzettel ausgewiesen werden.

2. Auszahlungstermin.

In der Lohnzuschlagsverordnung werden die Betriebsleiter und Betriebsinhaber oder deren Beauftragte verpflichtet, den Tag der monatlichen Auszahlung des Zuschlages mit den betrieblichen Gewerkschaftsleitungen zu vereinbaren. Soweit es sich um kleinere Betriebe ohne eigene BGL handelt, ist der Auszahlungstermin mit dem gewerkschaftlichen Vertrauensmann im Betrieb festzulegen, bei Kleinstbetrieben ohne eigene Gewerkschaftsgruppe ist diese Vereinbarung mit der zuständigen Orts- oder Dorfgewerkschaftsleitung zu treffen.

Diese Regelung soll es ermöglichen, über den Auszahlungstermin unter Berücksichtigung der betrieblichen Bedingungen zu entscheiden. Es ist jedoch anzustreben, die Auszahlung der Zuschläge mit der Auszahlung des Lohnes bzw. des Gehaltes zusammenzulegen.

Um zu vermeiden, daß infolge der Vorauszahlung des Zuschlages für den Monat Juni 1953 der Zeitraum bis zur nächsten Zuschlagszahlung

Declassified in Part - Sanitized Copy Approved for Release @ 50-Yr 2013/09/12 : CIA-RDP81-01043R002300240011-4

Declassified in Part - Sanitized Copy Approved for Release @ 50-Yr 2013/09/12 : CIA-RDP81-01043R002300240011-4

zu groß wird, sind von den Betrieben in eigener Verantwortung gemeinsam mit den Gewerkschaftsleitungen die Auszahlungstermine für die Monate Juli und August so festzulegen, daß zwischen der Auszahlung der Zuschläge in den ersten drei Monaten kein längerer Zeitraum als 5 Wochen entsteht.

Die betrieblichen Gewerkschaftsleitungen in den privaten Betrieben und Einrichtungen sowie die Orts- bzw. Dorfgewerkschaftsleitungen haben das Recht, zu kontrollieren, wie alle in der Verordnung festgelegten Maßnahmen eingehalten werden. Das gilt besonders für die Berechnung des Durchschnittslohnes, die Feststellung des Zuschlagsanspruchs und die Höhe des zu zahlenden Zuschlages.

B. ERLÄUTERUNGEN

zur Zuschlagsverordnung Landwirtschaft

I. Entlohnung der Arbeiter und Angestellten mit und ohne Naturalversorgung

In den volkseigenen und ihnen gleichgestellten Betrieben der Land- und Forstwirtschaft war die Lohnerhöhung vom 1. April 1957 ein sichtbarer Beweis dafür, daß die Partei der Arbeiterklasse und die Regierung unseres Arbeiter-und-Bauern-Staates mit Hilfe der Gewerkschaften den Lebensstandard der Werktätigen auf dem Lande ständig verbessern.

Durch die umfassende Lohnerhöhung hat sich z. B. der Durchschnittsverdienst eines Landarbeiters der Lohngruppe V in einem volkseigenen Gut von 276,— DM auf 300,— DM monatlich erhöht. Bei einer Landarbeiterin, die nach der Lohngruppe III entlohnt wird, stieg der Durchschnittsverdienst von 200,— DM auf 225,— DM im Monat.

Zusätzlich zu diesem Geldlohn erhalten die weitaus meisten Arbeiter und Angestellten in den volkseigenen landwirtschaftlichen Betrieben Naturalien zu Erfassungspreisen. Diese Lebensmittel werden demnach von Beschäftigten mit Naturalversorgung billiger gekauft als von Arbeitern und Angestellten, die keine Naturalien zu Erfassungspreisen beziehen und deshalb Lebensmittelkarten erhielten.

Daraus ergibt sich ein Differenzbetrag zwischen Erfassungs- und Verbraucherpreisen zugunsten der Arbeiter und Angestellten mit Naturalversorgung. Um diesen Vorteil auszugleichen, erhielten deshalb die Arbeiter und Angestellten o h n e Naturalversorgung den Differenzbetrag zusätzlich zu ihrem Lohn ausgezahlt (im Durchschnitt 0,09 DM pro Stunde).

Der Differenzbetrag zwischen Erfassungs- und Verbraucherpreisen wurde aber in den einzelnen Betrieben unterschiedlich berechnet, so daß auch unterschiedliche Beträge ausgezahlt worden sind. Im Interesse der Einheitlichkeit und zur Entlastung der betrieblichen Lohnrechnungsstellen ist deshalb der Zuschlag für den Ausgleich des Preisvorteiles der Naturalversorgten in die bisherigen Lohn- und Gehaltstarife eingearbeitet worden. Ab 1. Juni 1958 sind demnach die Arbeiter und Angestellten in den volkseigenen landwirtschaftlichen Betrieben nach unterschiedlichen Lohn- bzw. Gehaltstabellen zu entlohnen.

Nach der Verordnung sind alle Arbeiter, Angestellten und Lehrlinge mit Naturalversorgung nach wie vor entsprechend den gültigen Lohn- bzw.

Beispiel:

Auf Grund der durchschnittlichen Normerfüllung der zum Vergleich herangezogenen Arbeiter und der Lohngruppe des Neueingestellten muß für ihn ein monatlicher Durchschnittsverdienst von 420,— DM angenommen werden.

Dementsprechend ist zunächst für den Zeitraum von 3 Monaten ein Zuschlag von monatlich 13,— DM zu zahlen.

Nach Ablauf dieser Zeit ist der tatsächliche Durchschnittsverdienst exakt zu errechnen und der Zuschlagszahlung zugrunde zu legen.

Erreicht danach der neueingestellte Arbeiter nicht die angenommenen 420,— DM, sondern nur 392,— DM, dann ist der Zuschlag von 13,— DM auf 16,— DM zu erhöhen. Für diese 3 Monate ist der zuwenig gezahlte Betrag von 9,— DM nachzuzahlen. Zuviel gezahlte Beträge sind nicht zurückzufordern. Hier ist der Zuschlag lediglich zu korrigieren.

Sinngemäß ist auch zu verfahren, wenn ein Arbeiter oder Angestellter am 31. Mai 1958 noch nicht länger als 3 Wochen im Betrieb tätig ist.

c) Festlegung des Zuschlages.

Nachdem der Durchschnittsverdienst für jeden Arbeiter oder Angestellten festliegt, ist die Höhe seines Zuschlages nach der Zuschlagstabelle zu ermitteln. In dieser Höhe wird der Zuschlag monatlich unabhängig von Schwankungen des Verdienstes und der Arbeitszeit bis zum Ende des Planjahres gezahlt.

Zur Erleichterung wird empfohlen, den nach dem Durchschnittsverdienst der letzten 12 Monate festgelegten Zuschlag auf die Jahreslohn- bzw. Gehaltskarte aufzutragen, damit nicht jeden Monat die Zuschlagstabelle zur Hand genommen werden braucht.

2. Berechnung bei teilweiser Gewährung des Zuschlages.

a) Berechnung des Zuschlages bei Teilbeschäftigung.

Als Teilbeschäftigte gelten Arbeiter und Angestellte, die arbeitsvertraglich vereinbart haben, daß sie Halbtagsarbeit verrichten oder nur stunden- bzw. tageweise arbeiten.

Nicht als Teilbeschäftigte gelten dagegen:

Arbeiter und Angestellte, die laut Anordnung vom 1. Juli 1954 über die Verkürzung der täglichen Arbeitszeit unter besonders schweren und gesundheitsgefährdenden Bedingungen bzw. auf Grund von Arbeitsschutzvereinbarungen eine kürzere Arbeitszeit haben.

aa) Berechnung des Durchschnittsverdienstes.

Für Teilbeschäftigte kann der Durchschnittsverdienst aus dem Bruttoverdienst der letzten 3 abgerechneten Monate ermittelt werden.

Um Vorteile gegenüber Vollbeschäftigten zu vermeiden, ist dabei der Durchschnittsverdienst so zu berechnen, als ob sie über die volle monatliche Arbeitszeit tätig gewesen wären.

Declassified in Part - Sanitized Copy Approved for Release @ 50-Yr 2013/09/12 : CIA-RDP81-01043R002300240011-4

Declassified in Part - Sanitized Copy Approved for Release @ 50-Yr 2013/09/12 : CIA-RDP81-01043R002300240011-4

Bergmanns-Invalidenrentner,

VdN-Altersrentner,

VdN-Invalidenrentner mit einer Erwerbsminderung ab 66⅔ Prozent und einer Verdienstminderung um mindestens 33⅓ Prozent.

Diese Rentner sind den Betrieben namentlich bekannt, so daß die Aufstellung der Liste nicht schwierig ist.

II. Berechnung des Zuschlages

1. Berechnung des Zuschlages für Vollbeschäftigte.

a) Berechnung des Durchschnittsverdienstes bei längerer Betriebszugehörigkeit:

Aus der Zuschlagstabelle wird ersichtlich, welcher Zuschlag bei einem bestimmten Durchschnittsverdienst zu zahlen ist.

Bevor der Zuschlag nach der Zuschlagstabelle festgelegt werden kann, ist für jeden Arbeiter und Angestellten der monatliche Durchschnittsverdienst aus den letzten 12 abgerechneten Monaten zu ermitteln. Dabei sind nach § 26 Abs. 4 der Verordnung zur Wahrung der Rechte der Werktätigen vom 20. Mai 1952 einmalig gewährte Prämien, Vergütungen für Einzelleistungen und Überstunden sowie Trennungsgelder, Fahr- und Wegegelder nicht zu berücksichtigen. Durch die Festlegung des Zuschlages nach dem Durchschnittsverdienst der letzten 12 Monate werden Lohnschwankungen ausgeglichen, die besonders bei Leistungslöhnern und in Wirtschaftszweigen mit Saisoncharakter auftreten.

b) Berechnung des Durchschnittsverdienstes bei einer Beschäftigung von weniger als 12 Monaten.

Bei Arbeitern und Angestellten, die am 31. Mai 1958 noch nicht 12 Monate im Betrieb beschäftigt sind, kann der Durchschnittsverdienst naturgemäß erst vom Zeitpunkt der Arbeitsaufnahme an berechnet werden.

Wenn ein Arbeiter z. B. im Monat Januar 1958 eingestellt worden ist, muß der Durchschnittsverdienst von diesem Zeitpunkt an für die 5 Monate bis zur Abschaffung der Lebensmittelkarten berechnet werden.

Bei Neueinstellungen kann ein repräsentativer Durchschnittslohn erst dann ermittelt werden, wenn eine genügend lange Beschäftigung vorliegt. Deshalb ist in der Verordnung bestimmt, daß zunächst ein voraussichtlicher Durchschnittsverdienst festzulegen ist. Bei Arbeitern und Angestellten mit festen Löhnen und Gehältern ist das ohne weiteres durch Vergleich mit den entsprechenden Tariflöhnen möglich. Um den zu erwartenden Durchschnittsverdienst insbesondere bei Leistungslöhnern mit einiger Sicherheit festzusetzen, ist es zweckmäßig, sich an der durchschnittlichen realen Normerfüllung der Arbeiter mit gleicher Arbeit zu orientieren.

Gehaltssätzen der Anlage 1 der Direktive zum Betriebskollektivvertrag bzw. nach den Tabellen der Vereinbarung über die Durchführung von lohnpolitischen Maßnahmen vom 12. April 1957 zu entlohnen.

In diesem Zusammenhang wird darauf hingewiesen, daß die in den Anlagen der Direktive zum Betriebskollektivvertrag 1955 aufgeführten Naturalsätze streng einzuhalten sind und daß es nicht statthaft ist, Naturalien teilweise in Geld abzugelten.

Alle Arbeiter, Angestellten und Lehrlinge o h n e Naturalversorgung sind nach der vorliegenden Verordnung nach neuen Lohn- bzw. Gehaltssätzen zu entlohnen.

Der ehemalige Zuschlag, der als Ausgleich für die Preisvergünstigung der Naturalversorgten gezahlt wurde, ist also zum Bestandteil des Tariflohnes der Beschäftigten ohne Naturalversorgung geworden und darf nicht mehr gesondert vom Lohn gezahlt werden.

Auf Wunsch können Arbeiter und Angestellte aus der Naturalversorgung ausscheiden. In diesem Falle sind sie nach den höheren Tarifsätzen für Beschäftigte ohne Naturalversorgung zu entlohnen.

Um Doppelvergütungen und Ungerechtigkeiten zu vermeiden, ist es jedoch nicht statthaft, an Beschäftigte, die nach den Tarifsätzen für Arbeiter und Angestellte ohne Naturalversorgung entlohnt werden, Naturalien zu Erfassungspreisen abzugeben.

Die Einführung unterschiedlicher Tarifsätze für Beschäftigte mit und ohne Naturalversorgung erfordert es, in der betrieblichen Handhabung klar zu unterscheiden. Das liegt im Interesse aller Arbeiter und Angestellten in unseren landwirtschaftlichen Betrieben.

II. Zuschläge für Arbeiter und Angestellte und deren Familien mit Naturalversorgung

Zuschlag zur Erhöhung niedriger Einkommen von Arbeitern und Angestellten mit Naturalversorgung.

Im Zusammenhang mit der Abschaffung der Lebensmittelkarten und der Herstellung eines einheitlichen Preisniveaus sind die Aufkaufpreise gesenkt und die Erfassungspreise etwas erhöht worden. Dadurch entstehen Mehrausgaben für jene Lebensmittel, die von den Arbeitern und Angestellten mit Naturalversorgung zum erhöhten Erfassungspreis vom Betrieb bezogen werden.

Umfangreiche Nachprüfungen haben jedoch ergeben, daß die HO-Ersparnisse der Beschäftigten mit Naturalversorgung bzw. deren Familien in der Regel größer sind als die Mehraufwendungen für die zum erhöhten Erfassungspreis bezogenen Naturalien.

Die Mehrausgaben durch die erhöhten Erfassungspreise werden mit deutlichem Vorteil für die Beschäftigten mit Naturalversorgung durch die Einsparung aus der Senkung der HO-Preise ausgeglichen.

Bei der Zahlung des Zuschlages zum Lohn oder Gehalt war dieser Unterschied gegenüber den übrigen Beschäftigten in der Volkswirtschaft zu berücksichtigen.

Der Zuschlag für Arbeiter und Angestellte mit Naturalversorgung ist eine absolute Erhöhung ihres Einkommens, die bis zu einem monatlichen

Declassified in Part - Sanitized Copy Approved for Release @ 50-Yr 2013/09/12 : CIA-RDP81-01043R002300240011-4

Declassified in Part - Sanitized Copy Approved for Release @ 50-Yr 2013/09/12 : CIA-RDP81-01043R002300240011-4

Bruttoverdienst (Geldlohn) von etwa 350,— DM und auslaufend bei 395, —DM wirksam wird.

Bei der Ausarbeitung der Zuschlagstabelle II mußte ferner beachtet werden, daß die Beschäftigten mit Naturalversorgung finanzielle Vorteile gegenüber den Arbeitern und Angestellten ohne Naturalversorgung haben.

Mit Schaffung des einheitlichen Preisniveaus macht dieser Vorteil (Differenz zwischen Erfassungs- und Verbraucherpreis) im Durchschnitt etwa 29,— DM monatlich aus.

Diese Preisvorteile berücksichtigend, sind die Zuschlagstabellen I und II so ausgearbeitet worden, daß für Beschäftigte mit oder ohne Naturalversorgung die Lebenslage gleichermaßen erhöht wird.

Beispiel:

Ein Landarbeiter, der mit Naturalien zu Erfassungspreisen versorgt wird, erhält bei einem durchschnittlichen monatlichen Bruttoverdienst (Geldlohn) von ..... 215,— DM

nach Zuschlagstabelle II zur Erhöhung seines Einkommens einen Zuschlag von ..... 19,— DM

Das sind zusammen ..... 234,— DM

Der neue Erfassungspreis für die Menge der Lebensmittel, die er als Naturalversorgung bezieht, beträgt ... . 25,70 DM

so daß ihm nach Abzug dieses Betrages für die Deckung anderer Bedürfnisse noch ..... 208,30 DM verbleiben.

Ein Landarbeiter o h n e Naturalversorgung erhält bei einem durchschnittlichen monatlichen Bruttoverdienst von ..... 230,— DM

nach Zuschlagstabelle I zur Erhöhung seines Einkommens und als Ausgleich für die Mehraufwendungen nach Fortfall der Lebensmittelkarten einen Zuschlag von ..... 33,— DM

Das sind zusammen ..... 263,— DM

Nach Abschaffung der Lebensmittelkarten hat er für die gleiche Menge Lebensmittel, die der naturalversorgte Landarbeiter von seinem Betrieb bezieht, zu den neuen Verbraucherpreisen ..... 54,70 DM zu bezahlen,

so daß ihm nach Abzug dieses Betrages für die Deckung anderer Bedürfnisse ebenfalls ..... 208,30 DM verbleiben.

Demnach kauft der mit Naturalien versorgte Landarbeiter die gleiche Menge Lebensmittel um

29,— DM

billiger ein.

Dieser Preisvorteil von 29,— DM ist dem neuen Geldeinkommen des Landarbeiters in Höhe von 234,— DM hinzuzurechnen.

Insgesamt erhält er damit wie der Landarbeiter o h n e Naturalversorgung ein Bruttoeinkommen von

263,— DM.

Über 5 Millionen Arbeiter und Angestellte in der gesamten Volkswirtschaft erhielten jedoch die Lebensmittelkarte G, E, D, C oder B. Durch die einheitliche Ausgleichsregelung nach der Karte A erhalten also über 90 Prozent aller Arbeiter und Angestellten Vorteile. Das betrifft in noch stärkerem Maße die Werktätigen mit niedrigem Einkommen, wie folgendes Beispiel zeigt:

Struktur der Verteilung der Lebensmittelkarten an Arbeiter und Angestellte in der Deutschen Demokratischen Republik mit einem monatlichen Durchschnittsverdienst bis 400,— DM.

9,7 Prozent dieser Beschäftigten erhielten die Grundkarte
8,0 Prozent dieser Beschäftigten erhielten die Karte E
48,4 Prozent dieser Beschäftigten erhielten die Karte D
29,1 Prozent dieser Beschäftigten erhielten die Karte C
4,4 Prozent dieser Beschäftigten erhielten die Karte B
0,4 Prozent dieser Beschäftigten erhielten die Karte A

Aus diesen Zahlen geht eindeutig hervor, daß die Beschäftigten bis zu einem monatlichen Durchschnittsverdienst von 400,— DM bereits durch den einheitlichen Ausgleichsbetrag bis auf 0,4 Prozent (das sind 4 von 1000 Arbeitern) begünstigt werden.

Wäre der Ausgleichsbetrag für jede Kartengruppe gesondert festgelegt worden, so hätte das außerdem bedeutet, für jede Gruppe Tabellen anzulegen. Der Arbeitsaufwand zur Berechnung des Zuschlages und zur Ermittlung des Kartenbezuges der einzelnen Arbeiter und Angestellten wäre um ein Vielfaches größer als beim einheitlichen Ausgleichsbetrag gewesen.

Zur Feststellung des Zuschlagsanspruchs für Arbeiter und Angestellte sind nunmehr keine besonderen Vorarbeiten erforderlich. Es ist lediglich zu beachten, daß Beschäftigte mit einem monatlichen Bruttodurchschnittsverdienst über 400,— DM keinen Anspruch auf Zuschlag haben.

3. Zuschlagsanspruch für arbeitende Alters- und Invalidenrentner.

Bei arbeitenden Alters- und Invalidenrentnern sind besondere Vorbereitungen zur Feststellung des Zuschlagsanspruchs erforderlich.

Nach der Lohnzuschlagsverordnung ist bei Berechnung des Zuschlages für arbeitende Alters- und Invalidenrentner der bereits von der Rentenstelle gezahlte Zuschlag anzurechnen. Es ist deshalb zu empfehlen, eine Liste anzulegen. In die Liste sind folgende Rentner, die von der Entrichtung des eigenen Beitragsanteiles zur Sozialversicherung befreit sind, aufzunehmen:

Altersrentner,
Invalidenrentner,
Invaliden-Altersrentner,
Bergmanns-Altersrentner nach Vollendung des 60. oder 65. Lebensjahres.

nicht dagegen:

Bergmanns-Altersrentner nach Vollendung des 50. Lebensjahres.

Declassified in Part - Sanitized Copy Approved for Release @ 50-Yr 2013/09/12 : CIA-RDP81-01043R002300240011-4

Declassified in Part - Sanitized Copy Approved for Release @ 50-Yr 2013/09/12 : CIA-RDP81-01043R002300240011-4

Maßnahmen und die kurzfristige Einführung fortschrittlicher Arbeitsnormen notwendig gewesen. Das sind jedoch Aufgaben, die man nicht kurzfristig und administrativ lösen kann. Sie erfordern eine ständige zielstrebige, auf lange Sicht gerichtete Arbeit, die nur in engster Verbindung mit der breiten Masse der Arbeiter und Angestellten vorgenommen werden kann. Ohne Zweifel hätte die Verbindung solcher umfassenden lohnregulierenden Maßnahmen mit der Abschaffung der Lebensmittelkarten alle Fragen außerordentlich kompliziert und für die Arbeiter und Angestellten unübersichtlich gemacht.

Zahlreiche Aussprachen mit Produktionsarbeitern, mit Meistern, mit Partei- und Gewerkschaftsfunktionären aus den Betrieben, mit Arbeitsdirektoren und anderen Wirtschaftlern haben eindeutig ergeben, daß gegenwärtig die Regelung des Ausgleichs und der Erhöhung mittels eines differenzierten Zuschlages zum Durchschnittsverdienst am besten den Interessen der Arbeiterklasse und dem von Partei, Regierung und Gewerkschaften angestrebten Ziel der Umverteilung gerecht wird.

Die Differenzierung des Zuschlages nach Durchschnittsverdiensten ist darüber hinaus eine wichtige Maßnahme zur Vorbereitung der auf dem 33. Plenum des Zentralkomitees der Sozialistischen Einheitspartei Deutschlands beschlossenen Perspektivaufgaben auf dem Gebiet der Arbeit und des Lohnes. In diesem Zusammenhang soll der Zuschlag zu einem späteren Zeitpunkt in die Lohn- und Gehaltstarife einbezogen werden.

Einheitlicher Zuschlag — keine Differenzierung nach Lebensmittelkarten

Nach der Verordnung ist der Zuschlag unabhängig von der bisher bezogenen Lebensmittelkarte nach den in der Zuschlagstabelle aufgeführten Sätzen zu zahlen.

Es gab auch Meinungen, den Ausgleich für Mehraufwendungen nach der Kartengruppe vorzunehmen, die der einzelne Arbeiter bzw. Angestellte bezogen hat. Die Mehrzahl der befragten Arbeiter und Funktionäre sprach sich jedoch für einen einheitlichen Zuschlag aus, da die Karteneinstufung nach dem gegenwärtigen Stand, besonders unserer Tarifgestaltung, weitgehend überholt ist. Es wurde auch darauf hingewiesen, daß die bestehenden Einstufungsrichtlinien sehr viele Auslegungsmöglichkeiten offen ließen und im Laufe der Jahre zahlreiche Fehleinstufungen entstanden sind, so daß die gegenwärtige Kartenzuteilung seit längerem von vielen Arbeitern und Angestellten als nicht mehr gerecht empfunden wurde. Ein differenzierter Ausgleich nach den einzelnen Kartengruppen hätte aber bewirkt, daß solche Ungerechtigkeiten und Fehleinstufungen nunmehr in Geldform fortgesetzt würden. Dem einheitlichen Zuschlag wurde daher im Interesse der Werktätigen nach gründlicher Überprüfung der Vorzug gegeben.

Die Zahlung des Zuschlages unabhängig von der bezogenen Lebensmittelkarte bringt vor allem Vorteile für die niedrigen Einkommen. Der im Zuschlag enthaltene einheitliche Ausgleichsbetrag entspricht den Mehraufwendungen, die sich beim Kauf der bisher auf Karte A bezogenen Lebensmittel zu neuen Preisen unter Berücksichtigung geringer Käufe in der HO ergeben.

Bei der Zuschlagszahlung an Beschäftigte mit Naturalversorgung ist demnach immer davon auszugehen, daß die in der Zuschlagstabelle II angegebenen Zuschläge (laufende Nummer 1 bis 24) unter Berücksichtigung des Preisvorteils durch den Bezug von Naturalien zu Erfassungspreisen festgelegt sind. Die Höhe des Zuschlages für Arbeiter und Angestellte mit Naturalversorgung ist deshalb einzig und allein nach dem Geldlohn festzulegen.

Beispiel:

Der monatliche Durchschnittsverdienst wurde für einen mit Naturalien versorgten Landarbeiter mit 248,27 DM berechnet. Dementsprechend ist ein Zuschlag nach Tabelle II (laufende Nummer 10) von 15,— DM zur Erhöhung seines Einkommens zu zahlen.

2. *Zuschläge für die Familienangehörigen der Arbeiter und Angestellten mit Naturalversorgung.*

Für Ehefrauen ohne eigenes Einkommen, die mit Naturalien versorgt werden, ist nach der Verordnung kein Ehegattenzuschlag zu zahlen.

Hier gilt das gleiche, was dazu bereits für die Beschäftigten mit Naturalversorgung gesagt worden ist. Durch die Erhöhung der Erfassungspreise entstehen zwar geringfügige Mehrausgaben für Lebensmittel, die vom Betrieb bezogen werden, aber die Einsparungen aus der Senkung der HO-Preise sind in der Regel größer. Es besteht also kein Grund, für naturalversorgte Ehegatten ohne eigenes Einkommen einen Ausgleich zu zahlen.

Für die mit Naturalien versorgten Kinder entstehen ebenfalls keine Mehraufwendungen. Die größeren Ausgaben für die zum Erfassungspreis gekauften Naturalien werden auch hier mit deutlichem Vorteil für die Werktätigen durch die Einsparung aus der Senkung der HO-Preise für Lebensmittel aufgewogen.

Der Kinderzuschlag dient jedoch nicht nur als Ausgleich evtl. auftretender Mehraufwendungen, sondern er soll darüber hinaus die Einführung eines staatlichen Kindergeldes vorbereiten. Deshalb ist der Kinderzuschlag auch für solche Kinder der Arbeiter und Angestellten zu zahlen, die in die Naturalversorgung einbegriffen sind.

Diese großzügige Regelung zeigt die besondere Fürsorge unseres Arbeiter-und-Bauern-Staates für die Kinder und macht den starken sozialen Charakter der Zuschläge für die Familien der Arbeiter und Angestellten sichtbar.

III. Schlußbemerkungen

Bei der Zahlung von Zuschlägen an die Arbeiter und Angestellten ohne Naturalversorgung sowie für ihre Familienangehörigen gibt es gegenüber den übrigen Beschäftigten in der Volkswirtschaft keinerlei Besonderheiten. Das gleiche gilt auch für die Berechnung, teilweise Gewährung sowie für die Auszahlung aller in Frage kommenden Zuschläge für die werktätige Landbevölkerung. Dementsprechend sind hierfür keine besonderen Regelungen zu treffen. Es ist vielmehr nach den dazu erlassenen Verordnungen und den vorliegenden Erläuterungen zu handeln.

Für die Beschäftigten in den landwirtschaftlichen Produktionsgenossenschaften werden Ausgleichsbeträge und Zuschläge wie für die Mitglieder

Declassified in Part - Sanitized Copy Approved for Release @ 50-Yr 2013/09/12 : CIA-RDP81-01043R002300240011-4

Declassified in Part - Sanitized Copy Approved for Release @ 50-Yr 2013/09/12 : CIA-RDP81-01043R002300240011-4

der Genossenschaften gezahlt. Grundlage ist hierfür die Verordnung vom 28. Mai 1958 über die Zahlung von Ausgleichsbeträgen an Mitglieder und Beschäftigte landwirtschaftlicher und gärtnerischer Produktionsgenossenschaften sowie von Produktionsgenossenschaften werktätiger Fischer.

Für die Arbeiter und Angestellten in der privaten Landwirtschaft werden die Gewährung von Zuschlägen und die Erhöhung der unteren Einkommen tarifvertraglich geregelt.

C. ERLÄUTERUNGEN

zur Sonderzuschlagsverordnung

Beim Wiederaufbau der Volkswirtschaft nach 1945 wurden für eine Reihe von Arbeitern und Angestellten, verbunden mit der allgemeinen Rationierung, Sonderkarten oder andere Formen zusätzlicher Versorgung eingeführt. Eine Reihe dieser in den ersten Jahren eingeführten und notwendigen Sonderregelungen konnten bereits mit der allgemeinen Verbesserung der Lebenslage und der schrittweisen Abschaffung der Rationierung ebenfalls abgeschafft werden. Gegenwärtig gibt es nach den geltenden Richtlinien Sonderkarten im wesentlichen nur noch im Bergbau, für bestimmte Berufe im Gesundheitswesen, bei der Reichsbahn sowie in der Sperrzone.

Nun sind die ökonomischen Voraussetzungen gegeben, um mit den Lebensmittelkarten auch die Sonderkarten und andere Formen zusätzlicher Versorgung abzuschaffen.

Bei der Ausarbeitung der hier genannten Verordnung wurde von dem von der Partei der Arbeiterklasse und der Regierung der Deutschen Demokratischen Republik vertretenen Grundsatz ausgegangen, für den überwiegenden Teil der Beschäftigten auch die durch den Wegfall der Sonderkarten entstehenden Mehraufwendungen auszugleichen. Nach umfangreichen Untersuchungen wurde deshalb festgelegt, wie die verschiedenen Sonderkarten durch besondere Zuschläge ausgeglichen werden. Dabei ergab es sich, daß bei einigen der bisher gewährten Vergünstigungen auf Grund der Verbesserung der Lebenslage der betreffenden Beschäftigten ein zusätzlicher Ausgleich nicht mehr notwendig ist.

I. Sonderregelung Bergbau

Zahlung eines Sonderzuschlages:

Die bevorzugte Versorgung der Bergarbeiter unter Tage mit Lebensmitteln war ein Ausdruck der Sorge unseres Arbeiter-und-Bauern-Staates um die Gesunderhaltung der Menschen, die schwerste körperliche Arbeit verrichten und in den bedeutendsten Wirtschaftszweigen der materiellen Produktion tätig sind.

Die allgemeine Verbesserung der Lebenslage der Werktätigen in der Deutschen Demokratischen Republik gestattete es, bereits in den vergangenen Jahren wesentliche Teile der besonderen Versorgung im Bergbau aufzuheben. Eine Reihe von Vorteilen bestand jedoch bis zur Abschaffung der Lebensmittelkarten.

Die Differenz zwischen den Kartenpreisen und dem einheitlichen neuen Preisniveau für Lebensmittel, die es bisher auf Karten gab, beträgt im Bergbau 21,90 DM. Dafür wird bis zu einem monatlichen Bruttoverdienst

Das Beispiel 1 zeigt, daß mit Hilfe des Zuschlages die Lage der Arbeiter und Angestellten mit niedrigem Einkommen wesentlich verbessert wird. Dabei verringert sich die Lohndifferenzierung zum Teil erheblich.

Am Beispiel 2 wird insbesondere ersichtlich, daß die Differenzierung des Zuschlages nach Durchschnittsverdiensten wesentlich dazu beiträgt, die zum Teil starken Unterschiede im Verhältnis zwischen Tarif- und Effektivlohn abzuschwächen und damit künftige tarifpolitische Maßnahmen zur Erhöhung des Tariflohnanteiles am Effektivlohn zu erleichtern. Im Beispiel verringert sich die Differenz zwischen den Verdiensten der Zeitlöhner und Leistungslöhner in der Lohngruppe III um 15,— DM monatlich. Die starken Unterschiede im Durchschnittsverdienst der einzelnen Lohngruppen werden ebenfalls geringer. Vor allem ist zu beachten, daß die zum Teil ungerechtfertigten Unterschiede innerhalb der Lohngruppen abgeschwächt werden. Von zwei Leistungslöhnern der Lohngruppe II verdient zum Beispiel der eine 291,— DM und der andere 488,— DM brutto im Monat. Der Unterschied beträgt innerhalb der gleichen Lohngruppe nicht weniger als 197,— DM. Jetzt erhält der erstere der beiden Leistungslöhner einen Zuschlag von 26.— DM, der letztere aber nur 11.— DM. Dadurch verringert sich die Differenz zwischen den Bruttoverdiensten um 15,— DM auf 182,— DM im Monat.

Alles in allem wirkt sich demzufolge die Differenzierung des Zuschlages nach dem Durchschnittsverdienst günstig auf die sozial- und lohnpolitischen Bestrebungen von Partei und Regierung aus.

Jetzt Zuschläge — keine allgemeine Tariferhöhung

Von verschiedenen Seiten ist der Vorschlag gekommen, den Ausgleich der durch Abschaffung der Lebensmittelkarten entstehenden Mehraufwendungen und die Erhöhung der niedrigen Einkommen durch eine Veränderung der geltenden Tarifsätze vorzunehmen. Dieser Vorschlag wurde sehr gründlich geprüft. Er mußte jedoch verworfen werden.

Der Ausgleich der Mehraufwendungen und die Besserstellung der niedrigen Lohneinkommen durch erhöhte Tarife hätte nicht zur Umverteilung beigetragen und damit der lohnpolitischen Zielsetzung von Partei und Regierung widersprochen.

Die erwähnten beiden Leistungslöhner der Lohngruppe II würden als Ausgleich der Mehraufwendungen und zur Erhöhung der niedrigen Lohneinkommen die gleiche Tariferhöhung erhalten, obwohl der erste nur 291,— DM, der andere aber 488.— DM monatlich verdient. Darüber hinaus muß berücksichtigt werden, daß der Betrag für Ausgleich und Lohnerhöhung mit steigender Normerfüllung wachsen würde. Bei 200 Prozent Normerfüllung würde der Ausgleichs- und Erhöhungsbetrag doppelt so groß sein, wie bei einer Normerfüllung von 100 Prozent.

Die zum Teil bestehenden Widersprüche zum Leistungsprinzip, in der Hauptsache hervorgerufen durch Mängel und Unterschiede in der Normenarbeit, würden dadurch weiter verstärkt werden. Um das zu vermeiden, wären bei einer allgemeinen Regelung des Ausgleichs und der Erhöhung der unteren Einkommen der Arbeiter und Angestellten über Tarifveränderungen gleichzeitig umfangreiche lohnregulierende

Declassified in Part - Sanitized Copy Approved for Release @ 50-Yr 2013/09/12 : CIA-RDP81-01043R002300240011-4

Declassified in Part - Sanitized Copy Approved for Release @ 50-Yr 2013/09/12 : CIA-RDP81-01043R002300240011-4

Beispiel 2

Monatliche Durchschnittslöhne der Arbeiter im Zeit- und Leistungslohn in den Lohngruppen I bis IV, Übrige Chemie, Ortsklasse B (vor und nach Abschaffung der Lebensmittelkarten).

Zeitlöhner

Leistungslöhner

Lohngruppe	Alter Durchschnittslohn	Zuschlag	Durchschnittslohn mit Zuschlag	Alter Durchschnittslohn	Zuschlag	Durchschnittslohn mit Zuschlag	Einkommensdifferenz der Zeit- und Leistungslöhner alt	neu
1	2	3	4	5	6	7	8	9
I	206,—	35,—	241,—	291,—	26,—	317,—	65,—	76,—
II	241,—	31,—	272,—	366,—	19,—	385,—	125,—	113,—
III	275,—	28,—	303,—	418,—	13,—	431,—	143,—	128,—
IV	347,—	21,—	368,—	488,—	11,—	499,—	141,—	131,—

von 1000,— DM — neben dem allgemeinen Zuschlag — ein Sonderzuschlag von 12,— DM gezahlt. Die Masse der im Bergbau unter Tage Tätigen ist mit diesen Beträgen reichlich ausgeglichen. So ist auch gesichert, daß alle im Bergbau unter Tage Beschäftigten mit einem monatlichen Bruttoverdienst bis zu 550,— DM voll ausgeglichen werden, d. h. bei ihnen sind keinerlei Käufe von entsprechenden Lebensmitteln in der HO berücksichtigt. Dadurch werden die Bergarbeiter bis zu diesem Verdienst beträchtlich bessergestellt.

Die Auswertung der Haushaltsrechnungen von Bergarbeiterfamilien hat darüber hinaus ergeben, daß der allgemeine Zuschlag und der Sonderzuschlag zusammen mit den Ehegatten- und Kinderzuschlägen bei allen Einkommensgruppen und Familientypen zu wesentlichen Vorteilen führen.

Die Zusatzkarten B I und B II im Steinkohlenbergbau:

Im Steinkohlenbergbau erhielten die Produktionsarbeiter und das ingenieurtechnische Personal unter Tage für die Normenübererfüllung die Zusatzkarte B I und B II. Die Preisdifferenz der diesen Karten zugrunde liegenden Rationen beträgt für die Karte B I 3,64 DM und für die Karte B II 1,96 DM (Berechnung ohne Trinkbranntwein). Diese Karten werden nicht in den Ausgleich einbezogen und entfallen mit der Abschaffung der Lebensmittelkarten. Abgesehen von der verhältnismäßig geringen Preisdifferenz verschlechtert das keineswegs die Lebenslage der Bergarbeiter. Das ergibt sich aus der neuen Schichtprämie. Sie wurde im Steinkohlenbergbau bereits am 1. April 1958 eingeführt und hat die Verdienste der Kumpel unter Tage um 75,— bis 120,— DM monatlich erhöht.

Die Zusatzkarten für Jungbergarbeiter im Steinkohlenbergbau:

Jungarbeiter im Zwickau-Oelsnitzer Steinkohlenrevier erhielten seit 1951 zusätzlich täglich 15 g Fleisch, 7 g Fett und 10 g Zucker. Die Ausgabe dieser Zusatzrationen sollte dazu beitragen, den Gesundheitszustand der Jungarbeiter zu verbessern, der infolge der Auswirkungen der Kriegs- und Nachkriegsjahre verhältnismäßig schlecht war.

Mit dem allgemeinen Anstieg der Lebenslage und im Hinblick darauf, daß die Jungarbeiter alle Vorteile erhalten, die für den Bergbau in den vergangenen Jahren geschaffen wurden, ist ein Ausgleich nicht mehr notwendig.

Preisbegünstigter Trinkbranntwein im Bergbau:

Für den bisher im Bergbau verbilligt gewährten Trinkbranntwein und für die Schokolade für Jungarbeiter bleiben die Regelungen bestehen. Der Beschäftigte im Steinkohlenbergbau erhält neben der Monatsration für Trinkbranntwein weiter die gleiche Menge Trinkbranntwein, die er bisher entsprechend seiner Plan- bzw. Normenübererfüllung auf die Karten B I und B II bezogen hat.

Der „Bergarbeiter-Trinkbranntwein" soll in den Betrieben ausgegeben werden. Dabei sind im Steinkohlenbergbau die bisher auf die Karten B I und B II empfangenen Mengen Trinkbranntwein künftig ebenso abzurechnen wie die monatlichen Trinkbranntweinrationen. Die Mengen des für die Plan- bzw. Normenübererfüllung ausgegebenen Trinkbranntweins kontrolliert die Abgabenverwaltung.

Declassified in Part - Sanitized Copy Approved for Release @ 50-Yr 2013/09/12 : CIA-RDP81-01043R002300240011-4

Declassified in Part - Sanitized Copy Approved for Release @ 50-Yr 2013/09/12 : CIA-RDP81-01043R002300240011-4

II. Gesundheitswesen

Das Betreuungspersonal in den Tbc-Heilstätten sowie die Mitarbeiter der Tbc-Beratung erhielten auf Grund ihrer gesundheitsgefährdenden Arbeit höhere Rationen bewirtschafteter Lebensmittel als die übrigen Mitarbeiter des Gesundheitswesens. Den Mitarbeitern in den Tbc-Krankenanstalten und Heilstätten stand der tägliche Rationssatz der Patienten zu, während den Beschäftigten in der Tbc-Beratung neben der Lebensmittelkarte C die Sonderkarte „Sz 1" und Butter auf alle Fettmarken gegeben wurde.

Diese Maßnahmen der Regierung der Deutschen Demokratischen Republik, die zur Erhaltung der Arbeitskraft der im Dienste der Volksgesundheit tätigen Menschen getroffen wurden, haben noch heute ihre Berechtigung. Deshalb wird bei Abschaffung der Lebensmittelkarten diesem Personenkreis ein Sonderzuschlag von 10,— DM bis zu einem Bruttodurchschnittsverdienst von 1000,— DM im Monat neben dem nach der Höhe des Einkommens differenzierten Zuschlag gezahlt. Außerdem wird für diesen Personenkreis nach den Bestimmungen des Arbeitsschutzes kostenlos Trinkvollmilch am Arbeitsplatz ausgegeben.

1. Personal der Heilstätten und Krankenhäuser in Gemeinschaftsverpflegung:

Besonderheiten ergeben sich dadurch, daß die Rationen und auch der bisher gezahlte finanzielle Ausgleich in den Einrichtungen der Tbc-Betreuung sehr unterschiedlich gewährt wurden. Nur ein geringer Teil der Beschäftigten in den Tbc-Krankenhäusern, Tbc-Heilstätten und Tbc-Abteilungen in Krankenanstalten nahm bisher an der Gemeinschaftsverpflegung teil. Die Mehrzahl der Mitarbeiter erhielten die Lebensmittelkarte C, die Sonderkarte „Sz 1" und „Fettumtausch". In einigen Heilstätten wurde die Differenz zur vollen Ration der Patienten durch das Werkessen ausgeglichen, in anderen gab man den einzelnen Beschäftigten Lieferanweisungen, die in Konsumverkaufsstellen eingelöst werden konnten.

Es wird nunmehr folgendes einheitlich geregelt:

Jeder Beschäftigte, der berechtigt ist, Patientenverpflegung zu empfangen und an der Gemeinschaftsverpflegung teilzunehmen, erhält

den allgemeinen Zuschlag nach der Höhe seines Gehaltes,
den Sonderzuschlag von 10,— DM bis zu einem Bruttoverdienst von 1000,— DM im Monat,
die kostenlose Trinkvollmilch nach den Rationen der Patienten im Rahmen der Gemeinschaftsverpflegung.

Von den Zuschlägen, die an Beschäftigte in Heilstätten usw. ausgezahlt werden, sind für Gemeinschaftsverpflegung folgende Summen an die Wirtschaftsverwaltung zurückzuzahlen:

vom differenzierten Ausgleich 14,— DM
und der Sonderzuschlag 10,— DM.

Damit werden die Differenzen zwischen den alten und neuen Preisen der entsprechenden Warenmenge beglichen.

Beträgt der zustehende Zuschlag weniger als 14,— DM und steht dem Beschäftigten auch kein Sonderzuschlag zu, so sind trotzdem an die Wirtschaftsverwaltung für den entstehenden Mehraufwand für Verpflegung 24,— DM zu zahlen.

Beispiel 1

Monatliche Durchschnittslöhne der Arbeiter im reinen Zeitlohn in der volkseigenen obst- und gemüseverarbeitenden Industrie, Ortsklasse A und B (vor und nach Abschaffung der Lebensmittelkarten)

Ortsklasse A

Lohngruppe	Stundenlohn	Durchschnittslohn	Zuschlag	Durchschnittslohn mit Zuschlag	Alte Differenz zu Lohngr. I	Neue Differenz zu Lohngr. I
I	0,87	181,—	39,—	220,—	—	—
II	0,92	191,50	36,—	227,50	10,50	7,50
III	1,—	208,—	35,—	243,—	27,—	23,—
IV	1,11	231,—	32,—	263,—	50,—	43,—
V	1,23	256,—	30,—	286,—	75,—	66,—
VI	1,30	270,50	28,—	298,50	89,50	78,50
VII	1,38	287,—	27,—	314,—	106,—	94,—

Ortsklasse B

Lohngruppe	Stundenlohn	Durchschnittslohn	Zuschlag	Durchschnittslohn mit Zuschlag	Alte Differenz zu Lohngr. I	Neue Differenz zu Lohngr. I	Differenz zu Ortsklasse A alt	Differenz zu Ortsklasse A neu
I	0,83	172,50	47,50	220,—	—	—	8,50	—
II	0,88	183,—	37,—	220,—	10,50	—	8,50	7,50
III	0,95	197,50	36,—	233,50	25,—	13,50	10,50	9,50
IV	1,05	218,50	34,—	252,50	46,—	32,50	12,50	10,50
V	1,21	251,50	30,—	281,50	79,—	61,50	4,50	4,50
VI	1,27	264,—	29,—	293,—	73,—	61,50	6,50	8,50
VII	1,35	281,—	27,—	308,—	88,—	76,—	6,—	6,—

Declassified in Part - Sanitized Copy Approved for Release @ 50-Yr 2013/09/12 : CIA-RDP81-01043R002300240011-4

Declassified in Part - Sanitized Copy Approved for Release @ 50-Yr 2013/09/12 : CIA-RDP81-01043R002300240011-4

Niedrige Durchschnittsverdienste sind nicht identisch mit den Verdiensten in niedrigen Lohn- und Gehaltsgruppen. Zum Beispiel verdienen die Leistungslöhner der Lohngruppe III in der HV Automobilindustrie durchschnittlich etwa 450,— DM im Monat. In der Möbelindustrie verdienen dagegen qualifizierte Zeitlohnarbeiter der Lohngruppe VIII im Durchschnitt etwa 314,— DM monatlich.

Die Differenzierung des Zuschlages nach dem Durchschnittsverdienst soll also bewirken, daß die größte Lohnerhöhung denen zugute kommt, die bisher den geringsten Verdienst hatten.

Die günstigen lohnpolitischen Auswirkungen der Differenzierung des Zuschlages nach dem Durchschnittsverdienst werden in folgenden Beispielen deutlich:

2. Personal der Heilstätten und Krankenhäuser, das nicht an der Gemeinschaftsverpflegung teilnimmt.

Jeder Beschäftigte, der berechtigt ist, Patientenverpflegung zu empfangen, erhält die gleichen Zuschläge und Vergünstigungen, wie sie unter 1. genannt wurden, vorausgesetzt, daß er nicht an der Gemeinschaftsverpflegung teilnehmen kann. Darüber hinaus hat dieser Beschäftigte das Recht, am Werkkuchenessen gegen Erstattung der festgelegten Sätze teilzunehmen. Er erhält neben dem normalen Ausgleich und dem gewährten Sonderzuschlag den für den Kauf der Lebensmittel auf Sonderzusatzkarte einheitlich festgesetzten Betrag von 5,— DM.

3. Personal der Tbc-Beratung, der Pathologischen Institute und Hygiene-Institute.

Bei den Mitarbeitern der Tbc-Beratung sowie den Pathologischen Instituten und Hygiene-Instituten wurde die Ausgabe der Karte „Sz 1" und der damit verbundene Fettumtausch für Karte C nicht einheitlich gehandhabt. Das ist auf die unterschiedliche Unterbringung dieser Einrichtungen und die damit für den einzelnen Beschäftigten verschieden große Infektionsgefahr zurückzuführen. Außerdem sind diese Karten durch die Räte der Kreise unterschiedlich kontingentiert worden.

Bei der Auszahlung des Sonderzuschlages für Juni 1958 ist vorerst der Personenkreis zu berücksichtigen, der im Mai 1958 die Karte „Sz 1" erhielt. Die örtlichen Räte sind verpflichtet, im Monat Juni 1958 in Verbindung mit den zuständigen zentralen Organen der staatlichen Verwaltung und den Organen der Gewerkschaft eine Kommission einzusetzen, die in jedem Falle überprüft, wer in diesen Einrichtungen berechtigt ist, den Sonderzuschlag von 10,— DM zu erhalten. (Das Ministerium für Gesundheitswesen wird dazu besondere Richtlinien erlassen.)

III. Sperrzonenkarten

Für die Bewohner der Sperrzone wurde im Zusammenhang mit den Lebensmittelkarten eine Sperrzonenkarte ausgegeben. Die Differenz zwischen den alten und den neuen Preisen für die Warenmenge der Sperrzonenkarte beträgt 5,61 DM. Diese Karte ist in der Regel mit der Zahlung eines 15prozentigen Geldzuschlages zum Tariflohn verbunden.

Beide Sonderregelungen sollten die mit den Sperrzonenbestimmungen verbundenen Erschwernisse der Bevölkerung in diesen Gebieten ausgleichen. Seit Erlaß der Sperrzonenbestimmungen haben sich die Bedingungen wesentlich geändert, d. h. für die Bewohner dieser Gebiete sind Erleichterungen eingetreten. Bei der Abschaffung der Lebensmittelrationierung soll für diesen Personenkreis trotzdem kein Nachteil entstehen. Deshalb wird die Sperrzonenkarte für alle Beschäftigten bis zu einem Durchschnittsverdienst von 400,— DM monatlich (berechnet ohne Sperrzonenzuschlag) mit 5,— DM ausgeglichen.

Die Einkommensbegrenzung von 400.— DM ist im Zusammenhang mit den differenzierten Sperrzonenzuschlägen zu sehen. Sie gewährleistet, daß die Arbeiter und Angestellten mit unteren Einkommen neben den Vorteilen aus dem allgemeinen Ausgleich und der Lohnerhöhung die entsprechende Preisdifferenz für die Lebensmittelmengen der Sperrzonenkarte voll aus-

Declassified in Part - Sanitized Copy Approved for Release @ 50-Yr 2013/09/12 : CIA-RDP81-01043R002300240011-4

Declassified in Part - Sanitized Copy Approved for Release @ 50-Yr 2013/09/12 : CIA-RDP81-01043R002300240011-4

geglichen erhalten. Bei Beschäftigten mit Einkommen über 400,— DM beträgt der Sperrzonenzuschlag in der Regel mehr als 60,— DM monatlich. Sie können deshalb den Differenzbetrag selbst aufbringen.

Für einen großen Teil der Beschäftigten im Kalibergbau tritt zugleich mit der Abschaffung der Lebensmittelkarten eine Tariferhöhung ein, die ihre Lebenslage wesentlich verbessert. Diese Lohnerhöhung wirkt sich für die Arbeiter mit einem monatlichen Bruttoverdienst über 400,— DM so günstig aus, daß dem genannten Personenkreis ebenfalls zugemutet werden kann, den Differenzbetrag zu tragen.

IV. Reichsbahn

Das Lok- und Zugbegleitpersonal der Reichsbahn erhielt durch Befehl der SMAD im Jahre 1946 zur Sicherung einer störungsfreien Arbeit des Eisenbahnverkehrs in den Wintermonaten 1946/47 eine zusätzliche Sonderverpflegung. Diese Sonderverpflegung wurde auch in den späteren Jahren beibehalten, in denen die Werkküchenverpflegung obligatorisch in der volkseigenen Wirtschaft eingeführt wurde. Die Ursache liegt darin, daß es für das Lok- und Zugbegleitpersonal schwierig war, eine warme Mahlzeit während des Schichtdienstes einzunehmen.

Mit Abschaffung der Lebensmittelkarten z. B. für Brot und Nährmittel wurde bereits ein Teil dieser Sonderverpflegung gegenstandslos. Heute erhält das Lok- und Zugbegleitpersonal für jeden Arbeitstag eine Menge von 40 g Fleisch und 10 g Zucker.

Im Zusammenhang mit den übrigen Maßnahmen bei der Abschaffung der Lebensmittelkarten und den damit verbundenen Vorteilen für große Teile der Bevölkerung wird für diese bisher bestehenden Sonderrationen des Lok- und Zugbegleitpersonals der Reichsbahn kein besonderer Zuschlag gewährt. Das ergibt sich aus den wesentlich verbesserten Bedingungen für das Werkküchenessen in den letzten Jahren. Das Lok- und Zugbegleitpersonal hat heute in stärkerem Maße die Möglichkeit, Werkessen zu erhalten.

Für die Reichsbahn besteht die Verpflichtung, dafür Sorge zu tragen, daß zu jeder Tageszeit Werkverpflegung auf den Bahnhöfen für das Lok- und Zugbegleitpersonal zur Verfügung steht.

V. Hinweise zur Anwendung der Verordnung über die Zahlung von Sonderzuschlägen an Arbeiter und Angestellte

1. Grundlage für die Zahlung der Sonderzuschlage ist der monatliche Bruttoverdienst. Als monatlicher Bruttoverdienst gilt dabei nach der Lohnzuschlagsverordnung vom 28. Mai 1958 der monatliche Bruttodurchschnittsverdienst (Durchschnittslohn oder Durchschnittsgehalt) der letzten abgerechneten 12 Monate vor Abschaffung der Lebensmittelkarten. Da die Sonderzuschläge bis zu bestimmten Einkommensgrenzen einheitlich gezahlt werden, ist die Ermittlung des monatlichen Bruttoverdienstes nach dieser Bestimmung nur für die Beschäftigten erforderlich, deren Lohn oder Gehalt zeitweilig die in der Verordnung festgelegte Begrenzung des Zuschlagsanspruchs übersteigt.

A. ERLÄUTERUNGEN

zur Lohnzuschlagsverordnung

I. Zuschlagsanspruch für Arbeiter und Angestellte

1. *Allgemeine Begrenzung des Zuschlagsanspruchs für Arbeiter und Angestellte.*

Bei der Begrenzung des Zuschlagsanspruchs auf monatlich 800,— DM brutto ist davon ausgegangen worden, daß der Verbrauch von HO-Waren mit steigendem Einkommen wächst, so daß Arbeiter und Angestellte mit höherem Verdienst durch die Senkung der HO-Preise größere Einsparungen erzielen als Werktätige mit niedrigem Verdienst.

Zur sozialen Besserstellung wird für Arbeiter und Angestellte bis zu einem monatlichen Durchschnittsverdienst von 300,— DM über den Ausgleich für Mehraufwendungen hinaus das Arbeitseinkommen erhöht. (In der Zuschlagstabelle läuft die Erhöhung bei 410,— DM aus.)

Für den Umfang der Erhöhung der niedrigen Löhne sind zwei Gesichtspunkte maßgebend. Einmal ist es die Absicht von Partei, Regierung und Gewerkschaften, den Geld- und Reallohn für mindestens die Hälfte aller Arbeiter und Angestellten im Zusammenhang mit der Abschaffung der Lebensmittelkarten zu erhöhen und bestimmte ungerechtfertigt hohe Differenzierungen im Einkommen der Arbeiter und Angestellten zu mindern. Zum anderen müssen die finanziellen Mittel und Warenfonds, die nach dem erreichten Stande der Arbeitsproduktivität gegenwärtig zur Verfügung stehen, berücksichtigt werden. Die vorhandenen guten Möglichkeiten wurden in erster Linie von den Arbeitern und Angestellten mit vorbildlicher Initiative geschaffen.

Von großer sozialer Bedeutung ist, daß der monatliche Mindestverdienst für Arbeiter und Angestellte in der Deutschen Demokratischen Republik bei voller Arbeitszeit nach der Zuschlagstabelle zu dieser Verordnung grundsätzlich auf 220,— DM brutto festgelegt wird.

In welchem Umfange sich dadurch die Lebenslage der Beschäftigten in den untersten Lohn- und Gehaltsgruppen verbessert, geht zum Beispiel daraus hervor, daß Monatslöhner in der Lohngruppe I der übrigen Wirtschaft (Ortsklasse B) in Zukunft einen Zuschlag von 60,— DM erhalten. Das betrifft vor allem Reinigungsfrauen, Küchenfrauen, Pförtner und ähnliche Berufe, zum Beispiel in der Leichtindustrie, Lebensmittelindustrie und anderen Zweigen. Diese wirksame Erhöhung der niedrigen Lohneinkommen wird auch von den Arbeitern und Angestellten mit höherem Verdienst mit echtem Solidaritätsgefühl begrüßt werden, wie das in zahlreichen Aussprachen in Betrieben, Hochschulen usw. ausdrücklich betont wurde.

2. *Differenzierung und Höhe des Zuschlages nach monatlichen Durchschnittsverdiensten.*

Der Zuschlag für Arbeiter und Angestellte ist nach dem durchschnittlichen monatlichen Bruttoverdienst differenziert. Das hilft, die Einkommenstruktur der werktätigen Bevölkerung in der Deutschen Demokratischen Republik zu verbessern.

Declassified in Part - Sanitized Copy Approved for Release @ 50-Yr 2013/09/12 : CIA-RDP81-01043R002300240011-4

Declassified in Part - Sanitized Copy Approved for Release @ 50-Yr 2013/09/12 : CIA-RDP81-01043R002300240011-4

Lebensmitteln laufend verbessert werden. So stieg zum Beispiel der Netto-Pro-Kopf-Verbrauch von 1956 bis 1957

bei Fleisch	von 45,6 kg	auf 48,5 kg
bei Butter	von 10,2 kg	auf 11,2 kg
bei Eiern	von 144 Stück	auf 173 Stück
bei Vollmilch	von 89,1 Ltr.	auf 94,3 Ltr.

Die Milchproduktion hat so zugenommen, daß der ständig wachsende Bedarf voll gedeckt werden kann. Die Erhöhung der Produktion von Schweinefleisch sichert ein kontinuierliches, reichhaltiges und hochwertiges Sortiment an Fleisch- und Wurstwaren.

An Eiern bestand zeitweise ein Überangebot; auch Butter und andere Fettwaren sind reichlich vorhanden. Die Sortimente bei Käse und Fischwaren wurden wesentlich erweitert und hochwertige Margarinesorten, zum Beispiel „Sahna", fanden bei der Bevölkerung großen Anklang.

Die weitere Festigung des Bündnisses der Arbeiterklasse mit den werktätigen Bauern, der Fortschritt bei der sozialistischen Umgestaltung der Landwirtschaft, die Anwendung der modernen Technik und der wissenschaftlichen Erkenntnisse auf dem Feld und im Stall werden künftig eine noch höhere Produktion an Fleisch, Milch usw. bringen. Für den dritten Fünfjahrplan haben wir uns das Ziel gesetzt, die Versorgung mit diesen Erzeugnissen aus eigener Produktion vorzunehmen.

Vom Vertrauen zur Politik und zur wachsenden ökonomischen und politischen Kraft der Deutschen Demokratischen Republik getragen, ist der Sparwille der Bevölkerung ständig im Wachsen, so daß nicht unbeträchtliche Teile des Einkommens bei den Sparkassen und Banken gespart und nicht sofort ausgegeben werden. Hierzu trägt auch das große Wohnungsbauprogramm bei, das wir durchführen.

Man kann zusammenfassend sagen: Die wirklich bedeutenden Maßnahmen wurden möglich dank der richtigen Politik unserer Regierung und dank der großen Leistungen der Werktätigen in Stadt und Land, an deren Spitze die Arbeiterklasse steht.

Selbstverständlich kommt es nach dieser bisher umfangreichsten Verbesserung der Lebenshaltung ganz besonders darauf an, die Arbeiterklasse und die Werktätigen unserer Republik zur Übererfüllung des Volkswirtschaftsplanes aufzurufen. Es gilt, den Wettbewerbsverpflichtungen, die in großer Zahl zu Ehren des V. Parteitages der Sozialistischen Einheitspartei Deutschlands übernommen wurden, gewissenhaft nachzukommen. Große Bedeutung kommt dabei der ständigen Erhöhung der Arbeitsproduktivität durch die tägliche Erfüllung der Pläne und die Ausarbeitung richtiger Normen zu.

Für die Funktionäre im Staatsapparat, in den Betrieben und in den Gewerkschaften kommt es jetzt darauf an, die Aufklärung der Werktätigen über die Bedeutung und den Inhalt des Gesetzes mit seiner schnellen und unbürokratischen Durchführung zu verbinden.

2. Bei Teilbeschäftigten ist der monatliche Bruttoverdienst auf der Basis der vollen gesetzlichen Arbeitszeit zu ermitteln und danach der Anspruch auf Zahlung der Sonderzuschläge nach der jeweiligen Einkommensbegrenzung festzustellen.

   Bei Teilbeschäftigung werden die Sonderzuschläge anteilmäßig zur tatsächlich geleisteten Arbeitszeit gezahlt. Arbeitet z. B. eine Tbc-Fürsorgerin nur halbtags, d. h. 104 Stunden monatlich, so erhält sie nur die Hälfte des Sonderzuschlages für Tbc-Personal.

3. Bei Arbeitsunfähigkeit, Urlaub und gesetzlich geregelter Freistellung werden die Zuschläge in der bis zu diesem Zeitpunkt gewährten Höhe weitergezahlt.

4. Die Auszahlung der Sonderzuschläge soll gemeinsam mit den allgemeinen Zuschlägen erfolgen. (Siehe auch Erläuterungen zur Lohnzuschlagsverordnung.)

   Für Bewohner der Sperrzone ist die Auszahlung ebenfalls am Zahltag für die Sperrzonengeldzuschläge durchzuführen. Die Bewohner der Sperrzone, die bisher keinen Sperrzonengeldzuschlag erhielten, haben bis zu diesem Zahltag ihren Zuschlagsanspruch für den Ausgleich der Mehraufwendungen durch Wegfall der „Spe-Karte" im Betrieb nachzuweisen.

5. Die Sonderzuschläge sind Nettobeträge. Sie sind kein Bestandteil des Bruttolohnes und unterliegen nicht der Lohnsteuer und der Beitragspflicht zur Sozialversicherung. Die Zuschläge müssen getrennt vom Lohn oder Gehalt ausgewiesen werden.

D. ERLÄUTERUNGEN

zur Verordnung über die Zahlung eines Ehegattenzuschlages

I. Zum Personenkreis

Mit der Abschaffung der Lebensmittelkarten wird in bestimmten Umfange auch für Ehegatten ohne eigenes Einkommen eine Ausgleichszahlung erforderlich, um den Mehraufwand auf Grund der Einführung eines einheitlichen Preisniveaus zu decken.

Ausschlaggebend für die Gewährung des Ehegattenzuschlages war in erster Linie, daß es unter den nichtberufstätigen Ehegatten einen großen Teil Frauen mit Kindern sowie ältere und invalide Frauen gibt, die vorübergehend oder dauernd nicht in der Lage sind, eine berufliche Tätigkeit auszuüben. Darüber hinaus gibt es Frauen, die zwar aus dem Berufsleben ausgeschieden sind, aber weiterhin gesellschaftlich aktiv mitarbeiten. Es war auch zu berücksichtigen, daß die Maßnahmen zur Entlastung und Erleichterung der Arbeit der Frauen noch nicht überall ausreichen. Auch dem Wunsche vieler verheirateter Frauen nach einer Halbtagsarbeit wird noch nicht genügend entsprochen, so daß z. Z. teilweise noch Schwierigkeiten bei der Einreihung dieser Frauen in den Arbeitsprozeß bestehen.

Die Verordnung sieht deshalb vor, daß alle Arbeiter und Angestellten mit einem monatlichen Durchschnittsverdienst bis zu 800,— DM Anspruch auf einen Zuschlag für den Ehegatten haben, sofern dieser kein eigenes Einkommen hat und in der Deutschen Demokratischen Republik oder im Demokratischen Sektor von Groß-Berlin wohnt.

Declassified in Part - Sanitized Copy Approved for Release @ 50-Yr 2013/09/12 : CIA-RDP81-01043R002300240011-4

Declassified in Part - Sanitized Copy Approved for Release @ 50-Yr 2013/09/12 : CIA-RDP81-01043R002300240011-4

Alters- und Invalidenrentner, die weiter in einem Arbeitsrechtsverhältnis stehen, erhalten den Ehegattenzuschlag, soweit auf diesen Anspruch besteht, von der Sozialversicherung zu ihrer Rente. Es ist deshalb diesen Rentnern für ihre Ehegatten kein Ehegattenzuschlag durch den Betrieb zu zahlen.

II. Zur Einkommensgrenze

Die Festlegung einer Einkommensgrenze von 800,— DM für die Gewährung des Ehegattenzuschlages erfolgte nach eingehenden Überprüfungen von Haushaltsrechnungen, aus denen hervorging, daß vor allem die Mehraufwendungen bei den Arbeitern und Angestellten mit niedrigen und mittleren Einkommen eines Ausgleiches bedürfen. Die Begrenzung des Kreises der Berechtigten geht ferner davon aus, daß von Personen mit einem höheren Arbeitseinkommen in weit größerem Umfange HO-Waren gekauft wurden als von Personen mit niedrigen und mittleren Arbeitseinkommen. Die vorgenommenen Preissenkungen wirken sich besonders günstig für diese Personen mit höherem Einkommen aus, so daß eine Ausgleichszahlung nicht erforderlich ist.

III. Zur Höhe des Ehegattenzuschlages

Die Höhe des Ehegattenzuschlages kann nur im Zusammenhang mit den anderen großzügigen Maßnahmen der Regierung zur Sicherung des Familieneinkommens und zur Verbesserung der Lebenslage der Arbeiter und Angestellten gesehen werden. So erhalten die Arbeiter selbst einen Zuschlag zum Lohn und außerdem bekommt ein großer Teil von Arbeitern eine Lohnerhöhung. Ferner wird für die Kinder der Arbeiter und Angestellten ein staatlicher Kinderzuschlag gezahlt, der nicht nur einen vollen Ausgleich der Mehraufwendungen garantiert, sondern sogar darüber hinausgeht.

Alle diese Zuschläge zusammengefaßt erhöhen das Gesamteinkommen der Familie, besonders jedoch der Familien mit niedrigen Einkommen.

Mit dem einheitlichen Zuschlag von 5,— DM wird gewährleistet, daß auch die Familien mit mittlerem Einkommen ohne Kinder, in denen nur ein Verdiener vorhanden ist, den vollen Ausgleich für Mehraufwendungen erhalten.

IV. Zu den Voraussetzungen für die Zahlung des Ehegattenzuschlages

Nach der Verordnung ist der Anspruch auf Zahlung des Ehegattenzuschlages von der Höhe des Einkommens der Arbeiter oder Angestellten abhängig. Sowohl für die Zahlung des Ehegattenzuschlages als auch für die Zahlung der Zuschläge zum Lohn ist die Einkommensgrenze auf 800,— DM festgelegt. Dadurch braucht der monatliche Durchschnittsverdienst vom Betrieb nur einmal errechnet zu werden. Für den Ehegattenzuschlag ist also eine besondere Berechnung des Durchschnittsverdienstes nicht erforderlich. Der für die Zahlung des Lohnzuschlages ermittelte Durchschnittsverdienst kann gleichfalls für die Feststellung des Anspruches auf Zahlung des Ehegattenzuschlages verwandt werden.

Ebenso wie der Zuschlag zum Lohn wird der Ehegattenzuschlag im Laufe des Kalenderjahres nicht verändert. Eine Überprüfung des monatlichen Durchschnittsverdienstes erfolgt erst nach Ablauf des Kalenderjahres.

Mit dieser einfachen Regelung wird eine unkomplizierte und unbürokratische Arbeitsweise ermöglicht.

7.

Wodurch wurde diese große Verbesserung der Lebenslage der Werktätigen möglich?

Die Annahme des Gesetzes zur Abschaffung der Lebensmittelkarten zeugt von der großen ökonomischen Stärke und der wirtschaftlichen Stabilität unserer Republik. Diese wurden durch die Friedenspolitik und die sozialistische Planwirtschaft in unserem Arbeiter-und-Bauern-Staat erreicht.

Die Arbeiter und Angestellten und die Intelligenz der Betriebe sollte man in diesem Zusammenhang darauf hinweisen, daß sich unsere Wirtschaftspolitik, konsequent die Grundstoff- und Schwerindustrie vorrangig zu entwickeln, als richtig erwiesen hat. Wesentlich für die Fortschritte war die stete Erhöhung der Arbeitsproduktivität. In den sozialistischen Industriebetrieben stieg sie 1957 gegenüber dem Vorjahr je Produktionsarbeiter auf über 105 Prozent bei gleichzeitiger Verkürzung der wöchentlichen Arbeitszeit in der Industrie auf 45 Stunden. In den ersten Monaten des Jahres 1958 hat sich die Arbeitsproduktivität gegenüber dem gleichen Zeitraum des Jahres 1957 um weitere 8,4 Prozent erhöht.

Diese erfolgreiche Wirtschaftspolitik ermöglichte die verstärkte Herstellung und das größere Angebot von Industriewaren. Der Anteil der Industriewaren am Gesamtumsatz hat sich in den letzten Jahren ständig erhöht.

Die gute Entwicklung in der Industrie schuf die Voraussetzungen für die schnelle Ausdehnung unseres Außenhandels. Wir konnten mehr exportieren und daher auch mehr einführen. Der Warenumsatz mit den sozialistischen Ländern konnte 1957 gegenüber dem Vorjahre um 25,4 Prozent erhöht werden. In der gleichen Zeit wuchs der Handel mit den kapitalistischen Ländern um 23,7 Prozent und das Außenhandelsvolumen insgesamt seit 1955 um 40 Prozent. Die für eine kontinuierliche Versorgung der Bevölkerung noch erforderliche Lebensmitteleinfuhr stieg folgendermaßen an:

Fleisch	auf	120 Prozent
Butter	„	122 „
Fettkäse	„	166 „
Ölsaaten	„	119 „

Auf Grund des Wachstums der ökonomischen Stärke des gesamten sozialistischen Lagers, durch die Vorzüge der sozialistischen Planwirtschaft können wir und die anderen sozialistischen Länder miteinander langfristige Verträge abschließen. Das hilft allen sozialistischen Ländern bei der stetigen und sicheren Entwicklung ihrer Volkswirtschaft.

Auch unsere Landwirtschaft schreitet dank der sozialistischen Umgestaltung rasch voran. Anfang April 1958 bestanden bereits 7 366 landwirtschaftliche Produktionsgenossenschaften, die fast 28 Prozent der landwirtschaftlichen Nutzfläche bearbeiten. Die Industrie belieferte in zunehmendem Maße die Landwirtschaft mit landwirtschaftlichen Maschinen und ermöglichte es, die Leistungen der Maschinen-Traktoren-Stationen ständig zu erhöhen.

Durch die Steigerung der landwirtschaftlichen Produktion und die Erweiterung unseres Außenhandels konnte das Angebot an hochwertigen

Declassified in Part - Sanitized Copy Approved for Release @ 50-Yr 2013/09/12 : CIA-RDP81-01043R002300240011-4

Declassified in Part - Sanitized Copy Approved for Release @ 50-Yr 2013/09/12 : CIA-RDP81-01043R002300240011-4

Tabelle Nr. 2: Durchschnittliches Einkommen (350,— bis 450,— DM brutto).

Beruf	Arbeitsstelle	Brutto-verdienst DM	Ausgaben für Fleisch, Wurst, Fett, Zucker, Eier bisher DM	Ausgaben für Fleisch, Wurst, Fett, Zucker, Eier neu DM	Mehr-aufwand DM	Zuschlag für Ausgleich und Lohn-einbuße DM	Ehegatten-zuschlag DM	Kinder-geld DM	Auswirkungen plus / minus DM
1 Erwachsener und 1 Kind Weberin	VEB Textil Kombinat Zittau	337,—	60,19	73,55	13,36	22,—	—	20,—	+ 23,64
1 Erwachsener und 2 Kinder Schreibkraft	VEB Kunstseiden-werk Elsterberg	326,—	100,50	114,05	13,55	23,—	—	40,—	+ 49,45
1 Erwachsener und 3 Kinder Versandleiterin	Isolа-Dällnitz	352,— 120,—	136,03	143,50	7,47	20,—	—	60,—	+ 72,53
	Rente								
2 Erwachsene ohne Kinder Transport-arbeiter	VEB Ernst-Thäl-mann-Werk Magdeburg	490,—	106,89	111,11	4,33	11,—	5,—	—	+ 11,77
2 Erwachsene und 1 Kind Kaufm. Angestellter	VEB Diesel-motorenwerk Rostock	500,—	90,65	109,19	17,34	11,—	5,—	20,—	+ 13,66
2 Erwachsene und 2 Kinder Schlosser	VEB Eisenbau Leipzig	523,—	157,65	194,97	37,32	9,—	5,—	40,—	+ 16,68
2 Erwachsene und 3 Kinder Kürschner	VEB Pelzveredlung Leipzig	440,—	165,24	196,71	31,47	13,—	5,—	60,—	+ 16,53

Eine Berechnung des monatlichen Durchschnittsverdienstes wird sich aber dann notwendig machen, wenn ein Werktätiger mehrere Arbeitsrechtsverhältnisse hat. In einem solchen Fall ist der Durchschnittsverdienst aus den Arbeitsverdiensten aller Arbeitsrechtsverhältnisse zu errechnen. Der Antragsteller ist deshalb aufzufordern, alle erzielten Arbeitsverdienste dem Betrieb nachzuweisen.

In der Ersten Durchführungsbestimmung ist festgelegt, welche Einkünfte als eigenes Einkommen des Ehegatten gelten. Zu den angeführten Versorgungen und Unterstützungen gehören die Bezüge aus der Versorgung der Deutschen Reichsbahn und der Deutschen Post, die Bezüge aus der zusätzlichen Altersversorgung der Intelligenz sowie die Arbeitslosenunterstützung. Zu den in der Durchführungsbestimmung genannten Einkünften — ausgenommen die aus selbständiger oder freiberuflicher Tätigkeit — werden bereits Zuschläge auf Grund des Gesetzes über die Abschaffung der Lebensmittelkarten gewährt, so daß in diesen Fällen der Ehegattenzuschlag nicht zu zahlen ist.

Teilrenten der Sozialversicherung bei einem Körperschaden bis zu 50 Prozent gelten nicht als Einkommen. Erhält z. B. die Ehefrau eines Arbeiters eine Unfallrente bei einem Körperschaden von 30 Prozent in Höhe von 40.— DM, so bleibt der Anspruch des Ehegatten auf Zahlung des Ehegattenzuschlages trotzdem erhalten.

V. Zur Antragstellung auf Ehegattenzuschag

Als eine Voraussetzung für die Zahlung des Ehegattenzuschlages ist nach der Verordnung die Antragstellung vorgeschrieben. Der Antrag ist bei der nach der Verordnung zuständigen Auszahlungsstelle zu stellen.

Es kommt für die Betriebe darauf an, alle Möglichkeiten zur reibungslosen Antragstellung auszuschöpfen. Die Antragstellung muß sowohl für den Betrieb als auch für den Antragsteller unkompliziert gestaltet werden. Es sind deshalb Listen vorzubereiten, in denen der Antragsteller die Erfüllung der geforderten Voraussetzungen durch seine Unterschrift bestätigt. Die Eintragungen in diese Liste sind in Anwesenheit und nach Befragen der Antragsteller durch beauftragte Personen vorzunehmen, um die Werktätigen bei der Antragstellung zu unterstützen.

Die Liste ist nach folgendem Muster auszufertigen:

Antrag auf Zahlung des Ehegattenzuschlages

Ich versichere, daß mein(e) Ehefrau/Ehemann kein eigenes Einkommen hat und in der Deutschen Demokratischen Republik bzw. im Demokratischen Sektor von Groß-Berlin wohnt.

Ich versichere ferner, daß ich keinen Antrag bei einer anderen Auszahlungsstelle gestellt habe.

Ich verpflichte mich, jede eintretende Veränderung (z. B. Aufnahme eines Arbeitsrechtsverhältnisses des Ehegatten, Beginn der Rentenzahlung für den Ehegatten, Wohnsitzveränderung) dem Betrieb unverzüglich, spätestens innerhalb eines Monats zu melden.

Lfd. Nr.	Name des Ehegatten	Wohnort des Ehegatten	Datum der Antragstellung	Unterschrift des Antragstellers

Declassified in Part - Sanitized Copy Approved for Release @ 50-Yr 2013/09/12 : CIA-RDP81-01043R002300240011-4

Declassified in Part - Sanitized Copy Approved for Release @ 50-Yr 2013/09/12 : CIA-RDP81-01043R002300240011-4

VI. Zum Beginn und zur Dauer der Zahlung

Für den Beginn der Zahlung ist die Antragstellung entscheidend. Wird z. B. der Antrag am Letzten des Monats gestellt, so erfolgt die Zahlung noch für diesen Monat.

Beispiel:

Scheidet eine Ehefrau wegen Arbeitsunfähigkeit am 15. Juni aus dem Arbeitsrechtsverhältnis aus, so kann der in Arbeit stehende Ehemann den Antrag auf Zahlung des Ehegattenzuschlages noch bis zum 30. Juni stellen. Der Zuschlag wird in voller Höhe für den Monat Juni ausgezahlt.

Wird ein Ehegattenzuschlag gezahlt und geht der Ehegatte im Laufe des Monats z. B. ein Arbeitsrechtsverhältnis ein, so entfallen die Voraussetzungen für die Weiterzahlung des Ehegattenzuschlages. Trotzdem wird der Ehegattenzuschlag in solchen Fällen noch für den vollen Monat gezahlt.

VII. Zur Auszahlung des Ehegattenzuschlages

Von der guten organisatorischen Vorbereitung und der reibungslosen Abwicklung der Auszahlung der Zuschläge hängt in entscheidendem Maße das Vertrauen unserer Bürger zu den durch das Gesetz eingeführten großzügigen Verbesserungen der Lebenslage der Bevölkerung ab.

Die Auszahlung des Ehegattenzuschlages erfolgt von der gleichen Auszahlungsstelle, die auch den Zuschlag zum Lohn bzw. zur Rente zahlt.

Im Interesse der Empfänger des Ehegattenzuschlages muß gewährleistet werden, daß die Auszahlung dieses Zuschlages für den Monat Juni nach Inkrafttreten der Verordnung kurzfristig erfolgt. Es ist zweckmäßig, die Auszahlung des Ehegattenzuschlages zusammen mit der Auszahlung des Zuschlages zum Lohn vorzunehmen. Alle weiteren Zahlungen sollen dann monatlich zusammen mit der Lohnzahlung erfolgen.

Bestehen mehrere Arbeitsrechtsverhältnisse (z. B. zwei Halbtagsbeschäftigungen), so ist der Ehegattenzuschlag nur von e i n e r Auszahlungsstelle, und zwar in voller Höhe zu zahlen.

Beim Wechsel der Auszahlungsstelle (z. B. Aufnahme eines Arbeitsrechtsverhältnisses in einem neuen Betrieb, Wechsel der Universität), hat die zuletzt zuständige Auszahlungsstelle zu bescheinigen, für welchen Monat die letzte Zahlung erfolgte. Der Anspruchsberechtigte ist gleichzeitig darauf hinzuweisen, daß diese Bescheinigung der neuen Auszahlungsstelle zu übergeben ist, damit eine Weiterzahlung des Ehegattenzuschlages erfolgen kann.

Bei der Auszahlung des Ehegattenzuschlages — das sollte erstmalig auch bereits bei der Antragstellung erfolgen — sind die Anspruchsberechtigten von Zeit zu Zeit darauf aufmerksam zu machen, daß alle Veränderungen, die die Gewährung des Ehegattenzuschlages berühren (z. B. Bezug einer Rente, Aufnahme eines Arbeitsrechtsverhältnisses), unverzüglich zu melden sind.

Es empfiehlt sich, durch die Auszahlungsstellen ab und zu Kontrollen über die Rechtmäßigkeit des Bezuges des Ehegattenzuschlages durchzuführen.

Tabelle Nr. 1: Typische Familie (2 Erwachsene, 1 Kind)

Beruf	Arbeitsstelle	Brutto-verdienst DM	Ausgaben für Fleisch, Wurst, Fett, Milch, Zucker, Eier bisher DM	Ausgaben für Fleisch, Wurst, Fett, Milch, Zucker, Eier neu DM	Mehr-aufwand DM	Zuschlag für Ausgl. und Lohn-erhöhung DM	Ehegatten-zuschlag DM	Kinder-geld DM	Auswirkungen plus / minus DM
Beifahrer	MTS Wolferstedt	285,—	76,42	88,61	12,19	27,—	5,—	20,—	+ 39,81
Techn. Sachbearbeiter	VEB Ernst Thälmann-Werk, Magdeb.	300,—	83,81	101,—	17,19	18,—	5,—	20,—	+ 25,81
Rangierleiter	VEB Verkehrsbetriebe Magdeburg	476,—	104,55	120,28	15,73	11,—	5,—	20,—	+ 20,27
Elektriker	VEB EKM Halberstadt	513,—	105,15	118,20	13,05	9,—	5,—	20,—	+ 20,95
Elektromaschinenbauer	VEB Kraftwerk Halle	563,—	123,55	138,47	14,93	7,—	5,—	20,—	+ 17,03
Schlosser	VEB VTA Leipzig	610,—	113,90	136,61	22,71	7,—	5,—	20,—	+ 9,29
Lehrer	Berufsschule Dresden	700,—	63,38	84,33	20,95	5,—	5,—	20,—	+ 9,05
Schlosser	VEB Walzwerk Hettstedt	803,—	192,15	202,55	10,40	—	—	20,—	+ 9,60
Konstrukteur	VEB Büromaschinenwerk Karl-Marx-Stadt	1100,—	141,57	163,59	22,02	—	—	20,—	— 2,02

Declassified in Part - Sanitized Copy Approved for Release @ 50-Yr 2013/09/12 : CIA-RDP81-01043R002300240011-4

Declassified in Part - Sanitized Copy Approved for Release @ 50-Yr 2013/09/12 : CIA-RDP81-01043R002300240011-4

von Nutzen ist. — Gleichzeitig wird mit dieser bedeutenden Maßnahme die bestehende Zersplitterung in der Unterstützung beseitigt.

Um in den Familien, in denen nur ein Ehepartner über eigenes Einkommen verfügt, Nachteile zu vermeiden, erhalten Arbeiter und Angestellte mit einem monatlichen Durchschnittsverdienst bis zu 800,— DM einen weiteren Zuschlag zum Lohn in Höhe von 5,— DM für ihren Ehegatten ohne eigenes Einkommen. Der Ehegattenzuschlag wird auch an Mitglieder sozialistischer Genossenschaften sowie an Studierende gezahlt, sofern die dazu festgelegten Voraussetzungen erfüllt sind.

Wie sich die umfassenden sozialen Maßnahmen zur Sicherung und Verbesserung der Lebenslage der Arbeiterfamilien insgesamt auswirken, zeigen die folgenden Beispiele für die typische Familiengröße (zwei Erwachsene, ein Kind) in Tabelle Nr. 1 und für die durchschnittliche Einkommenshöhe (350,— bis 450,— DM brutto monatlich) in Tabelle Nr. 2.

Die Unterschiede in den bisherigen und dadurch auch in den neuen Ausgaben für Fleisch, Wurst, Fette, Milch, Zucker und Eier zwischen den einzelnen Haushalten ergeben sich

a) aus den unterschiedlichen Lebensmittelkarten, die die einzelnen Haushalte erhielten,

b) aus den unterschiedlichen Mengen, die die einzelnen Haushalte in der HO kauften,

c) aus dem unterschiedlichen Gesamtverbrauch in den einzelnen Haushalten,

d) aus den unterschiedlichen Qualitäten, die die einzelnen Haushalte kaufen.

E. ERLÄUTERUNGEN

zur Verordnung über die Zahlung eines staatlichen Kinderzuschlages

1. Zum Personenkreis

Im Zusammenhang mit der Abschaffung der Lebensmittelkarten und der Herstellung eines einheitlichen Preisniveaus ist eine Ausgleichszahlung für Familien mit Kindern erforderlich.

Die Einführung eines Kinderzuschlages für die Kinder der Arbeiter und Angestellten und anderer Schichten der Bevölkerung stellen eine großzügige Maßnahme unseres Arbeiter-und-Bauern-Staates dar. Sie ist ein Ausdruck der Sorge des sozialistischen Staates um die Familien mit Kindern.

Der Kinderzuschlag ist ein erster Schritt zur Einführung eines staatlichen Kindergeldes, das eine noch weitergehende Verbesserung bringen wird. Bei der Festlegung des berechtigten Personenkreises wurde im Prinzip davon ausgegangen, daß für Kinder, für die bisher Lebensmittelkarten ausgegeben wurden, auch der Kinderzuschlag zu zahlen ist. Nach der Verordnung haben alle Arbeiter und Angestellten in der gesamten Volkswirtschaft für ihre Kinder Anspruch auf die Zahlung des Kinderzuschlages.

Den Kinderzuschlag erhalten auch westdeutsche und Westberliner Bürger, die in Betrieben und Einrichtungen der Deutschen Demokratischen Republik und des Demokratischen Sektors von Groß-Berlin arbeiten. Diese Regelung läßt deutlich das dem Sozialismus eigene Prinzip erkennen daß diejenigen, die am Aufbau des Sozialismus teilnehmen, auch an den Erfolgen dieses Aufbaues teilhaben sollen.

Es könnte die Frage entstehen, wie es sich mit der Auszahlung des Kinderzuschlages verhält, wenn beide Elternteile die Voraussetzungen für den Anspruch erfüllen. Die Verordnung legt dazu fest, daß der Kinderzuschlag nur von e i n e m Berechtigten bezogen werden darf. Es wird dabei den Eltern überlassen zu entscheiden, welcher Elternteil den Anspruch geltend macht (vgl. die Ausführungen zur Antragstellung).

Leben dagegen die Eltern getrennt, so erfolgt die Zahlung an den Elternteil, zu dessen Haushalt das Kind gehört. Bei der Fassung dieses Paragraphen ist nur an solche Familien gedacht worden, die nicht aus beruflichen Gründen getrennt leben. Sofern es sich um berufliche Gründe handelt, bleibt es den Elternteilen überlassen zu entscheiden, wer die Zahlung des Kinderzuschlages beantragt.

Der Regelung des Anspruchs auf den Kinderzuschlag liegt das Prinzip zugrunde, daß die Unterhaltsverpflichteten der Kinder den Kinderzuschlag erhalten sollen.

Eine Ausnahme wird gemacht, wenn zwar die Eltern bzw. ein Elternteil leben, aber das Kind zum Haushalt einer anderen Person, z. B. zum Haushalt der Großeltern gehört. Die Auszahlungsstellen sind in diesem Falle berechtigt, den Kinderzuschlag auch an andere Personen als die Eltern auszuzahlen. Selbstverständlich müssen dann diese Personen den Antrag auf Auszahlung des Kinderzuschlages mittels der Auszahlungskarte stellen (vgl. „Die Antragstellung").

Die genannte Regelung soll sichern, daß der Kinderzuschlag recht schnell in die Hände der Personen gelangt, bei denen die Kosten für den Unterhalt

Declassified in Part - Sanitized Copy Approved for Release @ 50-Yr 2013/09/12 : CIA-RDP81-01043R002300240011-4

Declassified in Part - Sanitized Copy Approved for Release @ 50-Yr 2013/09/12 : CIA-RDP81-01043R002300240011-4

des Kindes anfallen. Damit soll zugleich gewährleistet werden, daß das Kind schnell in den Genuß der Vergünstigung durch den Kinderzuschlag kommt.

Von diesen Gesichtspunkten sollen sich auch die Auszahlungsstellen leiten lassen, wenn sie derartige Fälle zu entscheiden haben.

Der Kinderzuschlag wird nicht gezahlt für Kinder, die sich in Dauerheimen aufhalten. Für diese Kinder entstehen den Eltern aus der Abschaffung der Lebensmittelkarten keine Mehraufwendungen, da die Mehrkosten, die in den Heimen bzw. Einrichtungen anfallen, unmittelbar vom Staatshaushalt getragen werden.

II. Zur Höhe des staatlichen Kinderzuschlages

Die Höhe des Kinderzuschlages ist für Arbeiter und Angestellte, Mitglieder sozialistischer Produktionsgenossenschaften, Studierende an Universitäten, Hoch- und Fachschulen, Rentner u. a. einheitlich auf 20,— DM festgesetzt.

Die Höhe des Kinderzuschlages ist so bemessen, daß über den notwendigen Ausgleich für die bisher auf Kinderkarte bezogenen Lebensmittel hinaus Vergünstigungen von etwa 2,50 bis 10,— DM je Kind entstehen. Dabei ist diese Vergünstigung bei den Kindern über 6 Jahre und insbesondere über 9 Jahre am großen. Damit wird zugleich der Tatsache Rechnung getragen, daß im allgemeinen die Unterhaltskosten für größere Kinder infolge eines größeren Verschleißes an Kleidung, Schuhwerk usw. höher sind. Somit bildet der einheitliche Kinderzuschlag in Höhe von 20,— DM eine wirksame Verstufe für das spätere Kindergeld.

Der Zuschlag für Kinder der Selbständigen sieht einen einheitlichen Betrag für alle Altersstufen der Kinder von 15,— DM vor. Dieser Betrag gewährleistet ebenfalls im Durchschnitt der Altersstufen den vollen Ausgleich. Jedoch sind die auftretenden Vergünstigungen geringer als bei den Arbeitern und Angestellten.

III. Zur Antragstellung

Der Kinderzuschlag wird nur auf Antrag gezahlt.

Die Antragstellung auf Zahlung des Kinderzuschlages ist sehr vereinfacht, weil allein die Übergabe der Auszahlungskarte für den Kinderzuschlag an die zuständige Auszahlungsstelle als Antragstellung gilt. Die Antragsteller brauchen dazu auf der Auszahlungskarte nur wenige Angaben zu machen.

Die Ausgabe der Auszahlungskarten für den Kinderzuschlag erfolgt im Verlauf der ersten Hälfte des Monats Juni durch die Räte der Gemeinden, der Städte bzw. Stadtbezirke, von denen für das Kind zuletzt die Lebensmittelkarte ausgegeben wurde.

Die Auszahlungskarte für den Kinderzuschlag soll u. a. den Zweck erfüllen, Doppelzahlungen des Kinderzuschlages zu verhindern.

Für den Monat Juni 1958 ist der Kinderzuschlag unabhängig von der Auszahlungskarte zusammen mit der Abschlagzahlung für den Zuschlag zum Lohn zu zahlen. Dadurch soll gewährleistet werden, daß die Arbeiter und Angestellten recht schnell in den Besitz der Zuschlagsbeträge gelangen.

Zu dieser erstmaligen Auszahlung sind besondere Listen vorzubereiten.

im Monat aus, während sie nach neuen Preisen . . . . . 101,27 DM für die gleiche Menge von Lebensmitteln zahlen müssen. Die Aufwendungen haben sich also um . . . . . 20,04 „ pro Monat erhöht.

Als Zuschlag zum Lohn erhält der Mann monatlich . . . . . 17,— DM
die Ehefrau monatlich . . . . . 36,— „
so daß sie insgesamt . . . . . 53,— „ als Zuschlag erhalten.

Dadurch gewinnt diese Familie . . . . . 32,96 „

Es ist ratsam, solche Beispiele aus dem eigenen Betrieb zu berechnen. Das ist ohne weiteres da möglich, wo Arbeiter und Angestellte in ihrem Haushalt Wirtschaftsbücher führen.

Jeder Arbeiter kann nach diesem Verfahren errechnen, wie sich seine eigene Lebenshaltung verbessert.

6.

Besondere Sorge unseres Staates für die Familien

Mit der Abschaffung der Lebensmittelkarten wird ein staatlicher Kinderzuschlag gezahlt.

Der Kinderzuschlag ist höher als die durch Abschaffung der Lebensmittel- und Milchkarten für Kinder entstehenden Mehrausgaben. Er stellt damit Familien mit Kindern besser und ist der erste Schritt bei der Einführung eines staatlichen Kindergeldes. Ausgehend von sozialen und bevölkerungspolitischen Gesichtspunkten wird das staatliche Kindergeld noch wirksamer zur Erhöhung des Lebensstandards der Familien mit Kindern beitragen.

Die Sorge unseres Arbeiter-und-Bauern-Staates gilt aber auch dem werdenden Leben. Deshalb wird gleichzeitig mit der Abschaffung der Lebensmittelkarten die materielle und finanzielle staatliche Unterstützung zum Schutze von Mutter und Kind und zur Sicherung der Rechte der Frau neu geregelt.

Danach erhalten Mütter eine einmalige Beihilfe

		Verbesserung
bei der Geburt des ersten Kindes von	500,— DM	211,— DM
bei der Geburt des zweiten Kindes von . . .	600,— DM	311,— DM
bei der Geburt des dritten Kindes von	700,— DM	311,— DM
bei der Geburt des vierten Kindes von	350,— DM	311,— DM
bei der Geburt des fünften Kindes und jedes weiteren von	1000,— DM	211,— DM

Diese großzügige Maßnahme erhöht die finanzielle Unterstützung wesentlich und wird die Geburtenentwicklung besser fördern. Die Regelung schafft eine enge Bindung der werdenden und stillenden Mütter an die Schwangeren- und Mütterberatungsstellen. Damit ist gewährleistet, daß die vorbeugende und nachgehende gesundheitliche Betreuung der Mütter und Säuglinge noch wirkungsvoller als bisher gestaltet wird. Aufgabe des Betriebes ist es, den Müttern immer wieder zu erläutern, daß nur der frühzeitige Besuch der Schwangerenberatungsstelle der werdenden Mutter

Declassified in Part - Sanitized Copy Approved for Release @ 50-Yr 2013/09/12 : CIA-RDP81-01043R002300240011-4

Declassified in Part - Sanitized Copy Approved for Release @ 50-Yr 2013/09/12 : CIA-RDP81-01043R002300240011-4

a) Für alle Arbeiter und Angestellten mit einem Durchschnittsverdienst bis zu 320,— DM verbessert sich die Lebenslage spürbar, weil der Zuschlag zum Lohn bzw. Gehalt meist bedeutend höher liegt als der erforderliche Ausgleich.

Das gilt auch für die Arbeiter, die bisher die A-Karte bezogen haben.

b) Alle Arbeiter und Angestellten mit einem Bruttoverdienst über 320,— DM bis 800,— DM monatlich kommen im Durchschnitt durch den nach dem Bruttoverdienst differenzierten Zuschlag ebenfalls zu Vorteilen. Das gilt vor allem für Verheiratete mit Kindern, für Ehepaare, wo beide Ehepartner arbeiten und für Alleinstehende. Geringfügige Mehraufwendungen für Lebensmittel können in Einzelfällen lediglich bei Ehepaaren ohne Kinder mit einem Einkommen über 600,— DM im Monat auftreten, wenn nur ein Ehepartner berufstätig ist. Andererseits sparen auch sie durch die Senkung der Preise für bestimmte Genußmittel, Industriewaren und handwerkliche Leistungen.

c) Bei Arbeitern und Angestellten mit einem monatlichen Durchschnittsverdienst über 800 — DM sind die Einsparungen aus der Senkung der HO-Preise in der Regel so groß, daß die Mehrausgaben für die bisher auf Lebensmittelkarten gekauften Waren oft mehr als aufgewogen werden. Berücksichtigt man alle mit der Abschaffung der Lebensmittelkarten verbundenen Preissenkungen, so haben auch diese Arbeiter und Angestellten mit höheren Verdiensten zum Teil beachtliche Vorteile, es wurde aber erreicht, daß ihre Reallöhne nicht mehr schneller steigen als für Arbeiter und Angestellte mit unteren Einkommen.

Die Abschaffung der Lebensmittelkarten mit der Regelung der Ausgleichszahlungen durch Zuschlag zum Lohn oder Gehalt trägt damit zur notwendigen Umverteilung des Volkseinkommens bei und liegt im Interesse der Arbeiterklasse.

Wie sich die Lage der Beschäftigten mit niedrigerem Einkommen verbessert, kommt in folgendem typischen Beispiel zum Ausdruck:

Eine alleinstehende Weberin ohne Kind bezog eine Lebensmittelkarte der Gruppe D und verdiente im Monat brutto . .	293,— DM
Für Fleisch, Butter, Fette, Zucker, Milch und Eier (auf Marken und in der HO) gab sie im Monat aus	35,48 „
Durch die neuen Preise muß sie für die gleiche Menge bezahlen	42,55 „
Ihre Mehraufwendungen betragen also	3,07 „
Sie erhält nun einen Zuschlag zum Lohn von	26,— „
und gewinnt damit	17,93 „

Die Zuschläge werden grundsätzlich nach dem Durchschnittsverdienst des einzelnen Beschäftigten gezahlt, so daß bei Haushalten, in denen beide berufstätig sind, noch größere Vorteile entstehen. Dafür ein typisches Beispiel:

Der Mann verdient als Baggerführer durchschnittlich brutto . .	290,— DM
und die Frau als Putzfrau brutto	200,— „
Sie haben zusammen	390 — „
und gaben bisher für Fleisch, Wurst, Fett, Milch, Zucker und Eier	31,23 „

Durch Eintragung in diese Liste kann jeder Arbeiter und Angestellte seinen Anspruch auf Zahlung des Kinderzuschlages stellen, ohne daß er eine Auszahlungskarte für den Kinderzuschlag vorlegt.

Die Liste ist nach folgendem Muster anzulegen:

Ich beantrage für die in nachfolgender Liste angegebene Anzahl von Kindern, die zu meinem Haushalt gehören, den Kinderzuschlag.

Ich versichere, daß die Kinder

a) das 15. Lebensjahr noch nicht vollendet haben und in keinem Arbeitsrechtsverhältnis (einschließlich Lehrverhältnis) stehen oder

b) über 15 Jahre alt sind, aber noch die Grund-, Mittel- oder Oberschule bzw. eine Vollklasse der Berufsschule besuchen oder

c) im Alter von 15 bis 18 Jahren sind, keine der unter b) genannten Schulen besuchen und infolge Erwerbsunfähigkeit in keinem Arbeitsrechtsverhältnis (einschließlich Lehrverhältnis) stehen oder

d) sich nicht in einer Einrichtung mit Daueraufenthalt befinden (z. B. Dauerheime für Kinder, Internate, Tuberkulose-Krankenhäuser).

Ich versichere weiter, daß für diese Kinder von keiner anderen Stelle der Kinderzuschlag bezogen wird. Die Rechtmäßigkeit des Anspruches wird von mir durch Abgabe der Auszahlungskarte für den Kinderzuschlag im Verlauf von vier Wochen belegt.

Name und Vorname des Antragstellers	Anzahl der Kinder	Unterschrift

Bei der Übergabe der Auszahlungskarte für den staatlichen Kinderzuschlag durch den Antragsteller hat die Auszahlungsstelle in jedem Einzelfall zu prüfen, ob der Antragsteller einen Anspruch auf Zahlung des Kinderzuschlages hat.

Die Voraussetzungen für die Abschaffung der Reste der Lebensmittelkarten sowie für die Durchführung der beschlossenen großzügigen Zahlung der Lohnzuschläge, des Kinderzuschlages und des Ehegattenzuschlages wurden von den Werktätigen der Deutschen Demokratischen Republik und des Demokratischen Sektors von Groß-Berlin in harter Arbeit und im täglichen Kampf um die Erfüllung der Pläne geschaffen. Sie sollen in erster Linie Nutznießer der Erfolge sein. Deshalb sieht auch die Verordnung folgerichtig vor, daß der Kinderzuschlag in bestimmten Fällen nicht oder nur zur Hälfte zu zahlen ist.

Der staatliche Kinderzuschlag ist gemäß der Verordnung nicht zu zahlen, wenn

a) beide Elternteile ihren Wohnsitz in der Deutschen Demokratischen Republik oder im Demokratischen Sektor von Groß-Berlin haben und in Westdeutschland oder Westberlin eine Tätigkeit ausüben oder sich in einem Ausbildungsverhältnis befinden;

b) beide Elternteile ihren Wohnsitz in der Deutschen Demokratischen Republik oder im Demokratischen Sektor von Groß-Berlin haben, der eine Elternteil in Westdeutschland oder Westberlin eine Tätigkeit ausübt bzw. sich in einem Ausbildungsverhältnis befindet, während der andere Elternteil keine oder nur eine Teilbeschäftigung in der Deut-

Declassified in Part - Sanitized Copy Approved for Release @ 50-Yr 2013/09/12 : CIA-RDP81-01043R002300240011-4

Declassified in Part - Sanitized Copy Approved for Release @ 50-Yr 2013/09/12 : CIA-RDP81-01043R002300240011-4

schen Demokratischen Republik oder im Demokratischen Sektor von Groß-Berlin ausübt;

c) das Kind seinen Wohnsitz in der Deutschen Demokratischen Republik oder im Demokratischen Sektor von Groß-Berlin hat, aber in Westdeutschland oder Westberlin die Schule oder andere Ausbildungsstätten besucht, oder

d) das Kind seinen Wohnsitz nicht in der Deutschen Demokratischen Republik oder im Demokratischen Sektor von Groß-Berlin hat.

Der staatliche Kinderzuschlag ist nicht zu zahlen an Personen, die in Westdeutschland oder Westberlin eine Tätigkeit ausüben bzw. sich dort in einem Ausbildungsverhältnis befinden. Diese Regelung hat in solchen Fällen Bedeutung, in denen z. B. ein Rentner der Sozialversicherung in Westberlin eine Tätigkeit ausübt, während sein Ehegatte in der DDR oder im Demokratischen Sektor von Groß-Berlin tätig ist. Der staatliche Kinderzuschlag ist nach der vorgenannten Regelung nicht an den Rentner zu zahlen, sondern nur der Ehegatte hat Anspruch auf Zahlung eines gekürzten staatlichen Kinderzuschlages.

Der staatliche Kinderzuschlag ist zur Hälfte zu zahlen,

a) wenn ein Elternteil zu den Berechtigten (bei Arbeitern und Angestellten ist Vollbeschäftigung Voraussetzung) gehört, während der andere im gemeinsamen Haushalt lebende Elternteil in Westdeutschland oder Westberlin eine Tätigkeit ausübt oder sich in einem Ausbildungsverhältnis befindet oder

b) wenn ein Elternteil, der auf Grund der Rentenzuschlagsverordnung für sich einen Zuschlag zur Rente (Versorgung, Unterstützung) erhält, in der Deutschen Demokratischen Republik oder im Demokratischen Sektor von Groß-Berlin eine Voll- oder Teilbeschäftigung ausübt, während der andere im gemeinsamen Haushalt lebende Elternteil in Westdeutschland oder Westberlin eine Tätigkeit ausübt oder sich in einem Ausbildungsverhältnis befindet.

Diese Regelung in der Verordnung erfordert, daß in den Grenzkreisen bzw. in den Randgebieten von Groß-Berlin bei der Auszahlung des Kinderzuschlages die Antragsteller besonders befragt werden müssen, ob für sie eine dieser Einschränkungen zutrifft. Zu diesem Zweck ist die der Antragliste vorangestellte Erklärung durch folgenden Zusatz zu ergänzen:

„Ich versichere, daß das Kind / die Kinder, mein Ehegatte und ich keine Tätigkeit in Westdeutschland oder Westberlin ausüben bzw. dort keine Schule oder eine andere Ausbildungsstätte besuchen."

Für Antragsteller, denen nur ein Anspruch auf die Hälfte des staatlichen Kinderzuschlages zusteht, ist zur Antragstellung eine gesonderte Liste zu führen.

IV. Zum Beginn und zur Dauer der Zahlung

Aus dem Antragsprinzip ergibt sich, daß die Zahlung des Zuschlags erst von dem Monat an vorgenommen werden kann, in dem der Antrag gestellt wird.

Die Zahlung des Kinderzuschlages erfolgt grundsätzlich bis zum Ende des Monats, in dem das Kind das 15. Lebensjahr vollendet (15. Geburtstag). Die Begrenzung beim Alter von 15 Jahren wurde deswegen gewählt, weil

Das entspricht den Beschlüssen des 33. Plenums des Zentralkomitees der Sozialistischen Einheitspartei Deutschlands und der 29. Tagung des Bundesvorstandes des Freien Deutschen Gewerkschaftsbundes. Darin war vorgesehen, Arbeiter und Angestellte mit geringem Einkommen wesentlich zu begünstigen.

Noch eine andere Tatsache ist wichtig:

Ersparnisse aus der Senkung der HO-Preise für Lebensmittel, die es auch auf Karten gab, werden erst bei Einkommen über 400,— DM bzw. 450,— DM in bestimmtem Umfange angerechnet. Die Vorteile aus der Senkung der Preise für andere Lebens- und Genußmittel, Industriewaren usw. bleiben bei der Zuschlagsregelung unberücksichtigt, so daß sie allen Werktätigen in vollem Umfange zugute kommen.

Es ist deutlich, daß durch die richtige Festsetzung des einheitlichen Preisniveaus und der differenzierten Zuschläge die erstrebte Umverteilung des Volkseinkommens zugunsten der Arbeiterklasse, insbesondere der Arbeiter und Angestellten mit niedrigem Einkommen, wirkungsvoll eingeleitet wird.

Während die vorgesehenen Maßnahmen insgesamt eindeutig die unteren Einkommen begünstigen, erfahren auch die Arbeiter, Angestellten und Angehörigen der Intelligenz mit Einkommen über 600,— DM brutto keine Nachteile. Die Auswertung mehrerer tausend Haushaltsrechnungen ergab, daß die Mehrausgaben für bisher auf Karten bezogene Lebensmittel bei diesen Einkommensgruppen durch die Senkung der HO-Preise für Nahrungs- und Genußmittel, Industriewaren und handwerkliche Leistungen ohne weiteres ausgeglichen werden. Außerdem erhalten sie auch für ihre Kinder den Kinderzuschlag.

Unternehmer, Handwerker und Bauern — mit Ausnahme der Mitglieder sozialistischer Produktionsgenossenschaften — erhalten keinen Ausgleich. Sie bringen dadurch einen Teil der Mittel auf, die den Arbeitern mit niedrigem Einkommen zugute kommen. Das ist gerechtfertigt und zumutbar, da sich von 1950 bis 1955 die Einkommen der Gewerbetreibenden und Handwerker durchschnittlich auf 223 Prozent erhöhten, die Einkünfte der Arbeiter jedoch in der gleichen Zeit auf 168 Prozent.

5.

Nach welchen Gesichtspunkten wurde der Zuschlag ermittelt?

Der im Lohnzuschlag enthaltene Ausgleichsbetrag ist sehr vorteilhaft festgelegt worden. Das ergibt sich daraus, daß für alle Arbeiter und Angestellten einheitlich die Mehraufwendungen für die bisher auf die Karten A (Republik) bezogenen Lebensmittel zugrunde gelegt wurden. Über 90 Prozent der Arbeiter und Angestellten erhielten jedoch bisher die Karten C und D, große Teile der Angestellten die Karte E. Alle Arbeiter und Angestellten, die bisher die Lebensmittelkarten B, C, D, E oder die Grundkarte erhielten, haben also durch den einheitlichen Ausgleich Vorteile.

Aus den mit Hilfe der Gewerkschaften durchgeführten Untersuchungen in Tausenden von Arbeiter- und Angestelltenhaushalten, die seit Monaten alle ihre Einnahmen und Ausgaben sorgfältig in Haushaltsbüchern notierten, ergibt sich durch den Ausgleichsbetrag nach der Karte A und die Lohnerhöhung folgendes.

Declassified in Part - Sanitized Copy Approved for Release @ 50-Yr 2013/09/12 : CIA-RDP81-01043R002300240011-4

Declassified in Part - Sanitized Copy Approved for Release @ 50-Yr 2013/09/12 : CIA-RDP81-01043R002300240011-4

Häfen. So gibt es viele Zeichen der wirtschaftlichen Unsicherheit und des Beginns der Krise.

Das Monopolkapital wälzt dabei die Lasten der Aufrüstung auf die Werktätigen ab. Unaufhörlich steigen die Preise für Güter des Massenbedarfs.

Von 1950 bis 1956 stiegen sie folgendermaßen an:

Brot	um rund	72	Prozent
Kartoffeln, Gemüse, Obst	„	„	56	„
Rindfleisch	„	„	44	„
Wohnungsmieten	„	„	20	„
Heizung und Beleuchtung	„	„	40	„
Kohle	„	„	67	„
Gas	„	„	30	„
öffentliche Verkehrsmittel	„	„	36	„

Die Arbeiter und Angestellten in Westdeutschland erhalten keinen Ausgleich für diese Preiserhöhungen. In opferreichen Lohn- und Streikkampfen müssen sie sich gegen diese Angriffe auf ihren Lebensstandard wehren. Der Lohnanteil der Arbeiterklasse am Nationaleinkommen nimmt von Jahr zu Jahr ab, aber die Profite steigen.

Während nach den jüngsten wirtschafts- und sozialpolitischen Maßnahmen unserer Arbeiter-und-Bauern-Macht im Grundsatz bei voller Arbeitszeit ein monatliches Mindesteinkommen der Arbeiter und Angestellten in der Deutschen Demokratischen Republik von 220,— DM garantiert wird, liegt in Westdeutschland — in den Jahren 1956,57 — bei etwa 15,5 Prozent aller Arbeiter und Angestellten, also bei jedem sechsten Arbeiter oder Angestellten das monatliche Bruttoeinkommen unter 220,— DM. Hierzu zählen vor allem Frauen und Jugendliche (unter 21 Jahren), die im Durchschnitt nur 64 bis 73 Prozent der Männerlöhne bei gleicher Leistung erhalten. Vom sogenannten Wirtschaftswunder des Herrn Erhard bleibt da nicht viel übrig.

Der Gegensatz zwischen der Entwicklung bei uns, die wir den Sozialismus aufbauen, tritt immer deutlicher im kapitalistischen Westdeutschland hervor. Das wird bei der Erfüllung des zweiten Fünfjahrplanes noch klarer hervortreten.

4.

Welches sind die Hauptgedanken des Gesetzes?

Von welchen Überlegungen ließ sich die Volkskammer bei der Schaffung eines einheitlichen Preisniveaus und den damit verbundenen Maßnahmen leiten? Die Preissenkungen der Vergangenheit kamen der ganzen Bevölkerung zugute. Allerdings waren Menschen mit höherem Einkommen gegenüber denen mit niedrigerem begünstigt, denn sie konnten außer den Lebensmitteln auf Karten eine größere Warenmenge in der HO kaufen.

Bei den jetzigen Maßnahmen wird anders vorgegangen. Das höhere Preisniveau begünstigt alles in allem die Arbeiter und Angestellten. Für sie stellt der Staat die bereits aufgeführten Mittel bereit, um ihnen nicht nur die Mehrausgaben für die höheren Preise zurückzugeben, sondern darüber hinaus — für Arbeiter und Angestellte mit niedrigerem Einkommen — ihre Lebenslage sichtbar zu verbessern. Dabei gilt der Grundsatz: Je geringer bisher das Einkommen, desto höher der Zuschlag!

bisher auch die Lebensmittelkarten für Kinder bis zu diesem Alter gewährt wurden.

Für alle Kinder über 15 Jahre, die die Grundschule, die Berufsfachklassen bzw. Fachklassen der Berufsschule (soweit sie kein Lehrlingsentgelt erhalten), die Mittel- oder Oberschule besuchen, wird der Kinderzuschlag weitergewährt. In diesen Fällen wird der Zuschlag noch über das vollendete 18. Lebensjahr hinaus gezahlt.

Anders verhält es sich dagegen bei der Zahlung für die Kinder, die nach Vollendung des 15. Lebensjahres keine der o. a. Schulen besuchen und infolge Erwerbsunfähigkeit in keinem Arbeitsrechtsverhältnis (Lehrverhältnis) stehen. Für sie wird der Zuschlag längstens bis zum Ende des Monats, in dem sie das 18. Lebensjahr vollenden, gezahlt.

Bei der Begründung von Arbeitsrechtsverhältnissen (einschließlich Lehrverhältnissen) entfällt die Zahlung des Kinderzuschlages unabhängig vom Alter des Kindes von dem Monat an, der dem vereinbarten Termin der Arbeitsaufnahme bzw. des Beginns der Berufsausbildung folgt. Der Wegfall der Zahlung des Kinderzuschlages findet seine Begründung darin, daß die Lehrlinge ein eigenes Einkommen in Form des Lehrlingsentgeltes haben, das um einen Ausgleichsbetrag von monatlich 15,— DM erhöht wird. Jugendliche Arbeiter erhalten den festgelegten Zuschlag zum Lohn. Infolgedessen ist eine weitere Ausgleichszahlung in Form des Kinderzuschlages nicht gerechtfertigt.

Bei der Zahlung des Kinderzuschlages ist zu beachten, daß sowohl für den Beginn als auch für die Beendigung der Zahlung in der Verordnung von dem Prinzip ausgegangen wird, daß bereits bzw. noch für den Monat der Kinderzuschlag zu zahlen ist, in dem die Voraussetzungen für die Zahlung erfüllt werden oder wegfallen. Beim Übergang von der Schule zur Berufsausbildung oder zur Berufstätigkeit ist sogar eine noch günstigere Regelung getroffen worden, weil nach der Schulentlassung die Schüler in der Regel erst nach Ablauf der Schulferien ein Arbeitsrechtsverhältnis (Lehrverhältnis) begründen.

V. Über die Gewährung eines weiteren Zuschlages an Stelle des bisherigen Preisausgleiches für Weizenerzeugnisse

Auf Grund der Verordnung vom 22. Dezember 1950 über die weitere Verbesserung der Versorgung der Bevölkerung mit Lebensmitteln erhielten Arbeiter und Angestellte mit einem monatlichen Bruttoeinkommen bis zu 400,— DM, Vollrentner der Sozialversicherung der Arbeiter und Angestellten sowie Sozialfürsorge- und andere Unterstützungsempfänger (als Folge der Aufhebung der Rationierung der Weizenerzeugnisse) für ihre Kinder bis zu 6 Jahren monatlich 6,— DM je Kind, von 6 bis 16 Jahren monatlich 2,— DM je Kind als Preisausgleich für Weizenerzeugnisse.

Für eine Zahlung in diesem Umfange gibt es schon seit langem keine Begründung mehr, denn inzwischen sind die Preise durch verschiedene Preissenkungen u. a. auch für Weizenprodukte herabgesetzt worden. Durch die sehr großzügige Festlegung der Höhe des Kinderzuschlages sowie die Erhöhung der niedrigen Einkommen besteht keine Notwendigkeit mehr, die bisherige Zahlung des Betrages von 2,— DM für Kinder von 9 bis 15 Jahren aufrecht zu erhalten. Dieser Betrag wird durch den Kinderzuschlag mit ausgeglichen. Im Prinzip gilt das auch für den Weizenausgleichsbetrag in Höhe von 6,— DM. Um jedoch Härten zu vermeiden, be-

Declassified in Part - Sanitized Copy Approved for Release @ 50-Yr 2013/09/12 : CIA-RDP81-01043R002300240011-4

Declassified in Part - Sanitized Copy Approved for Release @ 50-Yr 2013/09/12 : CIA-RDP81-01043R002300240011-4

sonders bei Familien mit mehreren Kleinkindern, wurde vorgesehen, für die Kinder im Alter bis zu 6 Jahren den bisherigen Weizenausgleichsbetrag in Höhe von 6,— DM in Form eines weiteren Zuschlages zum Kinderzuschlag für die Kinder zu gewähren, die diese Zahlung bisher erhielten.

Die Zahlung des weiteren Zuschlages zum Kinderzuschlag erfolgt nunmehr bei Arbeitern und Angestellten in anderer Weise, und zwar nicht mehr als Beitragsermäßigung der Sozialversicherung, sondern als Zuschlagszahlung zum Nettolohn. Es handelt sich hierbei um eine personengebundene Zahlung, denn sie wird nur noch den Kindern gewährt, die in der Zeit vom 1. Juni 1952 bis 31. Mai 1958 geboren wurden. Für Kinder, die nach dem 31. Mai 1958 geboren werden, wird die neue Geburtenbeihilfe gemäß dem Gesetz zur Änderung des Gesetzes über den Mutter- und Kinderschutz und die Rechte der Frau voll wirksam.

Die Zahl des weiteren Zuschlags zum Kinderzuschlag erfolgt mit diesem zusammen. Bisher mußte der Stammabschnitt der Lebensmittelkarte als Sicherung gegen Doppelzahlungen des Weizenausgleichsbetrages abgegeben werden. Nunmehr werden Doppelzahlungen dadurch verhindert, daß der weitere Zuschlag und der Kinderzuschlag zusammen ausgezahlt werden, d. h. von derselben Auszahlungsstelle und an dieselbe Person. Aus dieser Verknüpfung des Kinderzuschlages mit dem weiteren Zuschlag ergeben sich für die Antragstellung auf Zahlung des Kinderzuschlages einige Besonderheiten, die von den Werktätigen beachtet werden müssen. Der Elternteil, der die Voraussetzung für die Zahlung des weiteren Zuschlages erfüllt, muß in jedem Falle auch den Antrag auf Zahlung des Kinderzuschlages stellen, wenn er in den Genuß des weiteren Zuschlages (als Weiterzahlung des bisherigen Weizenausgleichsbetrages) kommen will.

Es muß das Anliegen der Betriebe sein, die Werktätigen über die Bedeutung der richtigen Antragstellung aufzuklären.

VI. Veränderungen bei der Auszahlung der Beihilfen für den Mutter- und Kinderschutz

Die bisherigen einmaligen Beihilfen nach dem Gesetz über den Mutter- und Kinderschutz und die Rechte der Frau vom 27. September 1950 sind in die geänderte Fassung dieses Gesetzes eingegangen.

In diesem Zusammenhang ist festgelegt worden, daß vom 1. Juni 1958 an die Auszahlung der einmaligen Beihilfen n u r n o c h von den Dienststellen der Verwaltungen der Sozialversicherung erfolgt.

Mütter, die vor dem 1. Juni 1958 entbunden haben, haben noch Anspruch auf die einmalige Wäscheausstattung (50,— DM) bzw. die einmalige Beihilfe nach den bis 31. Mai 1958 geltenden Bestimmungen, d. h. auf die Auszahlung durch die Betriebe.

Die Buchungen erfolgen auf die bisherigen Konten.

Neben der Erhöhung der Durchschnittslöhne durch ansteigende Qualifizierung und wachsende Mehrverdienste ist das vor allem auf folgende Maßnahmen zurückzuführen:

	jährliche Mehrlohnsumme
Aufhebung der Ortsklassen C und D	264 Millionen DM
Einführung der neuen Prämienordnung in den sozialistischen Betrieben	160 „ „
Einführung der Umsatzprämien im Handel	150 „ „
Lohnerhöhung für die Arbeiter in den sozialistischen Betrieben der Land- und Forstwirtschaft	87 „ „
Lohnerhöhung für Arbeiter und Angestellte der Eisenbahn	70 „ „
Lohnmaßnahmen und Förderprämien für Arbeiter, Meister, Ingenieure im Braun- und Steinkohlenbergbau	51 „ „
Erhöhung der Gehälter für das mittlere medizinische Personal in den Krankenhäusern	47 „ „
Änderung der Vergütungsbestimmungen für Lehrer	19 „ „
Erhöhung der Löhne in der Baustoffindustrie	18 „ „
Erhöhung der Löhne für die Arbeiter der polygraphischen Industrie	15 „ „
Lohnerhöhung für die Arbeiter und Angestellten der Post	14 „ „
Lohnerhöhung (Prämiensystem) für die Beschäftigten in den Betrieben des Nahverkehrs	10 „ „
Lohnerhöhung für die Arbeiter in den Betrieben der sozialistischen Zuckerindustrie	7 „ „

Kein Mensch kann an diesem Ergebnis der Verbesserung des Lebensstandards der Werktätigen vorübergehen. Die Zahlen und Tatsachen sprechen eine beredte Sprache; man soll sie immer wieder in Erinnerung rufen.

3.

Die Ausbeutung und die Verschlechterung der Lebenslage der Arbeiter in Westdeutschland nehmen ständig zu

Manche Menschen lassen sich noch von den Schaufenstern Westdeutschlands blenden. Aber die brutalen Tatsachen der kapitalistischen Wirtschaft mit ihrer Unsicherheit und der Ausbeutung der Arbeiter lassen sich jetzt nicht mehr verschleiern. Die kapitalistische Wirtschaftskrise, die in den USA bereits zu mehr als 7 Millionen Arbeitslosen, zu Not und Elend geführt hat, macht sich auch in Westdeutschland bemerkbar. Die Angst vor dem Verlust des Arbeitsplatzes, vor dem, was morgen sein kann oder wird, greift um sich.

Die Zahl der Arbeitslosen in Westdeutschland wächst. Sie betrug im Januar 1958 fast 1½ Millionen. Der Zuwachs der Industrieproduktion war 1957 im Vergleich zum Vorjahr unbedeutend; in der Baumindustrie gab es bereits einen Rückgang. Besonders in der Investgüterindustrie gehen die Auftragseingänge zurück, viele Seeschiffe liegen ungenutzt in den

Declassified in Part - Sanitized Copy Approved for Release @ 50-Yr 2013/09/12 : CIA-RDP81-01043R002300240011-4

Declassified in Part - Sanitized Copy Approved for Release @ 50-Yr 2013/09/12 : CIA-RDP81-01043R002300240011-4

Handel, in den staatlichen Einrichtungen oder der sozialistischen Landwirtschaft mehr gibt, der bei voller Arbeitszeit weniger als 220,— DM brutto verdient. Für die Gewährung des Zuschlages als Ausgleich für Mehraufwendungen sowie für die Erhöhung der unteren Einkommen stellt die Regierung rund 1,5 Milliarden DM bereit.

Dazu kommen:

Zahlung eines staatlichen Zuschlages für Kinder bis zu 15 Jahren sowie für Schüler bis zur Beendigung des Schulbesuches in Höhe von 20,— DM monatlich,

Gewährung eines Ehegattenzuschlages in Höhe von 5.— DM monatlich,

Gewährung eines Zuschlages von 9,— DM monatlich an Rentner und Unterstützungsempfänger,

Erhöhung der Lehrlingsentgelte und Stipendien,

umfassende soziale Maßnahmen für Mutter und Kind,

Senkung der HO-Preise für Lebensmittel, die bisher auch auf Lebensmittelkarten verkauft wurden; darüber hinaus

Senkung der Preise für eine Reihe von Waren wie z. B. Speiseöle, Schokolade, Kakao, Sahne, Mayonnaise, Salate, Konditoreiwaren, Reis, Gewürze, Bettwäsche, Leder- und andere Industriewaren,

Senkung der Regelleistungspreise für das Damenfriseur- und Malerhandwerk sowie für Fotoarbeiten.

Einführung von Prämien im Untertage-Bergbau und in Spinnereibetrieben,

Erhöhung der Löhne in der papier- und pappeerzeugenden Industrie sowie in bestimmten Lohngruppen der Energiebetriebe, in den Einrichtungen der staatlichen Verwaltungen und des Gesundheitswesens,

Erhöhung der Gehälter für Meister in der Produktion.

Durch die letztgenannten Lohnmaßnahmen kommen den Arbeitern und Angestellten weitere 120 Millionen DM jährlich zugute.

2.

Die Erhöhung des Lebensstandards der Werktätigen — stets der Hauptinhalt der Politik der Regierung der Deutschen Demokratischen Republik

Es ist immer richtig und wichtig, und gerade jetzt, die Arbeiter, Angestellten und Angehörigen der Intelligenz darauf hinzuweisen, daß die Hebung des Wohlstandes der Werktätigen das wichtigste Ziel der Politik der Arbeiter-und-Bauern-Macht war und ist.

Da in unserer Wirtschaft der sozialistische Sektor bei weitem überwiegt, kommen der Arbeiterklasse und den Werktätigen die Früchte ihrer Arbeit selbst zugute. Es verging kein Jahr seit Bestehen der Deutschen Demokratischen Republik, in dem nicht die Regierung wesentliche Maßnahmen zur Verbesserung der Lage der Werktätigen treffen konnte. Seit 1950 wurden bekanntlich 17 Preissenkungen durchgeführt. Jungst erst wurden die Preise für HO-Eier und HO-Briketts wesentlich herabgesetzt. Außerdem wurden wiederholt die Löhne erhöht. In der Zeit von 1950 bis 1955 stieg die Bruttolohnsumme um 10,3 Milliarden DM. Allein im Laufe der letzten zwei Jahre sind die Löhne und Gehälter der Arbeiter und Angestellten in unserer Republik um weitere 3 Milliarden DM gestiegen.

INHALTSVERZEICHNIS

Über die Zahlung von Zuschlägen an Arbeiter und Angestellte
— Erläuterungen —

	Seite
Vorwort	3
Allgemeine Erläuterungen	5—16
A. Erläuterungen zur Lohnzuschlagsverordnung	17—32
I. Zuschlagsanspruch für Arbeiter und Angestellte	17—24
1. Allgemeine Begrenzung des Zuschlagsanspruchs für Arbeiter und Angestellte	17
2. Differenzierung und Höhe des Zuschlages nach monatlichen Durchschnittsverdiensten	17—23
3. Zuschlagsanspruch für arbeitende Alters- und Invalidenrentner	23—24
II. Berechnung des Zuschlages	24—29
1. Berechnung des Zuschlages für Vollbeschäftigte	24—25
a) Berechnung des Durchschnittsverdienstes bei längerer Betriebszugehörigkeit	24
b) Berechnung des Durchschnittsverdienstes bei einer Beschäftigung von weniger als 12 Monaten	24—25
c) Festlegung des Zuschlages	25
2. Berechnung bei teilweiser Gewährung des Zuschlages	25—28
a) Berechnung des Zuschlages bei Teilbeschäftigung	25—27
aa) Berechnung des Durchschnittsverdienstes	25—26
ab) Die Festlegung des Zuschlages	26—27
ac) Mindestzuschlag für Teilbeschäftigte	27
b) Berechnung des Zuschlages für Jugendliche	27—28

Declassified in Part - Sanitized Copy Approved for Release @ 50-Yr 2013/09/12 : CIA-RDP81-01043R002300240011-4

Declassified in Part - Sanitized Copy Approved for Release @ 50-Yr 2013/09/12 : CIA-RDP81-01043R002300240011-4

Seite

c) Berechnung des Zuschlages bei Neuaufnahme (Begründung) oder Lösung (Beendigung) eines Arbeitsrechtsverhältnisses 28

3. Berechnung des Zuschlages für arbeitende Alters- und Invalidenrentner . . . . . 28—29

4. Pfandung der Zuschläge und Berücksichtigung bei Unterhaltsverpflichtungen 29

III Änderung des Zuschlages . . . . . 29—30

IV. Gewährung des Zuschlages bei Arbeitsunfähigkeit, Urlaub, Lehrgängen und bezahlter Freistellung von der Arbeit . . . 30—31

V. Auszahlung der Zuschläge . . . . . 31—32

1. Trennung des Zuschlages vom Lohn 31

2. Auszahlungstermine . . . . . 31—32

D. Erläuterungen zur Zuschlagsverordnung Landwirtschaft . . . 32—36

I. Entlohnung der Arbeiter und Angestellten mit und ohne Naturalversorgung . . . . . 32—33

II. Zuschläge für Arbeiter und Angestellte und deren Familien mit Naturalversorgung . . . . . 33—35

1. Zuschlag zur Erhöhung niedriger Einkommen von Arbeitern und Angestellten mit Naturalversorgung . . . . . 33—35

2. Zuschläge für die Familienangehörigen der Arbeiter und Angestellten mit Naturalversorgung 35

III. Schlußbemerkungen . . . . . 35—36

C. Erläuterungen zur Sonderzuschlagsverordnung . . . . . 36—41

I. Sonderregelung Bergbau . . . . . 36—37

II. Gesundheitswesen . . . . . 38—39

III. Sperrzonenkarten . . . . . 39—40

IV. Reichsbahn 40

V. Hinweise zur Anwendung der Verordnung über die Zahlung von Sonderzuschlägen an Arbeiter und Angestellte . . . 40—41

D. Erläuterungen zur Verordnung über die Zahlung eines Ehegattenzuschlages . . . . . 41—44

I. Zum Personenkreis . . . . . 41—42

II. Zur Einkommensgrenze 42

ALLGEMEINE ERLÄUTERUNGEN

1.

Überblick über die wichtigsten Maßnahmen bei Abschaffung der Lebensmittelkarten

Das Gesetz über die Abschaffung der Lebensmittelkarten umfaßt ein System von vielen miteinander abgestimmten Maßnahmen zur Verbesserung der Lage der Arbeiterklasse und der Werktätigen.

Es handelt sich bei dem Gesetz um weit mehr als nur um die Abschaffung der letzten Lebensmittelkarten und die Herstellung eines einheitlichen Preisniveaus. Es verwirklicht vielmehr einen bedeutenden Teil des großen sozialen Programms unserer Regierung, von dem die Rentenerhöhung, die Verkürzung der wöchentlichen Arbeitszeit in der Industrie auf 45 Stunden, Lohnerhöhungen für bestimmte Arbeitergruppen und viele ähnliche Maßnahmen schon vorher durchgeführt wurden.

Dieses Gesetz entspricht den Beschlüssen des 33. Plenums des Zentralkomitees der Sozialistischen Einheitspartei Deutschlands und der 29. Tagung des Bundesvorstandes des Freien Deutschen Gewerkschaftsbundes. Dort wurde eine Umverteilung des Volkseinkommens zugunsten der Arbeiterklasse, insbesondere der Arbeiter und Angestellten in den unteren Einkommensgruppen, gefordert. In dem Gesetz über die Abschaffung der Lebensmittelkarten und den dazu erlassenen Verordnungen sind umfassende Maßnahmen vorgesehen, die zu einer vielfältigen Verbesserung der Lebenslage der Arbeiterklasse und aller Werktätigen führen, wobei insbesondere die Lebenshaltung für die Arbeiter und Angestellten in den unteren Einkommensgruppen spürbar erhöht wird. Überhöhte und ungerechtfertigte Unterschiede zwischen den unteren und hohen Einkommen werden gemildert. Die Löhne und Gehälter einzelner Arbeitergruppen werden entsprechend ihrer volkswirtschaftlichen Bedeutung gehoben und mit dem Beginn der Zahlung eines staatlichen Kindergeldes anschließen Erleichterungen für Familien mit Kindern geschaffen.

Mit welcher großen Fürsorge, wie gründlich und zielstrebig unsere Regierung diese bedeutungsvollen ökonomischen und politischen Aufgaben gelöst hat, wird erst dann richtig deutlich, wenn man den Gesamtkomplex der im Zusammenhang mit der Abschaffung der Lebensmittelkarten durchgeführten Maßnahmen betrachtet.

An alle Arbeiter und Angestellten mit einem monatlichen Durchschnittsverdienst bis zu 800,— DM (im Untertage-Bergbau bis zu 1000,— DM) werden Zuschläge zum Bruttoverdienst gezahlt. Diese Zuschläge enthalten den vollen Ausgleich für Mehraufwendungen, wobei der Ausgleichsbetrag für die große Mehrheit der Arbeiter und Angestellten Vorteile bringt. Über den Ausgleichsbetrag hinaus erhalten alle Arbeiter und Angestellten mit einem monatlichen Bruttoverdienst bis zu 330,— DM eine zusätzliche Lohnerhöhung. Sie ist so festgelegt, daß es in Zukunft keinen Arbeiter oder Angestellten in der Industrie, im Bau- oder Verkehrswesen, im

Declassified in Part - Sanitized Copy Approved for Release @ 50-Yr 2013/09/12 : CIA-RDP81-01043R002300240011-4

Declassified in Part - Sanitized Copy Approved for Release @ 50-Yr 2013/09/12 : CIA-RDP81-01043R002300240011-4

Seite

III. Zur Höhe des Ehegattenzuschlages 42
IV. Zu den Voraussetzungen für die Zahlung des Ehegattenzuschlages . . . . . 42—43
V. Zur Antragstellung auf Ehegattenzuschlag 43
VI. Zum Beginn und zur Dauer der Zahlung 44
VII. Zur Auszahlung des Ehegattenzuschlages 44

E. Erläuterungen zur Verordnung über die Zahlung eines staatlichen Kinderzuschlages . . . . . 45—50
I. Zum Personenkreis . . . . . 45—46
II. Zur Höhe des Kinderzuschlages 46
III. Zur Antragstellung . . . . . 46—48
IV. Zum Beginn und zur Dauer der Zahlung . . . . . 48—49
V. Über die Gewährung eines weiteren Zuschlages an Stelle des bisherigen Preisausgleiches für Weizenerzeugnisse . . . . 49—50
VI. Veränderungen bei der Auszahlung der Beihilfen für den Mutter- und Kinderschutz 50

Ostsachsendruck Görlitz 31/590/361—2

Declassified in Part - Sanitized Copy Approved for Release @ 50-Yr 2013/09/12 : CIA-RDP81-01043R002300240011-4

Declassified in Part - Sanitized Copy Approved for Release @ 50-Yr 2013/09/12 : CIA-RDP81-01043R002300240011-4

Werte Kollegin! Werter Kollege!

Diese Schrift ist für Dich als Funktionär [illegible] geschrieben. Sie soll Dir Wegweiser sein zur [illegible] richtigen Durchführung der großen und umfassenden Maßnahmen der Regierung zur Verbesserung der Lebenslage der Arbeiter und Angestellten in der Deutschen Demokratischen Republik.

Sie enthält Erläuterungen zur Durchführung des Gesetzes über die Abschaffung der Lebensmittelkarten sowie der dazugehörigen Verordnungen über die Zahlung von Zuschlägen an die Arbeiter und Angestellten, für ihre Ehegatten, ihre Kinder und für die arbeitenden Rentner.

Diese Erläuterungen sollen Dir helfen, das Ausmaß und die Vielzahl der sozialen Maßnahmen zu überblicken und ihre politische Bedeutung klar zu erkennen. Die Erläuterungen sind einmal auf den Gesamtkomplex und zum anderen auf die wichtigsten Einzelmaßnahmen bezogen. Darauf gestützt, kannst Du vor allem den Arbeitern und Angestellten überzeugend darlegen, wie ihre Lebenslage im einzelnen gesichert und verbessert wird.

Zur reibungslosen Durchführung der vielfältigen Maßnahmen findest Du zahlreiche Hinweise, die durch monatelange Vorbereitung und Untersuchungen in den Betrieben begründet sind. Es ist für Dich nützlich und notwendig, das vorliegende Material sorgfältig zu studieren, damit Du bei dieser großen Sache Deinen Beitrag so leistet, wie es die Arbeiter-und-Bauern-Regierung und Deine Organisation von Dir als Funktionär erwarten.

Declassified in Part - Sanitized Copy Approved for Release @ 50-Yr 2013/09/12 : CIA-RDP81-01043R002300240011-4

Declassified in Part - Sanitized Copy Approved for Release @ 50-Yr 2013/09/12 : CIA-RDP81-01043R002300240011-4

Ueber die Zahlung von Zuschlägen an Arbeiter und Angestellte

– Erläuterungen –

Herausgegeben vom Presseamt beim Ministerpräsidenten
der Deutschen Demokratischen Republik

Declassified in Part - Sanitized Copy Approved for Release @ 50-Yr 2013/09/12 : CIA-RDP81-01043R002300240011-4

Declassified in Part - Sanitized Copy Approved for Release @ 50-Yr 2013/09/12 : CIA-RDP81-01043R002300240011-4

3. Beispiel:

Ein Genossenschaftsmitglied oder Beschäftigter in der Genossenschaft mit einem Einkommen bis zu 410,— DM, der bisher Lebensmittelkarten bezogen hat,

mit einem Ehegatten ohne eigenem Einkommen
und 3 Kindern unter 10 Jahren

erhält monatlich:

1. Ausgleich für Lebensmittelkarten	14,— DM
2. Ehegattenzuschlag	5,— DM
3. Kindergeld für drei Kinder	60,— DM
insgesamt	79,— DM

4. Beispiel:

Ein Genossenschaftsmitglied oder Beschäftigter in der Genossenschaft ohne Anspruch auf Ausgleichszahlung und Ehegattenzuschlag, mit 3 Kindern bis zu 15 Jahren erhält monatlich:

1. Ausgleich für Lebensmittelkarten	—
2. Ehegattenzuschlag	—
3. Kindergeld für drei Kinder	60,— DM

Erläuterung über die Auswirkungen des Gesetzes über die Abschaffung der Lebensmittelkarten für die privatbäuerlichen Einzelbetriebe

Die Auswirkungen, die sich aus der Neufestsetzung der Erfassungs- und Aufkaufpreise ergeben, werden im letzten Abschnitt der Instruktionen ausführlich behandelt. Daraus werden auch die Vorteile, die sich aus dieser Neuregelung für die privatbäuerlichen Einzelbetriebe ergeben, klar ersichtlich.

Da die Einzelbauern bisher als Vollselbstversorger keine Lebensmittelkarten erhielten, erhalten die durch die Aufhebung der Rationierung und die Herstellung eines einheitlichen Preisniveaus Vorteile. Vergünstigungen ergeben sich für die Einzelbauern auch durch die weitere Steigerung der Marktproduktion in Verbindung mit der Neufestsetzung der Erfassungs- und Aufkaufpreise, die Senkung der Preise für viele Waren und für Dienstleistungen von Damenfriseuren, des Malerhandwerks und bei Fotoarbeiten. Die Regelungen, die im Rahmen des Gesetzes über die Neufestsetzung der Erfassungs- und Aufkaufpreise hieraus für die privaten Einzelbauern und deren Familienangehörigen getroffen wurden, müssen also im Zusammenhang mit den gesamten Maßnahmen betrachtet werden, die von unserer Regierung beschlossen wurden.

Im einzelnen ergibt sich für die privaten Einzelbauern noch folgendes:
Da die Einzelbauern als Vollselbstversorger auch bisher für ihre Kinder keine Lebensmittelkarten erhielten, werden für ihre Kinder auch keine Zuschläge gewährt. Für Vollselbstversorger, die keine Zuckerrüben anbauten und deshalb bisher Zuckerkarten erhielten, kommen mit der Aufhebung der Reste der Rationierung diese Regelungen in Fortfall. Die Mehrausgaben für die Deckung des Zuckerbedarfs für die neuen Preise sind gering und werden durch die Vorteile, die die Bauern aus den Preissenkungen ziehen, ausgeglichen.

Die Unternehmer des gewerblichen Gartenbaus erhalten für sich und ihre mithelfenden Familienangehörigen keinen Ausgleich für die wegfallenden Lebensmittelkarten. Für ihre Kinder wird bei einer Einkommensgrenze bis zu 10 000,— DM jährlich ein Kinderzuschlag in Höhe von 15,— DM monatlich gewährt, der von der Steuer abgezogen werden kann. Die Lohnzuschläge für Arbeiter und Angestellte und die Lohnerhöhungen sind von ihnen aus ihren Betriebseinkommen zu tragen und werden als abzugsfähige Betriebsausgaben anerkannt.

Die Mittel- und Großbauern, die Landarbeiter beschäftigen, haben die Mehraufwendungen, die sich aus den Lohnerhöhungen für diese Arbeiter ergeben, selbst zu tragen. Sie sind auf Grund der Vergünstigungen, die ihnen das Gesetz bringt, durchaus in der Lage, diese Mehraufwendungen voll zu finanzieren.

Erläuterung zur Verordnung über die Neufestsetzung der Preise für landwirtschaftliche Erzeugnisse

Wie sind nun die neuen Preisfestsetzungen und welchen Einfluß haben sie auf die Einnahmen der LPG und Einzelbauern?

Getreide

Die Neufestsetzung der Erfassungspreise für Getreide bringt für die LPG und bäuerlichen Betriebe jährlich eine Mehreinnahme von rund 42 Millionen DM.

Im einzelnen wirkt sich das wie folgt aus:

Angenommen, eine landwirtschaftliche Produktionsgenossenschaft Typ III liefert folgende Mengen ab:

	bisher DM/dz	Erlös	neuer Preis DM/dz	Erlös
1010 dz Roggen	21,— DM	21 210,— DM	24,— DM	24 240,— DM
500 dz Weizen	21,50 DM	10 750,— DM	22,50 DM	11 250,— DM
72,5 dz Braugerste	29,— DM	2 102,50 DM	33,50 DM	2 428,75 DM
65 dz Hafer	19,— DM	1 235,— DM	20,— DM	1 300,— DM
1647,5 dz insgesamt		35 297,50 DM		39 218,75 DM
			Mehreinnahmen:	3 921,25 DM

Ein anderes Beispiel:

Angenommen, ein 10-Hektar-Betrieb hätte 40 dz Getreide auf Pflichtablieferung abzuliefern:

	bisher DM/dz	Erlös	neuer Preis DM/dz	Erlös
24 dz Roggen	21,— DM	504,— DM	24,— DM	576,— DM
10,5 dz Weizen	21,50 DM	225,75 DM	22,50 DM	236,25 DM
2,5 dz Braugerste	29,— DM	72,50 DM	33,50 DM	83,75 DM
1 dz Futtergerste	22,40 DM	22,40 DM	22,40 DM	22,40 DM
2 dz Hafer	19,— DM	38,— DM	20,— DM	40,— DM
40 dz insgesamt		862,65 DM		958,40 DM
			Mehreinnahmen:	95,75 DM

In beiden Fällen kommt noch die Zahlung der Frühdruschprämie für die verfristige Ablieferung von Getreide hinzu, d. h. also, daß das System der gestaffelten Frühdruschprämie beibehalten wird.

Bei der Neufestsetzung der Erfassungspreise für Getreide wurde die Relation der Preise innerhalb der einzelnen Getreidearten besonders zugunsten von Roggen und Braugerste verändert. Diese Maßnahme entspricht den ökonomischen Forderungen und den Produktionsbedingungen. Da etwa

Declassified in Part - Sanitized Copy Approved for Release @ 50-Yr 2013/09/12 : CIA-RDP81-01043R002300240011-4

Declassified in Part - Sanitized Copy Approved for Release @ 50-Yr 2013/09/12 : CIA-RDP81-01043R002300240011-4

69 Prozent der Erfassungsmenge allein auf Roggen entfällt und die Preiserhöhung bei diesem Erzeugnis pro Tonne 30,— DM beträgt, wirkt gerade diese Erhöhung auf jene Betriebe positiv, die gegenüber ausgesprochenen Weizenanbaugebieten geringere Erträge und folglich auch geringere Einnahmen hatten. Das ist ein weiterer Beweis dafür, daß der Staat der Arbeiter und Bauern bestrebt ist, auch solche Betriebe zu festigen, die weniger günstige Produktionsbedingungen haben.

Das ist für die weitere Festigung und Entwicklung vieler LPG von besonderer Bedeutung.

Die Erhöhung des Erfassungspreises für Braugerste um 45,— DM je Tonne wird besonders dazu beitragen, die Marktproduktion in diesem Produkt weiter zu steigern. Bei einem Hektarertrag von angenommen 22 dz aufbereiteter Braugerste beträgt die Mehreinnahme pro Hektar gegenüber der bisherigen Preisregelung — ohne die ausgereinigte Futtergerste — rund 100,— DM. Ein weiterer Anreiz zur Qualitätssteigerung der Braugerste wurde durch die neue Preisdifferenzierung zwischen braufähiger und Braugerste geschaffen, indem für Braugerste jetzt 335,— DM gegenüber 290,— DM und für braufähige Sommergerste jetzt 280,— DM gegenüber bisher 265,— DM je Tonne gezahlt werden. Diese Maßnahme entspricht sowohl der Forderung der Genossenschafts- und Einzelbauern als auch den volkswirtschaftlichen Bedürfnissen.

Während bei den Getreidearten Roggen, Braugerste, Weizen und Hafer die Preise zum Teil wesentlich erhöht wurden, ist für Futtergerste der bisherige Preis von 224,— DM je Tonne beibehalten worden, um der Landwirtschaft Futtermittel zu einem außerordentlich günstigen Preis zur Verfügung zu stellen.

Auf der einen Seite Erhöhung der Preise für die Getreidearten, die in der Hauptsache für den Markt bestimmt sind, ohne Erhöhung der Verbraucherpreise, auf der anderen Seite Beibehaltung der Preise für Futtergetreide (Futtergerste und Futterhafer), das zu 90 Prozent aus Importen stammt, in die Landwirtschaft fließt und einen Umfang von mehreren Hunderttausend Tonnen hat. Eine solche Agrarpolitik ist nur in einem Staat der Arbeiter und Bauern möglich. Unter Berücksichtigung der geringfügigen Erhöhung der Futtermittelpreise bei uns, müssen z. B. die westdeutschen Bauern beim Kauf von Futtermitteln etwa 50 bis 100 Prozent mehr bezahlen.

Der Erfassungspreis für Industriehafer ist um 25,— DM je Tonne erhöht worden. Diese wesentliche Erhöhung des Erfassungspreises auch im Verhältnis zum Futterhafer erfolgte, um das Aufkommen an hochwertigem Industriehafer aus eigener Produktion weitgehendst zu steigern. Weiterhin soll damit eine weitere Qualitätssteigerung erreicht werden.

Speisehülsenfrüchte

Mit der neuen Preisfestsetzung wird zu den bekannten Vergünstigungen bei der Ablieferung von Speisehülsenfrüchten ein weiterer materieller Anreiz zum verstärkten Anbau und zur Ablieferung gegeben. Zu berücksichtigen ist dabei, daß der Erfassungspreis für Speisehülsenfrüchte bereits 1955 wesentlich erhöht wurde.

Da es darauf ankommt, den Anbau und die Ablieferung von Speiseerbsen zu steigern, ist gerade bei dieser Kultur eine wesentliche Preiserhöhung vorgenommen worden. So ist z. B. der Preis für die Güteklasse A um 200,— DM, der Preis für die Güteklasse B um 100,— DM je Tonne erhöht

Ferner wird dadurch ermöglicht, daß die staatlichen Zuwendungen infolge der Abschaffung der Lebensmittelkarten schon im Jahre 1959 zum großen Teil wegfallen können.

6. Ferner wird an alle Genossenschaftsmitglieder und an Beschäftigte, mit einem monatlichen Bruttodurchschnittseinkommen bis zu 800,— DM für Ehegatten ohne eigenes Einkommen ein Ehegattenzuschlag in Höhe von 5,— DM monatlich gezahlt.
7. Die Zahlung des staatlichen Ausgleichs für Genossenschaftsmitglieder und Beschäftigte und die Ehegattenzuschläge werden als zusätzlicher Bestandteil der Wirtschaftsbeihilfe behandelt.
8. Die Unterstützung der Genossenschaften kommt weiter darin zum Ausdruck, daß an alle Genossenschaftsmitglieder und Beschäftigte der Genossenschaften für Kinder bis zu 15 Jahren monatlich ein Kindergeld von 20,— DM gezahlt wird. Kinder, die nach Vollendung des 15. Lebensjahres weiter die Schule besuchen, erhalten das Kindergeld bis zur Beendigung des Schulbesuches. Diese Regelung gilt auch für Einzelbauern, die nach dem 29. Mai 1958 in die Genossenschaften eintreten.
9. Die Mitglieder gärtnerischer Produktionsgenossenschaften und Produktionsgenossenschaften werktätiger Fischer und die in diesen Genossenschaften Beschäftigten erhalten die gleichen Ausgleichszahlungen, Ehegattenzuschläge und Kindergeld wie die Genossenschaftsbauern.
10. Da in den volkseigenen Betrieben auch die Lehrlingsentgelte erhöht werden, wird empfohlen, die gleiche Regelung wie in den volkseigenen Gütern anzuwenden.

Welche Zuwendungen die Genossenschaftsmitglieder und Beschäftigten auf Grund dieser Maßnahmen erhalten, soll an einigen Beispielen erläutert werden:

1. Beispiel:

Ein Genossenschaftsmitglied oder Beschäftigter in der Genossenschaft mit einem Einkommen bis zu 410,— DM, der bisher Lebensmittelkarten bezog,
mit einem Ehegatten ohne eigenem Einkommen
und zwei Kindern im Alter von 13 und 14 Jahren
erhält monatlich:

1. Ausgleich für Lebensmittelkarten	14,— DM
2. Ehegattenzuschlag	5,— DM
3. Kindergeld für zwei Kinder	40,— DM
insgesamt	59,— DM

2. Beispiel:

Ein Genossenschaftsmitglied oder Beschäftigter in der Genossenschaft mit einem Einkommen bis zu 500,— DM, der bisher Lebensmittelkarten bezogen hat,
mit einem Ehegatten ohne eigenem Einkommen
und einem Kind von 14 Jahren
erhält monatlich:

1. Ausgleich für Lebensmittelkarten	11,— DM
2. Ehegattenzuschlag	5,— DM
3. Kindergeld für ein Kind	20,— DM
insgesamt	36,— DM

Declassified in Part - Sanitized Copy Approved for Release @ 50-Yr 2013/09/12 : CIA-RDP81-01043R002300240011-4

Declassified in Part - Sanitized Copy Approved for Release @ 50-Yr 2013/09/12 : CIA-RDP81-01043R002300240011-4

Erläuterung über die Auswirkungen des Gesetzes über die Abschaffung der Lebensmittelkarten auf die landwirtschaftlichen Produktionsgenossenschaften, auf die gärtnerischen Produktionsgenossenschaften sowie auf die Produktionsgenossenschaften der werktätigen Fischer

1. Für das Jahr 1958 ist an alle Genossenschaftsmitglieder, die Lebensmittelkarten bezogen haben, ein staatlicher Ausgleich zu zahlen, der wie folgt gestaffelt ist:

bis zu einem Einkommen von	monatlich
410,— DM	14,— DM
450,— DM	13,— DM
500,— DM	11,— DM
550,— DM	9,— DM
650,— DM	7,— DM
800,— DM	5,— DM

Als Einkommen wird das sozialversicherungspflichtige monatliche Durchschnittseinkommen des Jahres 1957 zugrunde gelegt. In Ausnahmefällen, wo dieses Einkommen nicht feststellbar ist, entscheidet über die Ausgleichszahlung der Rat der Gemeinde. Dabei ist immer davon auszugehen, daß ein berechtigter Anspruch für den Bezug der Lebensmittelkarten nach den vorher geltenden Bestimmungen vorlag.

2. Dieser Ausgleich darf bei den Genossenschaftsmitgliedern keinesfalls die falsche Meinung aufkommen lassen, daß es sich hierbei um die Zahlung von Löhnen durch den Staat handelt. Dieser Ausgleich hat nichts mit Lohn zu tun, denn die Genossenschaftsmitglieder sind keine Lohnempfänger. Der vom Staat gezahlte Betrag soll zur Vermeidung von Härten lediglich einen Ausgleich für den Wegfall der Lebensmittelkarten darstellen.

3. Die Beschäftigten in den Genossenschaften, die nicht Mitglieder sind und Lebensmittelkarten bezogen haben, erhalten bei Wegfall der Lebensmittelkarten die gleichen Ausgleichsbeträge wie die Mitglieder. Die bisher ständig steigende Zahl der Beschäftigten macht es erforderlich, diese durch beharrliche Aufklärung von der sozialistischen Perspektive der Landwirtschaft zu überzeugen. Die Gewinnung der Beschäftigten als Mitglieder wird zur Festigung der Genossenschaften beitragen. Es ist notwendig, diese Beschäftigten bei der Einrichtung der individuellen Hauswirtschaften zu unterstützen.

4. Mit der weiteren Steigerung der Brutto- und Marktproduktion, der weiteren Festigung der Genossenschaften und damit der Erhöhung der Einkünfte ihrer Mitglieder ist es erforderlich, daß das System der staatlichen Ausgleichszahlung in den Jahren 1959/60 allmählich beseitigt wird. Ab 1959 ist durch die LPG-Beiräte bei den Räten der Kreise zu überprüfen, für welche Genossenschaften weiterhin ein Ausgleich gezahlt wird. Ab 1961 fällt die staatliche Ausgleichszahlung weg.

5. Mit Wirkung vom 1. Januar 1959 wird die Ablieferungspflicht für individuelle Hauswirtschaften der Genossenschaftsbauern in den LPG Typ III abgeschafft. Dadurch wird die Produktionsentwicklung in den LPG in den vergangenen Jahren und dem weiteren Aufbau der individuellen Hauswirtschaften Rechnung getragen. Gleichzeitig wird dadurch dem Wunsch der Genossenschaftsbauern entsprochen, den Arbeitern und Angestellten, die bis zu einem Hektar von der Pflichtablieferung befreit sind, gleichgestellt zu werden.

worden. Mit Hilfe der starken Abstufung der einzelnen Qualitäten innerhalb dieser Art sowie der Preisdifferenzierung zwischen Erbsen, Bohnen und Linsen wird auch hier das Prinzip der Qualitätssteigerung gesichert. Diese bedeutende Preiserhöhung wird die landwirtschaftlichen Betriebe veranlassen, die Marktproduktion zu steigern, um künftig den Bedarf für die Bevölkerung aus dem eigenen Aufkommen weitestgehend zu decken.

Ölsaaten

Die Erhöhung der Erfassungspreise für Ölsaaten bringt der Landwirtschaft der DDR eine jährliche Mehreinnahme von rund 10 Millionen DM. Da der Winterraps mit etwa 90 Prozent die Hauptkultur aller Ölsaaten darstellt, wird sich die Erhöhung des Erfassungspreises um 110,— DM je Tonne günstig auf die Steigerung der Marktproduktion auswirken.

Eine wesentliche Erhöhung der Erfassungspreise erfolgt auch bei Leinsamen. Durch diese Erhöhung um 100,— DM je Tonne wird den Erzeugern ein weiterer materieller Anreiz gewährt. Gleichzeitig wird sich diese Erhöhung der Erfassungspreise auch günstig auf die Steigerung der Marktproduktion von Faserpflanzen auswirken und damit zu einer besseren Rohstoffbereitstellung für die Leichtindustrie führen.

Die Erhöhung des Erfassungspreises für Mohn von 1100,— DM auf 1400,— DM je Tonne bringt eine wesentliche Mehreinnahme bei Erfüllung der Pflichtablieferung. Im Zusammenhang mit den geltenden Erfassungs- und Aufkaufpreisen für Mohnkapseln wurden hier günstige preisliche Voraussetzungen geschaffen, um die Marktproduktion weiter zu steigern.

Im Zusammenhang mit der Aufhebung des Kartensystems für Fett wurde jedoch eine Senkung der Aufkaufpreise für Ölsaaten vorgenommen, die durch die wesentliche Erhöhung der Erfassungspreise und bei entsprechender Marktproduktion zu keiner Senkung der Einnahmen aus der Ölsaatenproduktion führt.

Kartoffeln

Durch die Neufestsetzung der Erfassungspreise für Kartoffeln erzielen die landwirtschaftlichen Betriebe eine Mehreinnahme von 12 Millionen DM.

Während der durchschnittliche Erfassungspreis bei Spät- und Frühkartoffeln in den Jahren 1956 und 1957 je Tonne 75,— DM betrug, beläuft sich der durchschnittliche Erfassungspreis jetzt auf 80,60 DM je Tonne abgelieferter Kartoffeln. Bei der neuen Preisfestsetzung wurde die Qualität der zur Ablieferung kommenden Speisekartoffeln besonders berücksichtigt. Entscheidend für die Erzielung eines günstigen Erfassungspreises ist folglich die gute Sortierung durch den Erzeuger. Während bei Speisekartoffeln mit einer Sortierung nach Güteklasse B (Minderwert bis 8 Prozent) — der Preis von 72,— DM je Tonne wie im Jahre 1957 gezahlt wird, werden für Speisekartoffeln mit besonders guter Sortierung — Güteklasse A (Minderwert bis 5 Prozent) — 77,— DM je Tonne gezahlt. Demnach erhält der Erzeuger also für die sorgfältige Sortierung je Tonne 5,— DM mehr.

Neu ist weiterhin, daß die Kartoffelsorten „Sieglinde" und „Bona" sortenrein erfaßt und an die Verbraucher auch sortenrein ausgeliefert werden. Die besondere Preisfestsetzung für diese Kartoffelsorten erfolgte, um der Bevölkerung besonders vorzügliche Salatkartoffeln („Sieglinde") und Speisekartoffeln mit besonders feinem Geschmack zur Verfügung zu stellen. Die Erzeuger dieser Kartoffelsorten erhalten für die Lieferung ab 1. September nach vorausgegangenem Vertragsabschluß mit dem VEAB

Declassified in Part - Sanitized Copy Approved for Release @ 50-Yr 2013/09/12 : CIA-RDP81-01043R002300240011-4

Declassified in Part - Sanitized Copy Approved for Release @ 50-Yr 2013/09/12 : CIA-RDP81-01043R002300240011-4

neben dem festgesetzten Erfassungspreis auch für die vorübergehende Einlagerung einen Zuschlag von durchschnittlich 15,— DM je Tonne.

Verändert wurde auch die Preisperiode für frühe und mittelfrühe Kartoffeln. Allein bei der Ablieferung von frühen und mittelfrühen Kartoffeln ergibt sich eine Mehreinnahme für die Landwirtschaft von 5,5 Millionen DM gegenüber der bisherigen Preisfestsetzung. Das entspricht je Tonne Speisefrühkartoffeln einer Mehreinnahme von 17,40 DM.

Zuckerrüben

Die Erfassungs- und Aufkaufpreise für Zuckerrüben werden ebenfalls erhöht. Das ist bereits die dritte Erhöhung seit dem Jahre 1955. Folgende Entwicklung der Erzeugerpreise ist zu verzeichnen:

Erfassungspreis je Tonne				Aufkaufpreis je Tonne			
— in DM —							
1955	1956	1957	1958	1955	1956	1957	1958
40,—	45,—	60,—	61,—	60,—	60,—	80,—	90,—

Wie sich die neuen Erfassungs- und Aufkaufpreise für Zuckerrüben auswirken, zeigt folgendes Beispiel:

Nimmt man an, daß eine LPG auf einem Hektar einen Ertrag von 30 Tonnen erzielte, so ergibt sich:

Bisherlger Preis

Vertragliche Ablieferungspflicht	25 t zu je 60,— DM =	1500,— DM
Übersollieferung	5 t zu je 80,— DM =	400,— DM
	Einnahme:	1900,— DM

Neuer Preis

Vertragliche Ablieferungspflicht	25 t zu je 61,— DM =	1525,— DM
Übersollieferung	5 t zu je 90,— DM =	450,— DM
	Einnahme:	1975,— DM

Der Mehrerlös beträgt in diesem Fall je Hektar 75,— DM.

Außerdem bleiben die bisher gewährten Vergünstigungen zum Bezug von Naß-, Trocken- oder Steffenschnitzel in der bekannten Höhe bestehen. Auch bleibt bestehen, daß der Erzeuger für die abgelieferte Tonne Übersollrüben 30 kg vollwertige Schnitzel erhält oder bei Verzicht darauf je Kilo 0,75 DM = 22,50 DM je Tonne.

Infolge der Aufhebung der Rationierung von Zucker entfällt auch die Ausgabe von Bezugsberechtigungsscheinen zum Kauf von Zucker.

An deren Stelle hat jeder Erzeuger wie alle Verbraucher die Möglichkeit, seinen Zuckerbedarf zum geltenden Kleinhandelspreis in den Einzelhandelsgeschäften zu decken. Außerdem wird die Möglichkeit eingeräumt, daß die Erzeuger von ihrer Zuckerfabrik auf Wunsch in Höhe des Eigenbedarfs Zucker zum Industrieabgabepreis beziehen können.

Jeder Bauer wird Verständnis dafür aufbringen, daß bei Aufhebung der Rationierung die Zuckerrücklieferung und bei Nichtbezug der finanzielle Ausgleich in Wegfall kommen muß. Deshalb wurden auch die Erfassungs- und Aufkaufpreise erhöht.

Futtermittel

Durch die Neufestsetzung der Erfassungspreise für Getreide und Ölsaaten ist auch eine Veränderung der Preise für Futtermittel notwendig.

Für Ehefrauen ohne eigenes Einkommen, die mit Naturalien versorgt werden, ist nach der Verordnung kein Ehegattenzuschlag zu zahlen.

Hier gilt das gleiche, wie dazu bereits für die Beschäftigten mit Naturalversorgung gesagt worden ist. Durch die Erhöhung der Erfassungspreise entstehen zwar geringfügige Mehrausgaben für Lebensmittel, die vom Betrieb bezogen werden, aber die Einsparungen aus der Senkung der HO-Preise sind in der Regel größer. Es besteht also kein Grund, für naturalversorgte Ehegatten ohne eigenes Einkommen einen Ausgleich zu zahlen.

Für die mit Naturalien versorgten Kinder entstehen ebenfalls keine Mehraufwendungen. Die größeren Ausgaben für die zum Erfassungspreis gekauften Naturalien werden auch hier mit deutlichem Vorteil für die Werktätigen durch die Einsparung aus der Senkung der HO-Preise für Lebensmittel aufgewogen.

Der Kinderzuschlag dient jedoch nicht nur als Ausgleich evtl. auftretender Mehraufwendungen, sondern er soll darüber hinaus die Einführung eines staatlichen Kindergeldes vorbereiten. Deshalb ist der Kinderzuschlag auch für solche Kinder der Arbeiter und Angestellten zu zahlen, die in die Naturalversorgung einbegriffen sind.

Diese großzügige Regelung zeigt die besondere Fürsorge unseres Arbeiter-und-Bauern-Staates für die Kinder und macht den starken sozialen Charakter der Zuschläge für die Familien der Arbeiter und Angestellten sichtbar.

III. Schlußbemerkungen

Bei der Zahlung von Zuschlägen an die Arbeiter und Angestellten ohne Naturalversorgung sowie für ihre Familienangehörigen gibt es gegenüber den übrigen Beschäftigten in der Volkswirtschaft keinerlei Besonderheiten. Das gleiche gilt auch für die Berechnung, teilweise Gewährung sowie für die Auszahlung aller in Frage kommenden Zuschläge für die werktätige Landbevölkerung. Dementsprechend sind hierfür keine besonderen Regelungen zu treffen. Es ist vielmehr nach den dazu erlassenen Verordnungen und den dazu gegebenen Erläuterungen zu handeln.

Für die Beschäftigten in den landwirtschaftlichen Produktionsgenossenschaften werden Ausgleichsbeträge und Zuschläge wie für die Mitglieder der Genossenschaften gezahlt. Grundlage ist hierfür die Verordnung vom 28. Mai 1958 über die Zahlung von Ausgleichsbeträgen an Mitglieder und Beschäftigte landwirtschaftlicher und gärtnerischer Produktionsgenossenschaften sowie von Produktionsgenossenschaften werktätiger Fischer.

Für die Arbeiter und Angestellten in der privaten Landwirtschaft werden die Gewährung von Zuschlägen und die Erhöhung der unteren Einkommen tarifvertraglich geregelt.

Die Regelung erfolgt durch den Abschluß eines neuen Tarifvertrages für die privaten landwirtschaftlichen Betriebe.

Declassified in Part - Sanitized Copy Approved for Release @ 50-Yr 2013/09/12 : CIA-RDP81-01043R002300240011-4

Declassified in Part - Sanitized Copy Approved for Release @ 50-Yr 2013/09/12 : CIA-RDP81-01043R002300240011-4

Beispiel:

Ein Landarbeiter, der mit Naturalien zu Erfassungspreisen versorgt wird, erhält bei einem durchschnittlichen monatlichen Bruttoverdienst (Geldlohn) von . . . . . 215,— DM
nach Zuschlagstabelle II zur Erhöhung seines Einkommens einen Zuschlag von . . . . . 19,— DM
Das sind zusammen 234,— DM

Der neue Erfassungspreis für die Menge der Lebensmittel, die er als Naturalversorgung bezieht, beträgt . . . . . 25,70 DM

so daß ihm nach Abzug dieses Betrages für die Deckung anderer Bedürfnisse noch . . . . . 208,30 DM

verbleiben.

Ein Landarbeiter **ohne** Naturalversorgung erhält bei einem durchschnittlichen monatlichen Bruttoverdienst von 230,— DM
nach Zuschlagstabelle I zur Erhöhung seines Einkommens und als Ausgleich für die Mehraufwendungen nach Fortfall der Lebensmittelkarten einen Zuschlag von . . . . 33,— DM
Das sind zusammen 263,— DM

Nach Abschaffung der Lebensmittelkarten hat er für die gleiche Menge Lebensmittel, die der naturalversorgte Landarbeiter von seinem Betrieb bezieht, zu den neuen Verbraucherpreisen . . . . . 54,70 DM

zu bezahlen, so daß ihm nach Abzug dieses Betrages für die Deckung anderer Bedürfnisse ebenfalls . . . . . 208,30 DM

verbleiben.

Demnach kauft der mit Naturalien versorgte Landarbeiter die gleiche Menge Lebensmittel um

29,— DM

billiger ein.

Dieser Preisvorteil von 29,— DM ist dem neuen Geldeinkommen des Landarbeiters in Höhe von 234,— DM hinzuzurechnen.

Insgesamt erhält er damit wie der Landarbeiter **ohne** Naturalversorgung ein Bruttoeinkommen von

263,— DM

Bei der Zuschlagszahlung an Beschäftigte mit Naturalversorgung ist demnach immer davon auszugehen, daß die in der Zuschlagstabelle II angegebenen Zuschläge (laufende Nummer 1 bis 24) unter Berücksichtigung des Preisvorteils durch den Bezug von Naturalien zu Erfassungspreisen festgelegt sind. Die Höhe des Zuschlages für Arbeiter und Angestellte mit Naturalversorgung ist deshalb einzig und allein nach dem Geldlohn festzulegen.

Beispiel:

Der monatliche Durchschnittsverdienst wurde für einen mit Naturalien versorgten Landarbeiter mit 248,27 DM berechnet. Dementsprechend ist ein Zuschlag nach Tabelle II (laufende Nummer 10) von 15,— DM zur Erhöhung seines niedrigen Einkommens zu zahlen.

2. Zuschläge für die Familienangehörigen der Arbeiter und Angestellten mit Naturalversorgung

Welche Veränderungen gibt es bei den Futtermittelpreisen:

a) Die Preise für die bei der Verarbeitung von Getreide anfallenden Haupt- und Nebenprodukte wie z. B. Roggen- oder Weizenkleie wurden ihrem Futterwert entsprechend den erhöhten Erfassungspreisen für Getreide angeglichen.

b) Die Preise der Extraktionsschrote wurden unter Berücksichtigung der Erhöhung der Erfassungspreise für Ölsaaten und des Futterwertes neu festgelegt.

c) Der Preis für verschiedene Futterhefearten wurde erheblich gesenkt. So z. B. bei Prowona-Nährhefe für Futterzwecke um 300,— DM je t. Bei Prowona-Nährhefe aus Eiweißflocken sogar um 660,— DM je t.

d) Erstmalig wird mit den umfassenden Preislisten für Futtermittel eine Zusammenfassung der Futtermittelpreise herausgegeben, die den LPG die Planung erleichtert und außerdem jedem Erzeuger eine Übersicht über die Preise gibt, die er beim Kauf von Futtermitteln zu zahlen hat.

Beispiele für die Auswirkung der veränderten Futtermittelpreise:

Eine LPG hat z. B. auf Grund der gewährten Futtermittelvergünstigungen folgenden Zukauf von Handelsfuttermitteln geplant:

Menge dz	Futtermittelart	Getreideeinheit dz	Großhandelsabgabepreis je dz DM	Preis insgesamt DM
50	Gerste	50	26,40	1320,—
86	Roggenkleie (Typ 1150)	69	14,—	1204,—
100	Weizenkleie	80	15,20	1520,—
60	Sojaschrot	84	23,40	1404,—
35	Rapsextraktionsschrot	49	14,70	514,50
		332		5962,50

Werden für die Erzeugung von 100 kg Schwein aus Wirtschaften mit einer guten Produktivität 500 kg Getreideeinheit in Form von Futtermitteln gerechnet, so kann die LPG damit rund 66 dz Schwein produzieren. Dafür erhält sie bei freiem Verkauf im Durchschnitt 430 DM je dz Schwein, das sind rund 28,3 TDM für 66 dz Schwein. Da die LPG bei der Mast von 66 dz Schwein für den Kauf von Futtermitteln rund 6000,— DM aufwenden muß, betragen die Einnahmen der LPG zur Deckung der sonstigen Kosten in der Schweinehaltung und zur Erzielung eines Gewinnes über die Futterkosten hinaus etwa 22,3 TDM. Das sind je 100 kg Schwein etwa 338,— DM.

Dieses Beispiel läßt erkennen, daß die Erzeuger auch unter den Bedingungen der veränderten Preise nach wie vor die Gewährung der Futtermittelvergünstigungen für die Pflichtablieferung und den Aufkauf landwirtschaftlicher Erzeugnisse als eine wirksame Hilfe zur Steigerung der tierischen Produktion begrüßen werden.

Unter den Bedingungen der Pflichtablieferung von Schwein verbleiben der LPG in dem angeführten Beispiel nach Abzug der Kosten für den Hinzukauf der Futtermittel im Durchschnitt etwa 128,— DM je 100 kg Schwein. Es kann folglich festgestellt werden, daß die neu festgesetzten Futtermittelpreise für die landwirtschaftlichen Produzenten unter den gegenwärtigen Bedingungen der Pflichtablieferung und des freien Aufkaufs von

Declassified in Part - Sanitized Copy Approved for Release @ 50-Yr 2013/09/12 : CIA-RDP81-01043R002300240011-4

Declassified in Part - Sanitized Copy Approved for Release @ 50-Yr 2013/09/12 : CIA-RDP81-01043R002300240011-4

tierischen Erzeugnissen auch weiterhin einen bedeutenden Anreiz bieten, die Marktproduktion tierischer Erzeugnisse erheblich zu steigern.

Im Vergleich zu den Futtermittelpreisen in Westdeutschland liegen die Preise in der Deutschen Demokratischen Republik bedeutend niedriger.

Das ist aus folgender Gegenüberstellung ersichtlich:

Futtermittelart	Großhandelsabgabepreis je dz	Notierung in Westdeutschland am 28. Febr. 1958 je dz
Gerste	26,40 DM	39,— D-Mark
Roggenkleie	14,— DM	23,— D-Mark
Weizenkleie	15,20 DM	25,— D-Mark
Sojaschrot	23,40 DM	31.50 D-Mark
Rapsschrot	14,70 DM	18,50 D-Mark

Die Bauern der Bundesrepublik müssen beim Kauf der gleichen Futtermittelmengen und -arten, die unserer Landwirtschaft zur Verfügung gestellt werden, 76 Mio D-Mark mehr bezahlen, als die Bauern in der Deutschen Demokratischen Republik.

Schlachtvieh

Auch die neuen Erfassungs- und Aufkaufpreise in Schlachtvieh sind entsprechend der politisch-ökonomischen Zielsetzung in der Landwirtschaft und der Verbesserung der Versorgung der Bevölkerung festgesetzt worden. Die Erfassungspreise für Ochsen, Bullen, Färsen, Kühe und Kälber sind bereits ab 1. Januar 1957 wesentlich erhöht worden.

Um der Bevölkerung hochwertiges Rindfleisch zur Verfügung zu stellen, wurden jedoch die Preiszuschläge für die Qualität der erfaßten Tiere wesentlich erhöht. Wurde z. B. für ein Rind der Schlachtwertklasse B bisher im II. Quartal kein Zuschlag gezahlt, so erhält der Ablieferer für dieses Tier — entsprechend der Neuregelung — künftig einen Zuschlag in Höhe von 100,— DM. Auch für Rinder, die im Monat Dezember zur Ablieferung gebracht werden, wird erstmalig ein Preiszuschlag gewährt.

Die Preiszuschläge werden wie folgt festgesetzt:

Schlachtwertklasse		A	B
I. Quartal	je Tier	150,— DM	100,— DM
II. Quartal	je Tier	150,— DM	100,— DM
III. Quartal	je Tier	180,— DM	140,— DM
Monate Oktober und November	je Tier	150,— DM	100,— DM
Monat Dezember	je Tier	100,— DM	60,— DM

Die Aufkaufpreise für Ochsen, Bullen, Färsen, Kühe und Kälber wurden im Durchschnitt aller Klassen und Gattungen um etwa 17 Prozent erhöht. Damit soll vor allem die Aufmast der männlichen Kälber durch den Abschluß von Jungrindermastverträgen mit landwirtschaftlichen Produktionsgenossenschaften und Einzelbauern gesteigert werden.

lohnes der Beschäftigten ohne Naturalversorgung geworden und darf nicht mehr gesondert vom Lohn gezahlt werden.

Auf Wunsch können Arbeiter und Angestellte aus der Naturalversorgung ausscheiden. In diesem Falle sind sie nach den höheren Tarifsätzen für Beschäftigte ohne Naturalversorgung zu entlohnen.

Um Doppelvergütungen und Ungerechtigkeiten zu vermeiden, ist es jedoch nicht statthaft, an Beschäftigte, die nach den Tarifsätzen für Arbeiter und Angestellte ohne Naturalversorgung entlohnt werden, Naturalien zu Erfassungspreisen abzugeben.

Die Einführung unterschiedlicher Tarifsätze für Beschäftigte mit und ohne Naturalversorgung erfordert es, in der betrieblichen Handhabung klar zu unterscheiden. Das liegt im Interesse aller Arbeiter und Angestellten in unseren landwirtschaftlichen Betrieben.

II. Zuschläge für Arbeiter und Angestellte und deren Familien mit Naturalversorgung

1. Zuschlag zur Erhöhung niedriger Einkommen von Arbeitern und Angestellten mit Naturalversorgung.

Im Zusammenhang mit der Abschaffung der Lebensmittelkarten und der Herstellung eines einheitlichen Preisniveaus sind die Aufkaufpreise gesenkt und die Erfassungspreise etwas erhöht worden. Dadurch entstehen Mehrausgaben für jene Lebensmittel, die von den Arbeitern und Angestellten mit Naturalversorgung zum erhöhten Erfassungspreis vom Betrieb bezogen werden.

Umfangreiche Nachprüfungen haben jedoch ergeben, daß die Einsparungen der Beschäftigten mit Naturalversorgung bzw. deren Familien in der Regel größer sind als die Mehraufwendungen für die zum erhöhten Erfassungspreis bezogenen Naturalien.

Die Mehrausgaben durch die erhöhten Erfassungspreise werden mit deutlichem Vorteil für die Beschäftigten mit Naturalversorgung durch die Einsparung aus der Senkung der HO-Preise ausgeglichen.

Bei der Zahlung des Zuschlages zum Lohn oder Gehalt war dieser Unterschied gegenüber den übrigen Beschäftigten in der Volkswirtschaft zu berücksichtigen.

Der Zuschlag für Arbeiter und Angestellte mit Naturalversorgung ist eine absolute Erhöhung ihres Einkommens, die bis zu einem monatlichen Bruttoverdienst (Geldlohn) von etwa 350,— DM und auslaufend bei 395.— DM wirksam wird.

Bei der Ausarbeitung der Zuschlagstabelle II mußte ferner beachtet werden, daß die Beschäftigten mit Naturalversorgung finanzielle Vorteile gegenüber den Arbeitern und Angestellten ohne Naturalversorgung haben.

Mit Schaffung des einheitlichen Preisniveaus macht dieser Vorteil (Differenz zwischen Erfassungs- und Verbraucherpreis) im Durchschnitt etwa 29,— DM monatlich aus.

Diese Preisvorteile berücksichtigend sind die Zuschlagstabellen I und II so ausgearbeitet worden, daß für Beschäftigte mit oder ohne Naturalversorgung die Lebenslage gleichermaßen erhöht wird.

Declassified in Part - Sanitized Copy Approved for Release @ 50-Yr 2013/09/12 : CIA-RDP81-01043R002300240011-4

Declassified in Part - Sanitized Copy Approved for Release @ 50-Yr 2013/09/12 : CIA-RDP81-01043R002300240011-4

Erläuterungen zur Zuschlagsverordnung Landwirtschaft

I. Entlohnung der Arbeiter und Angestellten mit und ohne Naturalversorgung

In den volkseigenen und ihnen gleichgestellten Betrieben der Land- und Forstwirtschaft war die Lohnerhöhung vom 1. April 1957 ein sichtbarer Beweis dafür, daß die Partei der Arbeiterklasse und die Regierung unseres Arbeiter-und-Bauern-Staates mit Hilfe der Gewerkschaften den Lebensstandard der Werktätigen auf dem Lande ständig verbessern.

Durch die umfassende Lohnerhöhung hat sich z. B. der Durchschnittsverdienst eines Landarbeiters der Lohngruppe V in einem volkseigenen Gut von 276,— DM auf 300,— DM monatlich erhöht. Bei einer Landarbeiterin, die nach der Lohngruppe III entlohnt wird, stieg der Durchschnittsverdienst von 200,— DM auf 225,— DM im Monat.

Zusätzlich zu diesem Geldlohn erhalten die weitaus meisten Arbeiter und Angestellten in den volkseigenen landwirtschaftlichen Betrieben Naturalien zu Erfassungspreisen. Diese Lebensmittel werden demnach von Beschäftigten mit Naturalversorgung billiger gekauft als von Arbeitern und Angestellten, die keine Naturalien zu Erfassungspreisen beziehen und deshalb Lebensmittelkarten erhielten.

Daraus ergibt sich ein Differenzbetrag zwischen Erfassungs- und Verbraucherpreisen zugunsten der Arbeiter und Angestellten mit Naturalversorgung. Um diesen Vorteil auszugleichen, erhielten deshalb die Arbeiter und Angestellten o h n e Naturalversorgung den Differenzbetrag zusätzlich zu ihrem Lohn ausgezahlt (im Durchschnitt 0,09 DM pro Stunde). Der Differenzbetrag zwischen Erfassungs- und Verbraucherpreisen wurde aber in den einzelnen Betrieben unterschiedlich berechnet, so daß auch unterschiedliche Beträge ausgezahlt worden sind. Im Interesse der Einheitlichkeit und zur Entlastung der betrieblichen Lohnrechnungsstellen ist deshalb der Zuschlag für den Ausgleich des Preisvorteiles der Naturalversorgten in die bisherigen Lohn- und Gehaltstarife eingearbeitet worden. Ab 1. Juni 1958 sind demnach die Arbeiter und Angestellten in den volkseigenen landwirtschaftlichen Betrieben nach unterschiedlichen Lohn- bzw. Gehaltstabellen zu entlohnen.

Nach der Verordnung sind alle Arbeiter, Angestellten und Lehrlinge mit Naturalversorgung nach wie vor entsprechend den gültigen Lohn- bzw. Gehaltssätzen der Anlage 1 der Direktive zum Betriebskollektivvertrag bzw. nach den Tabellen der Vereinbarung über die Durchführung von lohnpolitischen Maßnahmen vom 12. April 1957 zu entlohnen.

In diesem Zusammenhang wird darauf hingewiesen, daß die in den Anlagen der Direktive zum Betriebskollektivvertrag 1955 aufgeführten Naturalsätze streng einzuhalten sind und daß es nicht statthaft ist, Naturalien teilweise in Geld abzugelten.

Alle Arbeiter, Angestellten und Lehrlinge o h n e Naturalversorgung sind nach der vorliegenden Verordnung nach neuen Lohn- bzw. Gehaltssätzen zu entlohnen.

Der ehemalige Zuschlag, der als Ausgleich für die Preisvergünstigung der Naturalversorgten gezahlt wurde, ist also zum Bestandteil des Tarif-

Eine Gegenüberstellung der bisherigen und der neuen Preise für die Jungrindermast (Färsenpreis) ergibt folgendes Bild:

Schlachtwertklasse	alt	neu
A	428,— DM	471,— DM
B	351,— DM	386,— DM
C	282,— DM	310,— DM

Die Vorteile der männlichen Kälbermast gehen aus folgendem Beispiel hervor:

Ein Jungbulle mit einem Lebendgewicht (Abnahmegewicht) von 280 kg der Schlachtwertklasse B erbrachte bisher entsprechend den Vertragsbedingungen einen Erlös von 932,80 DM. Für das gleiche Tier erhält der Mäster jetzt beim Verkauf des Tieres 1030,80 DM. Er erzielt somit einen Mehrerlös von insgesamt

98,— DM.

Diese außerordentlich günstige Preisgestaltung sollte Anlaß sein, die Schlachtung zuchtuntauglicher männlicher Kälber weiter einzuschränken und diese Tiere bis zu einem entsprechenden Vertragsgewicht auszumästen. Die Vergünstigungen, die außerdem der Mäster beim Abschluß von Mastverträgen über männliche Kälber erhält, bleiben in der bisherigen Höhe weiter bestehen (Milch und Futtermittel).

Für den freien Verkauf von Lebendvieh ohne Schwein wird das bewährte System des doppelten Preisgefuges mit und ohne Vertrag weiter beibehalten.

Die **Erfassungspreise für Schwein** werden um etwa 30 Prozent erhöht. Außer den Erfassungspreisen werden zur Erreichung einer gleichmäßigen Produktion und Marktleistung auch nach der neuen Preisfestsetzung weiterhin differenzierte Qualitätspreiszuschläge in den einzelnen Quartalen und Monaten des Jahres gezahlt. Ziel ist, in der Erfassung und dem Aufkauf von Schweinen eine kontinuierliche Marktproduktion zu erreichen.

Um in noch größerem Umfange mageres Schweinefleisch auf den Markt zu bringen, wurde für die Schlachtwertklassen A, B 1, B 2, G 1 und J ein einheitlicher Preis festgelegt, der nur 10,— DM pro 100 kg über dem der Schlachtwertklasse C liegt.

Damit ist auch von der Preisseite her der ökonomische Anreiz gegeben, die Produktion von Schweinefleisch in unseren landwirtschaftlichen Produktionsgenossenschaften und bei den Einzelbauern in noch größerem Umfange aufzunehmen und besonders die Mastzeit wesentlich zu verkürzen. Die Vergunstigungen in Form der Futtermittelrücklieferung für Schlachtvieh, das auf die Pflichtablieferung abgeliefert wird, werden weiterhin beibehalten. Diese Vergünstigungen bringen dem Betrieb bei richtigem Einsatz der Futtermittel zusätzliche Einnahmen in Höhe von etwa 20,— DM pro 100 kg Schwein.

Die Erhöhung des Erfassungspreises bei Schwein erforderte im Zusammenhang mit der Aufhebung der Rationierung und der Neufestsetzung der Verbraucherpreise für Fleisch und Fett eine Veränderung der Aufkaufpreise für Schweine. Der Steigerung der Erfassungspreise um etwa 30 Prozent steht eine Senkung der Aufkaufpreise von etwa 16 Prozent gegenüber. Mit diesem neuen Preisgefüge wird auch weiterhin die Voraussetzung

Declassified in Part - Sanitized Copy Approved for Release @ 50-Yr 2013/09/12 : CIA-RDP81-01043R002300240011-4

Declassified in Part - Sanitized Copy Approved for Release @ 50-Yr 2013/09/12 : CIA-RDP81-01043R002300240011-4

gegeben, die Marktproduktion von Schweinen zu steigern. Das bewährte Preissystem „mit und ohne Vertrag" wird beibehalten.

Außerdem ist weiterhin für den Aufkauf von Schweinen die Gewährung von Preiszuschlägen vorgesehen. Diese Preiszuschläge werden differenziert gestaffelt und rechtzeitig den LPG und Einzelbauern bekanntgegeben, damit sie ihre Produktion von Schlachtvieh entsprechend einrichten können. Bei der Betrachtung einzelner Wirtschaften ergeben sich nach der neuen Preisregelung folgende Einnahmen:

So hatte z. B. eine Wirtschaft in der Betriebsgrößengruppe 10 bis 15 ha im Kreis Zossen, Bezirk Potsdam, im Jahre 1957 folgende Marktproduktion erreicht:

Rind	Pflichtablieferung	365 kg
	freier Aufkauf	300 kg
Schwein	Pflichtablieferung	678 kg
	freier Aufkauf	412 kg

Nach den bisherigen Durchschnittspreisen in Erfassung und Aufkauf hatte dieser Betrieb eine Einnahme aus dem Verkauf von Schlachtvieh in Höhe von 4683,80 DM. Unter Zugrundelegung der neuen Erfassungs- und Aufkaufpreise in Schlachtvieh würde dieser Betrieb eine Einnahme von 5053,20 DM erzielen. Dieser Betrieb hätte demnach eine absolute Mehreinnahme von

169,40 DM

bei gleicher Marktproduktion.

Selbstverständlich wird das Ergebnis in den einzelnen landwirtschaftlichen Produktionsgenossenschaften und einzelbäuerlichen Wirtschaften unterschiedlich sein. Es ist jedoch erforderlich, daß die Schlachtviehproduktion insbesondere bei Rind durch die Steigerung des 100-ha-Besatzes durch die Ausschöpfung aller betrieblichen Reserven und durch den rationellen Einsatz der Futtermittel wesentlich gesteigert werden. Dadurch werden die Voraussetzungen für eine weitere Steigerung der Marktproduktion und für die Erhöhung der Einnahmen geschaffen.

Milch

Die Festsetzung der neuen Erfassungspreise für Milch ist bereits die dritte Erhöhung der Erfassungspreise seit 1949.

Folgende Entwicklung der Erfassungspreise ist zu verzeichnen:

	1949	1955	1956	neu
DM/kg (3,5 Prozent Fett)	—,18	—,20	—,24	—,27

Die erneute Erhöhung der Erfassungspreise für Milch um 0,03 DM je Kilo soll allen ablieferungspflichtigen Milcherzeugern einen noch größeren ökonomischen Anreiz zur Steigerung der Produktivität und der Marktproduktion geben.

Der Aufkaufpreis für Milch wurde um 0,08 DM je Kilo herabgesetzt. Diese Preisveränderung ist notwendig, da einerseits der Verbraucherpeis für Milch und Molkereierzeugnisse herabgesetzt wird und andererseits der Erfassungspreis erhöht wurde. Außerdem bestehen durch die staatlichen Vergünstigungen wie z. B. Rücklieferungen von Magermilch und Futtermitteln weiterhin gute Bedingungen für die Steigerung der Produktivität. Hinzu kommt, daß die Erhöhung der Produktivität zu einer weiteren Senkung der Produktionskosten führt.

So wurden die Fleischimporte in Westdeutschland im Wirtschaftsjahr 1956/57 wie folgt gesteigert:

in Tt	Juli	Aug.	Sept.	Okt.	Nov.	Dez.	Jan.	Febr.	März
1955/56	9,3	9,5	11,2	9,4	14,2	15,0	16,6	17,2	18,9
1956/57	22,8	23,4	28,8	26,6	22,3	24,8	20,6	15,8	19,4

(Entnommen aus „Stimme zur Agrarwirtschaft", Westdeutschland, Nr. 229/57.)

Obwohl die Erzeugerpreise fielen, sanken nicht etwa die Verbraucherpreise, sondern sie stiegen an.

So wurde zum Beispiel der Erzeugerpreis für C-Schweine um 4,5 Prozent gesenkt, während die Preise für Koteletts um 4 Prozent stiegen. Bei Rind zeigen sich ähnliche Erscheinungen.

Die großen Monopole diktieren in Übereinstimmung mit den Interessen der Großgrundbesitzer die Preise so, wie sie es zur Ruinierung der Klein- und Mittelbauern für nötig halten. Die sogenannte „freie Wirtschaft" auch in der Landwirtschaft offenbart sich bei Licht gesehen als eine Freiheit für die Junker und Monopolisten.

In diesem Zusammenhang ist es notwendig, noch einige Vergleiche im Preisgefüge der tierischen Produktion zu ziehen. Manche Leute versuchen, durch formale Vergleiche der westdeutschen Preise mit unseren Erfassungspreisen über die wirklichen Tatsachen hinwegzutäuschen. Dabei übergehen sie die Tatsache, daß sich bei uns der Verkauf landwirtschaftlicher Erzeugnisse, speziell tierischer Erzeugnisse, nicht nur auf Grund der Pflichtablieferung vollzieht. Durchschnittlich werden von der Marktproduktion der Einzelbauern fast 50 Prozent der tierischen Produktion über den freien Verkauf zu erhöhten Preisen der Versorgung zugeführt. Vergleicht man die durchschnittlichen Erlöse von Erfassung und Aufkauf unserer Bauern mit den westdeutschen Preisen, ergibt sich folgende Lage:

	1957 gezahlter Durchschnittspreis pro t in der DDR	1957 gezahlter Durchschnittspreis pro t in Westdeutschland
Rind	2100,— DM	1800,— DM
Schwein	3451,— „	2600,— „
Milch	442,— „	360,— „
Eier (tausend Stück)	306,— „	150,— „

Durch die Neufestsetzung der Erfassungs- und Aufkaufpreise wurden die Durchschnittspreise in diesen Erzeugnissen nicht wesentlich geändert.

In einer solchen Gegenüberstellung der realen Tatsachen und Ergebnisse der Agrarpolitik in der DDR und in Westdeutschland spiegelt sich die ganze Gegensätzlichkeit der gesamten Politik der beiden deutschen Staaten wider. Es ist notwendig, bei der Aufklärung der Bauern über die Bedeutung und den Inhalt des Gesetzes diese Argumente zu verwenden.

Nutzen wir diese große Aussprache mit den Bauern dazu, um sie von der Richtigkeit der Agrarpolitik unseres Arbeiter-und-Bauern-Staates zu überzeugen und fordern wir sie auf, durch den Übergang zur genossenschaftlich-sozialistischen Arbeit in den LPG die besten Voraussetzungen zur weiteren Steigerung der Marktproduktion zu schaffen.

Declassified in Part - Sanitized Copy Approved for Release @ 50-Yr 2013/09/12 : CIA-RDP81-01043R002300240011-4

Declassified in Part - Sanitized Copy Approved for Release @ 50-Yr 2013/09/12 : CIA-RDP81-01043R002300240011-4

Agrarpolitik unserer Regierung steht die ausgesprochen bauernfeindliche Politik der Adenauer-Regierung gegenüber.

In der DDR freiwilliger Zusammenschluß der Bauern zu Genossenschaften — in Westdeutschland immer stärker werdende Monopolisierung der Landwirtschaft auf Kosten der Existenz der Klein- und Mittelbauern. Dieses moderne Bauernlegen erfolgt im Rahmen des „Grünen Planes" und nennt sich vornehm Strukturwandel.

Das Tempo dieses Bauernlegens wird ständig größer. Folgende Betriebe wurden ruiniert:

Größengruppe	1939—1949	1949—1955
0,5— 2 ha	20 058	29 368
2— 5 ha	16 774	56 394
5—10 ha	10 099	18 408

(Laut Angaben im 2. Grünen Bericht der westdeutschen Regierung.)

Im Durchschnitt der Jahre 1939 bis 1949 gingen jährlich 3000 Betriebe zugrunde, während von 1949 bis 1955 jährlich rund 17 000 Betriebe ihre Existenz verloren. 1956 verfielen weitere 56 000 Betriebe dieser Größenklasse dem Ruin.

Der Bonner Landwirtschaftsminister Lübke erklärte dazu lakonisch: „Es wird Eigentum geschaffen für diejenigen, die Eigentum erstreben." Zu gut deutsch heißt das, Junker und Großgrundbesitzer schlucken die Klein- und Mittelbauern.

In der DDR ständig wachsende Einnahmen der Genossenschafts- und werktätigen Einzelbauern, im Rahmen der Schranken, die der kleinen Warenproduktion gesetzt sind — in Westdeutschland wachsende Verschuldung der Klein- und Mittelbauern, während Junker und Großgrundbesitzer hohe Subventionen und Zinserleichterungen erhalten. Wenn im Juli 1952 die Verschuldung der westdeutschen Bauern — ohne die sogenannten schwimmenden (nicht erfaßbaren) Schulden — rund 4,8 Milliarden D-Mark betrugen, so waren es 1956 bereits rund 8,2 Milliarden D-Mark. Das bedeutet, daß die Zinsleistungen von 275 Millionen D-Mark im Jahre 1951/52 auf 486 Millionen D-Mark im Jahre 1955/56 anstiegen. Mitte 1957 beliefen sich die Schulden bereits auf rund 9 Milliarden D-Mark, wozu noch rund 1 Milliarde D-Mark sogenannter schwimmender Schulden kommt.

In der DDR garantierter Absatz der landwirtschaftlichen Produkte zu festen Preisen in der Erfassung und zu höheren Preisen im Aufkauf, der Bauer unabhängig von Marktschwankungen und Spekulationen. In Westdeutschland infolge der außenpolitischen Bindungen der Adenauer-Regierung ständige Vergrößerung der Einfuhr und damit Absatzsorgen und Einnahmeausfälle für die werktätigen Bauern. So gab es nach Angaben der in Westdeutschland erscheinenden „Deutschen Bauernkorrespondenz" (Nr. 6/57) im Jahre 1957 Perioden, wo der Erzeugerpreis je Ei 8 bis 9 Pfennig betrug. Bei Schweinen gab es große Absatzschwierigkeiten und Preisstürze. Im Oktober 1957 wiesen fast alle landwirtschaftlichen Zeitungen Westdeutschlands darauf hin, daß 1 Million Schweine „zuviel" gemästet wurden. Die wachsenden Fleischimporte des Wirtschaftsjahres 1956/57 gegenüber 1955/56 waren die Ursachen für die Absatzsorgen der Bauern.

Die bisherige Regelung, daß für die Milch, die auf Konto Pflichtablieferung geliefert wurde, 40 Prozent und für Milch aus dem freien Aufkauf 60 Prozent Magermilchrücklieferungen an den Erzeuger gewährt wurde, ist dahingehend verändert worden, daß für Erfassung und Aufkauf ein einheitlicher Rücklieferungssatz in Höhe von 50 Prozent festgelegt wurde.

Betrachtet man, daß zur Herstellung von ein Kilo Butter etwa 23 Kilo Milch zu 3,5 Prozent Fettgehalt benötigt werden, wofür die Molkerei einem Erzeuger im Aufkauf rund 14,20 DM bezahlt und demgegenüber der Verbraucherpreis für ein Kilo Butter 9,80 DM beträgt, so erhält der Erzeuger für den Verkauf der Milchmenge 4,40 DM mehr als die aus der verkauften Milch hergestellten Butter im Handel kostet.

Die Kosten für die Leistungsprüfung (Milchpfennig) in Höhe von rund 30 Millionen DM werden künftig voll durch den Staatshaushalt getragen. Eine weitere wesentliche Vergünstigung ist der Fortfall der Naturalleistungen von 12 Prozent für den Bezug von Molkereierzeugnissen durch die Molkerei. Für jeden Erzeuger ist es einträglicher, nunmehr alle Milch, die über das Ablieferungssoll hinaus geliefert wird, zum Aufkaufpreis zu verkaufen und seinen Bedarf an Butter und anderen Molkereierzeugnissen zu den geltenden Verbraucherpreisen im Handel zu decken.

Jeder Milchlieferant hat auch weiterhin die Möglichkeit, aus seinen Milchüberschüssen nach Erfüllung der Pflichtablieferung Molkereiprodukte für den Eigenverbrauch von seiner Molkerei verarbeiten zu lassen. In solchen Fällen bleibt die Magermilchrücklieferung in Höhe von 85 Prozent bestehen.

Weiterhin besteht für alle Erzeuger die Möglichkeit, die erzeugte Milch mit natürlichem Fettgehalt an die Molkerei zu liefern und dafür Vollmilch für Futterzwecke mit einem Fettgehalt von 2,5 Prozent zum Preis von 0,25 DM je Kilo zurückzunehmen. Dadurch werden nicht nur der Versorgung wertvolle Fettmengen zugeführt, sondern auch für den Erzeuger ergeben sich finanzielle Vorteile.

Liefert zum Beispiel ein Erzeuger 100 Kilo Milch zu 3,5 Prozent Fett an die Molkerei, um Vollmilch mit 2,5 Prozent Fett zurückzunehmen, so erhält er von der Molkerei hierfür 27,— DM. Bezieht er für die abgelieferte Milchmenge 100 Kilo Vollmilch für Futterzwecke mit 2,5 Prozent Fett, so hat er an die Molkerei nur 25,— DM zu zahlen. Die mehrangelieferten Fetteinheiten können dann zum Aufkaufpreis verkauft werden, so daß ein Mehrerlös beim obenangeführten Beispiel von 16,— DM erzielt wird.

Geflügel

Die Neufestsetzung der Erfassungs- und Aufkaufpreise beinhaltet:

1. eine Erhöhung der Erfassungspreise,
2. eine bessere Differenzierung der Aufkaufpreise nach Geflügelarten,
3. eine größere Preisabstufung innerhalb der Guteklassen.

Die Erhöhung der Erfassungspreise bezieht sich auf alle Geflügelarten, besonders aber auf Gänse, Enten und Puten.

Durch die bedeutsame Erhöhung der Erfassungspreise zum Beispiel
bei Gänsen der Güteklasse I von 3,85 DM je Kilo auf 4,70 DM je Kilo, also um 0,85 DM je Kilo oder
bei Puten der Güteklasse I von 2,55 DM je Kilo auf 4,70 DM je Kilo, also um 2,15 DM je Kilo

wird den Erzeugern ein erhöhter ökonomischer Anreiz zur Verbesserung

Declassified in Part - Sanitized Copy Approved for Release @ 50-Yr 2013/09/12 : CIA-RDP81-01043R002300240011-4

Declassified in Part - Sanitized Copy Approved for Release @ 50-Yr 2013/09/12 : CIA-RDP81-01043R002300240011-4

der Wassergeflügelhaltung, der Mast und der verstärkten Ablieferung von Gänsen, Enten und Puten auf das Ablieferungssoll von Geflügel gegeben.

Wenn zum Beispiel ein landwirtschaftlicher Betrieb von 14 Hektar mit einem Ablieferungssoll in Geflügel von rund 8 Kilo dafür zwei Gänse der Gütеklasse I abliefert, so erzielt er gegenüber den bisherigen Preisen einen Mehrerlös von 6,80 DM. Diese erhöhten Einnahmen hat der Erzeuger, während gleichzeitig die Verbraucherpreise für Geflügel gesenkt wurden.

Eine bessere Differenzierung der Aufkaufpreise erfolgt einerseits unter Berücksichtigung der Neufestsetzung der Verbraucherpreise und andererseits zur stärkeren Förderung des Aufkaufs von Hühnergeflügel. Es wird zum Beispiel jeder Erzeuger einsehen, daß der festgesetzte Aufkaufpreis von 7,— DM je Kilo lebender Gans der Güteklasse I sehr günstig ist, denn der Verbraucherpreis je Kilo geschlachteter Gans beträgt demgegenüber nur 7,50 DM.

Für Puten oder Enten ergibt sich ein ähnliches Bild.

Wenn der Aufkaufpreis für Gänse und Enten geringfügig herabgesetzt wurde, so muß man gleichzeitig berücksichtigen, daß über diese Geflügelarten Aufkaufverträge abgeschlossen und beachtliche Futtergetreidevergünstigungen gewährt werden. Dieses Futtergetreide wird zum geltenden Kleinhandelsabgabepreis abgegeben. Um den Geflügelhaltern einen besseren ökonomischen Anreiz zum Verkauf von Hühnergeflügel zu geben, wurden die Aufkaufpreise für Puten, Hühner und Hähnchen beträchtlich erhöht.

So ergeben sich zum Beispiel bei diesen Geflügelarten gegenüber den bisherigen Aufkaufpreisen durchschnittlich folgende Mehreinnahmen je kg:

bei Hühnern	1,— DM
bei Hähnchen	0,70 DM
bei Puten	2,— DM

Damit werden nach den neuen Aufkaufpreisen durchschnittlich folgende Einnahmen je Tier erzielt:

bei Hühnern	2 kg schwer — 8,30 DM
bei Hähnchen	1 kg schwer — 5,50 DM
bei Puten	4 kg schwer — 28,— DM

Wenn hierzu noch bei Hühnergeflügel die Einnahmen aus dem Eierverkauf berücksichtigt werden, so ergibt sich für alle landwirtschaftlichen Betriebe die Geflügelhaltung als lohnender Produktionszweig.

Unsere Bevölkerung verlangte mit Recht Geflügel von guter Qualität. Die neue Preisfestsetzung berücksichtigt das. So zum Beispiel beträgt die Einnahme für eine Gans von 5 Kilo beim

Aufkauf	35,— DM bei Güteklasse I
und nur	26,— DM bei Güteklasse III

oder für ein Huhn von 1,5 Kilo im Aufkauf

	8,25 DM bei Güteklasse I
und nur	6,45 DM bei Güteklasse III

Bienenhonig

Mit der Aufhebung der Reste des Kartensystems wurden auch die Bedingungen für den Umtausch und den Verkauf von Bienenhonig durch die Imker an die VEAB geändert.

Bisher konnten die Imker Bienenhonig im Umtausch gegen Zucker im Verhältnis 1 Kilo Bienenhonig = 3 Kilo Zucker abliefern. Sie erhielten für

uneigennützigen, ideologischen und materiellen Unterstützung durch die Arbeiterklasse andererseits.

Die Arbeiter-und-Bauern-Macht unterstützt die Landwirtschaft unter anderem ständig durch hohe Zuwendungen aus dem Staatshaushalt. Diese Mittel kommen der Landwirtschaft zugute:

1. Der Zuschuß des Staates über die MTS zur Stützung der außerordentlich niedrigen Tarife beträgt allein für das Jahr 1958 538 Millionen DM. Das sind Zuschüsse, die der Staat den LPG und Einzelbauern zur Verfügung stellt, denn während der Bauer bei uns für den Hektar mittleres Pflügen 20,— DM zahlt (Produktionskosten 48,— DM), zahlt der Bauer in Westdeutschland für die gleiche Leistung bei privater Maschinenhilfe 70,— bis 80,— D-Mark.
2. Insgesamt stellt unser Arbeiter-und-Bauern-Staat für den 2. Fünfjahrplan 5,9 Milliarden DM Investitionsmittel für die Landwirtschaft bereit, davon für staatliche Investitionen 2,9 Milliarden DM, für langfristige Investkredite, insbesondere für LPG 3 Milliarden DM.

   Unter Verwendung dieser Mittel werden unsere MTS im Jahre 1960 insgesamt über
   39 500 Traktoren
   5 070 Mähdrescher
   7 580 Kartoffelkombines
   4 410 Rübenkombines
   4 410 Mähhäcksler
   10 320 Stalldungstreuer

   verfügen, die insbesondere den Produktionsgenossenschaften die Arbeit erleichtern und einen hohen Mechanisierungsgrad der Feldarbeiten (1960 = 70 Prozent) garantieren.
3. Für den Bau von Behelfsställen, Silos, den Um- und Ausbau von Gebäuden bei LPG, für die Volldüngung, Gesundkalkung und Untergrundlockerung der Böden werden insgesamt 44,5 Millionen DM allein im Jahre 1958 zur Verfügung gestellt.
4. Für die tierärztliche Betreuung, Schutzimpfungen, Bekämpfung von Tierseuchen usw. werden etwa 20 Millionen DM und darüber hinaus für die Bekämpfung der Rinder-Tbc 26,9 Millionen DM im Jahre 1958 bereitgestellt.

In unserem Arbeiter-und-Bauern-Staat erhält also die Landwirtschaft eine umfassende Unterstützung. Die neuen Maßnahmen unserer Regierung sind die konsequente Fortsetzung dieser Politik. Unser Staat unterstützt und fordert die sozialistische Entwicklung auf dem Lande bewußt, die Genossenschaften beweisen auch immer deutlicher ihre Überlegenheit über die privatbäuerlichen Einzelwirtschaften. Aber alle Maßnahmen gehen in keiner Weise auf Kosten der Einzelbauern.

Durch die Erhöhung der Erfassungspreise zum Beispiel allein in Getreide und Kartoffeln erhalten die Einzelbauern für ihre Marktproduktion je Hektar landwirtschaftlicher Nutzfläche im Jahre 1958 etwa 12,— DM mehr als 1957. Das Ablieferungssoll hat sich 1958 gegenüber 1957 aber nicht erhöht und jeder Einzelbauer hat die Möglichkeit, wenn auch infolge seiner Produktionsweise nur begrenzt, seine Produktion zu steigern und seine Einnahmen zu vergrößern.

Dieser, den Interessen der Bauern und aller Werktätigen entsprechenden

Declassified in Part - Sanitized Copy Approved for Release @ 50-Yr 2013/09/12 : CIA-RDP81-01043R002300240011-4

Declassified in Part - Sanitized Copy Approved for Release @ 50-Yr 2013/09/12 : CIA-RDP81-01043R002300240011-4

Charakteristisch ist, daß sich die Einnahmen der Landwirtschaft aus Erfassung und Aufkauf landwirtschaftlicher Erzeugnisse bereits im Verlauf des 1. Fünfjahrplanes nahezu verdoppelten.

Auf der Grundlage des bewährten Systems der differenzierten Pflichtablieferung und des freien Verkaufs zu erhöhten Preisen nach erfülltem Ablieferungssoll blieb die Höhe der Ablieferungsnormen für die Bauern in den letzten sechs Jahren im allgemeinen bestehen. Dadurch konnte ein größerer Anteil durch die steigende Produktion zu erhöhten Preisen verkauft werden, womit sich eine ständige und progressive Erhöhung der Einnahmen verband. So stieg zum Beispiel die Marktproduktion in Getreideeinheiten von 1953 zu 1957 von 100 auf 112,6 Indexwert — die Einnahmen aber von 100 auf 142. Das heißt, es erfolgte ein bedeutend schnelleres Wachstum der Einnahmen gegenüber der Marktproduktion. Berechnet man die Einnahmen je Hektar landwirtschaftlicher Nutzfläche, so heißt das, daß im Jahre 1953 710,— DM und im Jahre 1957 1010,— DM je Hektar erzielt wurden.

Am Wachstum der Marktproduktion hat der sich ständig erweiternde sozialistische Sektor (Ende April 1958 gab es über 7600 LPG mit rund 1,9 Millionen Hektar landwirtschaftlicher Nutzfläche) sehr entscheidenden Anteil. Es zeigt sich auch, daß die Produktion in den LPG schneller steigt als bei den Einzelbauern. Setzt man die Marktproduktion bei den einzelnen Erzeugnissen in Kilogramm je Hektar landwirtschaftlicher Nutzfläche im Jahre 1955 gleich Hundert, so ergibt sich bis 1957 folgende Indexzunahme:

Produkte	LPG Typ III genossenschaftliche und individuelle Wirtschaft	Einzelbauern
Getreide	112,2	106,8
Kartoffeln	142,3	119,8
Schlachtvieh (insgesamt)	129,9	106,5
Schlachtvieh (ohne Schwein)	136,4	121,1
Schwein	127,7	101,1
Milch	119,2	110,3

Die Tatsachen beweisen, daß die genossenschaftlich-sozialistische Großwirtschaft der bäuerlichen Einzelwirtschaft hoch überlegen ist und es viel stärker ermöglicht, alle Reserven der landwirtschaftlichen Produktion zu erschließen und damit die Marktproduktion ständig und bedeutend zu steigern. Sozialistische Großflächenwirtschaft ist auch der einzige Weg, um ständig den Wohlstand aller Bauern zu heben.

Infolge der Steigerung der landwirtschaftlichen Produktion und der Erweiterung unseres Außenhandels konnte das Angebot an hochwertigen Lebensmitteln laufend erhöht werden. So stieg zum Beispiel der Netto-Pro-Kopf-Verbrauch von 1956 bis 1957

bei Fleisch	von 45,6 kg	auf 48,5 kg
bei Butter	von 10,2 kg	auf 11,2 kg
bei Eiern	von 144 Stück	auf 173 Stück
bei Vollmilch	von 89,1 Liter	auf 94,3 Liter
bei Zucker	von 28,1 kg	auf 33,4 kg

Diese positive Entwicklung in unserer Landwirtschaft war nur möglich auf Grund der richtigen Agrar- und Agrarpreispolitik — besonders mit Hilfe des Systems von Erfassung und Aufkauf einerseits und der ständigen

den abgelieferten Honig 3,— DM je Kilo und mußten für die 3 Kilo bezogenen Zucker 3,24 DM bezahlen. Dagegen zahlt der VEAB im Aufkauf einen Preis von 7,50 DM je Kilo. Im Durchschnitt wurden von den einzelnen Imkern für den Umtausch und Aufkauf annähernd die gleiche Menge abgeliefert.

Unter Berücksichtigung der bisherigen Preise für Honig aus dem Umtausch und dem Aufkauf ergab sich eine Durchschnittseinnahme von 5,25 DM je Kilo. Demgegenüber steht eine Ausgabe für Zucker von 1,62 DM (0,5 Kilo Honig aus Umtausch = 1,5 Kilo Zucker zum Preise von 1,08 DM je Kilo). Nunmehr wird ein einheitlicher Aufkaufpreis von 7,50 DM festgesetzt. Bei diesem Preis werden alle Imker höhere Einnahmen aus dem Honigverkauf erzielen, da es sich bei 7,50 DM je Kilo um den bisher gültigen Aufkaufpreis handelt, obwohl der neue Verbraucherpreis für 1 Kilo Zucker jetzt 1,80 DM beträgt. Betrachtet man den bisherigen Durchschnittserlös und die Mehrkosten, die durch den Zuckerbezug entstehen und stellt diese dem neuen Aufkaufpreis gegenüber, so ergibt sich für den Imker eine Mehreinnahme von 1,20 DM je Kilo Bienenhonig.

Die vorgenannten Mehreinnahmen werden sich in dem Umfange erhöhen, je mehr Honig von dem Imker produziert und an den VEAB verkauft wird. Damit wird gleichzeitig die Bereitstellung von Bienenhonig für die Bevölkerung verbessert.

Grundsätze bei der Anwendung der Erfassungs- und Aufkaufpreise

1. Wie werden Vorauslieferungen abgerechnet?

Zum Zeitpunkt der Veränderung der Preise mit Wirkung vom 29. Mai 1958 gibt es eine große Anzahl von Genossenschafts- und Einzelbauern, die bereits Vorauslieferungen von tierischen Erzeugnissen über das per Ende Mai hinaus festgelegte Ablieferungssoll vorgenommen haben. Die bereits über das Soll per Ende Mai abgelieferten Erzeugnisse wurden nach den alten in der Regel niedrigen Preisen bezahlt. Das trifft besonders für die Produkte Schwein und Milch zu. Selbstverständlich können diese Genossenschafts- und Einzelbauern, die ihre staatlichen Ablieferungsverpflichtungen vorfristig erfüllt haben, dadurch nicht benachteiligt werden. Getreu den Prinzipien der Bündnispolitik erhalten die LPG- und Einzelbauern für die über das Ablieferungssoll hinaus gelieferten Mengen an Schwein und Milch den Differenzbetrag zwischen den alten und den neu festgesetzten höheren Erfassungspreisen nachgezahlt. Bei Rind erübrigt sich die Nachzahlung, da der per 1. Januar 1957 bereits erhöhte Erfassungspreis unverändert beibehalten wird. Die VEAB und Molkereien sind verpflichtet, diese Nachzahlungen bis spätestens 30. Juni 1958 vorzunehmen.

Die neuen höheren Erfassungspreise für pflanzliche Erzeugnisse sind ab neuer Ernte vorgesehen, sie werden jedoch ebenfalls mit sofortiger Wirkung in Kraft gesetzt. In den Einzelfällen, wo Erzeuger bereits aus der alten Ernte Vorauslieferungen vorgenommen haben, besitzen sie das Recht, diese Mengen zu den jetzt gültigen Aufkaufpreisen zu verkaufen und den Differenzbetrag zwischen den alten bisher gültigen Erfassungspreisen und den neu festgesetzten Aufkaufpreisen nachzahlen zu lassen. An dieser, besonders bei tierischen Erzeugnissen großzügigen Regelung wird die Gegensätzlichkeit der Agrarpolitik unseres Arbeiter-und-Bauern-Staates und des Adenauer-Staates deutlich. Unsere Bauern können mit Vertrauen und Zuversicht arbeiten. Anders ist es in West-

Declassified in Part - Sanitized Copy Approved for Release @ 50-Yr 2013/09/12 : CIA-RDP81-01043R002300240011-4

Declassified in Part - Sanitized Copy Approved for Release @ 50-Yr 2013/09/12 : CIA-RDP81-01043R002300240011-4

deutschland, wo gerade auch mit Hilfe der Preispolitik die werktätigen Bauern um den Lohn ihrer Arbeit betrogen werden und wo sie der Macht der Junker, Monopolisten und Militaristen ausgeliefert sind.

Die Nachzahlungen, die unsere Bauern aus dieser Regelung erhalten, betragen im Republikmaßstab allein in Schwein und Milch rund 45 Millionen DM.

2. Welche Regelung erfolgt bei Ablieferungsschulden?

Es gibt noch eine Reihe Wirtschaften, die im Jahre 1957 ihren Ablieferungspflichten nicht nachgekommen sind und auch bis jetzt ihre Schulden noch nicht getilgt haben. In solchen Fällen wird auch nach Inkrafttreten der neufestgesetzten Erfassungspreise der bisher gültige Erfassungspreis gezahlt. Diese Maßnahme macht sich notwendig, um nicht die überwiegende Mehrheit der Bauern, die ihren Ablieferungsverpflichtungen pünktlich nachgekommen sind, zu benachteiligen.

In diesem Zusammenhang muß erwähnt werden, daß es auf Grund der Verordnung über die Stundung von Ablieferungsschulden vom 6. September 1956 unter bestimmten Bedingungen die Möglichkeit zur Stundung von Ablieferungsschulden bis 1960 gegeben hat und daß es sich hier in der Regel um Schulden handelt, die erneut in den Jahren 1956/57 entstanden sind. Für Ablieferungsschulden, die auf Grund dieser Verordnung im Herbst 1956 gestundet wurden, werden die neu festgesetzten höheren Erfassungspreise gezahlt.

3. Bezahlung bei Aufkaufverträgen von Schlachtvieh bzw. bei Jungrindermastverträgen.

Für den Aufkauf von Schlachtvieh wurden bekanntlich Verträge für das erste Halbjahr sowie Jungrindermastverträge zu bestimmten Preisbedingungen abgeschlossen. Für Rind wurden jedoch die Aufkaufpreise mit Wirkung vom 29. Mai 1958 wesentlich erhöht. In den Verträgen sind somit niedrigere Preise vereinbart. Es wurde festgelegt, daß entgegen der vertraglichen Preisvereinbarung beim Verkauf auf Grund von Verträgen die gültigen höheren Aufkaufpreise ab 29. Mai 1958 gezahlt werden.

Voraussetzung ist in jedem Fall die Einhaltung der Vertragsbestimmungen. Andererseits wurden für den Verkauf von Schweinen auf Grund von Aufkaufverträgen bis 30. Juni 1958 höhere Aufkaufpreise als die jetzt gültigen vereinbart. Diese höheren bisher gültigen Aufkaufpreise werden bis zum 30. Juni 1958 auch weiterhin gezahlt, wenn die Vertragsbedingungen eingehalten werden. Die Erhöhung der bisher vertraglich vereinbarten Preise bei Rind und die Beibehaltung der höheren Aufkaufpreise für Schwein bei Einhaltung der Verträge ergibt eine Summe von rund 30 Millionen DM, die der Staat dafür bereitstellt.

Für Schweine, die von den LPG auf Mastverträge verkauft werden, erhalten die LPG den bisher im II. Quartal 1958 gültigen Aufkaufpreis „mit Vertrag".

Erläuterung zu den Veränderungen der Preise für Saat- und Pflanzgut sowie Zucht- und Nutzvieh

I. Saat- und Pflanzgut

Mit Wirkung vom 29. Mai 1958 treten für fast alle landwirtschaftlichen Produkte höhere Erfassungspreise in Kraft. Damit der materielle Anreiz für die Saatguterzeugung auch weiterhin erhalten bleibt, ist es

Brot	um rund	72 %
Kartoffeln, Gemüse, Obst	„ „	56 %
Rindfleisch	„ „	44 %
Wohnungsmieten	„ „	20 %
Heizung und Beleuchtung	„ „	40 %
Kohle	„ „	67 %
Gas	„ „	30 %
Öffentliche Verkehrsmittel	„ „	36 %

Während nach den jüngsten wirtschafts- und staatspolitischen Maßnahmen unserer Arbeiter-und-Bauern-Macht grundsätzlich ein monatliches Mindesteinkommen der Arbeiter und Angestellten der DDR in der Industrie und sozialistischen Landwirtschaft von 220,— DM garantiert wird, liegt in Westdeutschland in den Jahren 1956, 1957 bei etwa 15,5 Prozent aller Arbeitnehmer das monatliche Bruttoeinkommen unter 220,— D-Mark. Hierzu zählen vor allem Frauen und Jugendliche (unter 21 Jahren), die im Durchschnitt nur 64 bis 73 Prozent der Männerlohne bei gleicher Leistung erhalten. Demgegenüber erhalten die Frauen und Jugendlichen in der DDR gleichen Lohn für gleiche Arbeit. Vom sogenannten Wirtschaftswunder des Herrn Erhard bleibt nicht viel übrig. So tritt der Gegensatz der Entwicklung bei uns, die wir den Sozialismus aufbauen, zu der im kapitalistischen Westdeutschland sehr deutlich hervor.

Die Annahme des Gesetzes über die Abschaffung der Lebensmittelkarten und die damit verbundenen Maßnahmen zeugen von der ökonomischen Stärke und wirtschaftlichen Stabilität unserer Republik. Sie wurden durch die konsequente Friedenspolitik und die sozialistische Planwirtschaft in unserem Arbeiter-und-Bauern-Staat erreicht. Entscheidend für unsere Erfolge war und ist die ständige Steigerung der Arbeitsproduktivität. Dadurch vergrößerte sich ständig das Angebot an Industriewaren und die landwirtschaftliche Marktproduktion wuchs vor allem durch das Bestehen eines sozialistischen Sektors in der Landwirtschaft ständig an. Das waren auch die Voraussetzungen für die schnelle Entwicklung unseres Außenhandels. Wir konnten mehr exportieren und dafür mehr einführen. Mit der ständig wachsenden Marktproduktion unserer Landwirtschaft stiegen gleichzeitig die Bedürfnisse unserer Bevölkerung in starkem Maße und damit der Verbrauch an hochwertigen Lebensmitteln.

Daß unsere Regierung jetzt solche umfassenden Maßnahmen durchführen konnte, ist mit auf die erfolgreiche Entwicklung unserer Landwirtschaft zurückzuführen.

Die Agrarpolitik unseres Arbeiter-und-Bauern-Staates ist seit seinem Bestehen immer darauf gerichtet, für die gesamte Landwirtschaft, insbesondere für die landwirtschaftlichen Produktionsgenossenschaften solche Bedingungen zu schaffen, die eine systematische Steigerung ihrer Produktion ermöglichen. Durch diese vielseitigen Förderungsmaßnahmen konnten insbesondere in tierischen Erzeugnissen eine kontinuierliche Aufwärtsentwicklung der Marktproduktion erzielt werden, was einerseits zur Erhöhung des staatlichen Lebensmittelfonds und andererseits zur systematischen Erhöhung der Einnahmen der Landwirtschaft führte.

So wurde die Marktproduktion in den tierischen Haupterzeugnissen wie folgt gesteigert:

	1950	1957
Schlachtvieh	376 000 t	926 000 t
Milch	1739 000 t	3586 000 t
Eier	314 Millionen Stück	1491 Millionen Stück

Declassified in Part - Sanitized Copy Approved for Release @ 50-Yr 2013/09/12 : CIA-RDP81-01043R002300240011-4

Declassified in Part - Sanitized Copy Approved for Release @ 50-Yr 2013/09/12 : CIA-RDP81-01043R002300240011-4

Senkung der Preise für eine Reihe von Waren, wie zum Beispiel: Speiseöle, Schokolade, Kakao, Sahne, Mayonnaise, Salate, Konditorwaren, Reis, Gewürze, Bettwäsche, Leder- und andere Industriewaren,

Senkung der Regelleistungspreise für das Damenfriseur- und Malerhandwerk sowie für Fotoarbeiten,

Einführung von Prämien im Bergbau und in Spinnereibetrieben,

Erhöhung der Löhne in der papier- und pappeerzeugenden Industrie sowie in Energiebetrieben und im Gesundheitswesen,

Erhöhung der Gehälter für Meister in der Produktion,

Neufestsetzung der Erfassungs- und Aufkaufpreise bei gleichbleibendem Ablieferungssoll, wobei die Einnahmen der Landwirtschaft durch die Steigerung der Marktproduktion im Jahre 1958 gegenüber 1957 um rund eine halbe Milliarde DM steigen werden,

Wegfall der Ablieferungspflicht für die individuelle Wirtschaft in den LPG Typ III ab 1. Januar 1959.

Das wichtigste Ziel unserer Arbeiter-und-Bauern-Macht war und ist die ständige Hebung des Wohlstandes der Werktätigen in Stadt und Land. Es verging kein Jahr seit Bestehen der DDR, in dem nicht die Regierung wesentliche Maßnahmen zur Verbesserung der Lage der Werktätigen treffen konnte. Seit 1950 wurden bekanntlich 17 Preissenkungen durchgeführt.

Erst vor wenigen Wochen wurden HO-Preise für Eier und Briketts wesentlich herabgesetzt. Außerdem wurden die Löhne verschiedentlich erhöht, die Erzeugerpreise für verschiedene landwirtschaftliche Produkte erhöht und bedeutende Maßnahmen zur Steigerung der landwirtschaftlichen Marktproduktion und der erfolgreichen Entwicklung der Landwirtschaft überhaupt durchgeführt. In der Zeit von 1950 bis jetzt stieg die Bruttolohnsumme der Arbeiter und Angestellten um 10,3 Milliarden DM und die Einnahmen der Genossenschafts- und werktätigen Einzelbauern von 1950 zu 1955 auf 184 Prozent, das heißt auf 6 Milliarden DM, und sie werden im Jahre 1958 etwa 6,5 Milliarden DM betragen. Kein Mensch kann an diesen Verbesserungen der Lebenslage der Werktätigen vorübergehen. Diese Tatsachen sprechen für sich, und wir sollten sie immer wieder in Erinnerung rufen.

Manche Leute lassen sich immer noch von den Schaufenstern Westdeutschlands blenden. Aber die brutalen Tatsachen der kapitalistischen Wirtschaft mit ihrer Unsicherheit und der Ausbeutung der Arbeiter lassen sich jetzt nicht mehr verschleiern. Die kapitalistische Krise, die in den USA bereits mehr als 7 Millionen Arbeitslose in Not und Elend geführt hat, macht sich auch schon in Westdeutschland bemerkbar. Die Angst vor dem Verlust des Arbeitsplatzes, vor dem, was morgen sein kann oder wird, greift um sich.

Die Zahl der Arbeitslosen in Westdeutschland wächst. Sie betrug im Januar 1958 bereits fast 1½ Million. Der Zuwachs der Industrieproduktion war 1957 im Vergleich zum Vorjahr unbedeutend, in der Bauindustrie gehen die Aufträge zurück, viele Seeschiffe liegen ungenutzt in den Häfen. So gibt es viele Zeichen der wirtschaftlichen Unsicherheit und des Beginns der Krise.

Das Monopolkapital wälzt dabei die Lasten der Aufrüstung auf die Werktätigen ab. Unaufhörlich steigen die Preise für Güter des Massenbedarfs. Von 1950 bis 1956 stiegen sie folgendermaßen an:

notwendig. Die Erzeugerpreise für Saat- und Pflanzgut entsprechend zu erhöhen (Getreide, Ölpflanzen, Faserpflanzen, Speisehülsenfrüchte, Pflanzkartoffeln und Futterpflanzen).

Nachfolgend einige Beispiele für die Preisveränderungen:

Fruchtart	Saatguterzeugerpreise — HZ in DM je 100 kg alt	neu
Winterroggen	28,—	33,—
Sommergerste (Braugerste)	34,50	44,—
Winterraps	82,—	95,—
Sommerraps	91,—	125,—
Speiseerbsen	100,—	130,—
Spätkartoffeln	12,80	12,90
Futtererbsen	91,—	120,—
Sommerwicken	70,—	100,—
Futterroggen	34,—	41,—

Durch die neuen Saat- und Pflanzgutpreise erhöht sich das Einkommen der Vermehrer jährlich um rund 17 Millionen DM; davon erhält allein der sozialistische Sektor rund 12 Millionen DM. Die Erzielung dieser Mehreinnahmen setzt aber voraus, daß die geplanten Hektarerträge erreicht werden. Ferner muß qualitätsmäßig einwandfreies Saatgut zur Ablieferung gelangen. Dadurch können die Nebenkosten für die Reinigung, Trocknung usw. wesentlich gesenkt werden.

Die neuen Erfassungspreise für Saatgut bedingen gleichzeitig eine Erhöhung der Verbraucherpreise. Die Neufestsetzung dieser Verbraucherpreise für Saatgut erfolgte von dem Gesichtspunkt aus, daß die eintretenden Erhöhungen für die Anbauer der Konsumware vertretbar sein müssen. Wie wirken sich die neuen Saatgutpreise im einzelnen aus?

So erzielt zum Beispiel ein Vermehrer, der einen Hektarertrag von 21 dz Winterroggen (Saatware der Erntestufe Hochzucht) erreicht, gegenüber den bisherigen Saatgutpreisen einen Mehrerlös von 105,— DM je Hektar. Die Erhöhung der Saatgutverbraucherpreise macht etwa 7 Prozent der Mehreinnahmen aus, die dem Anbauer von Konsumware durch die Erhöhung der Erfassungspreise zugute kommen.

Bei der Neufestsetzung der Preise wurden folgende Faktoren besonders berücksichtigt:

1. Die Vermehrer von Sommerroggen und Sommergerste waren bisher durch die zu niedrigen Preise benachteiligt, so daß die Saatgutpreise entsprechend berichtigt werden mußten.
2. An Stelle der Frühdruschprämie für Getreide wird in Zukunft eine Lieferprämie gezahlt, die durch eine besondere Anordnung des Ministeriums für Land- und Forstwirtschaft bekanntgegeben wird. Infolge der Frühdruschprämie wurde zwar das Saatgut im allgemeinen rechtzeitig abgeliefert, jedoch entsprach die Qualität nicht immer den Anforderungen. Mit der neuen Lieferprämie soll erreicht werden, daß rechtzeitig ausreichende Mengen Qualitätssaatgut zur Ablieferung kommen und zur Aussaat zur Verfügung stehen.

   Bei Wintergetreide werden die Liefertermine im wesentlichen beibehalten. Für Sommergetreide werden die Liefertermine dagegen auf

Declassified in Part - Sanitized Copy Approved for Release @ 50-Yr 2013/09/12 : CIA-RDP81-01043R002300240011-4

Declassified in Part - Sanitized Copy Approved for Release @ 50-Yr 2013/09/12 : CIA-RDP81-01043R002300240011-4

einen späteren Zeitpunkt verlegt. Damit wird den Vermehrern — bei Sicherung des materiellen Anreizes durch die Prämie — Gelegenheit gegeben, einwandfreies Saatgut abzuliefern, so daß sie den vollen Erzeugerpreis ohne Abzüge für Minderqualität oder Aufbereitung erzielen können. Selbstverständlich werden den Vermehrern die Lieferprämien auch dann gezahlt, wenn sie ihr Getreide sofort nach der Ernte (zum Beispiel beim Mähdrusch) an die DSG-Handelsbetriebe abliefern.

3. Die Erzeugerpreise für Sommerraps standen in einer falschen Preisrelation zum Winterraps, da die Samenerträge für Sommerraps bedeutend geringer sind. Auch hier war eine Korrektur erforderlich.

4. Die Preise für Pflanzkartoffeln wurden um den gleichen Betrag wie die Erfassungspreise für Speisekartoffeln erhöht, was insbesondere für die Sorten Bona und Sieglinde zutrifft.

   Darüber hinaus wurden für Pflanzkartoffeln Franko-Preise gebildet, das heißt, daß sich die Verbraucherpreise nicht mehr „ab Versandstation des Erzeugers", sondern „frei Empfangsstation des Verbrauchers" (bzw. „frei Empfangsstation der BHG") verstehen. Die Durchschnittsfracht wurde in die Verbraucherpreise einbezogen.

   Diese Maßnahme hat zur Folge, daß jeder Verbraucher, gleichgültig aus welchem Kreis er sein Pflanzgut erhält, hierfür den gleichen Preis zahlt. Wir haben damit einen wichtigen Grundsatz unserer Preispolitik verwirklicht. Das wirkt sich besonders vorteilhaft für die südlichen Anbaugebiete aus, in denen die Verbraucher beträchtliche Summen für Frachtkosten aufwenden mußten, ohne daß sie die Möglichkeit hatten, einen Einfluß auf deren Höhe auszuüben.

5. Bei Klee und Gräsern wurde zur Förderung der Inlandsproduktion und Einschränkung der Importe einige Korrekturen vorgenommen. Die Fruchtarten wie Rotklee, Luzerne und andere bleiben im Preis unverändert.

6. Durch die allgemeine Änderung der Erfassungs- und Aufkaufpreise machte es sich notwendig, für Futterhülsenfrüchte und Futterroggen wieder die richtigen Preisrelationen zu Speisehülsenfrüchten und Roggen herzustellen, um die Vermehrer weiterhin an deren Erzeugung zu interessieren.

7. Für Futterpflanzensaatgut wurden wie bei Pflanzkartoffeln Franko-Preise gebildet (Lieferung über Verteilerbetriebe — BHG — verstehen sich sogar „ab Lager der Verteilerbetriebe").

8. Die zur Zeit sehr unterschiedlichen Handelsaufschläge wurden durch einen einheitlichen Handelsaufschlag auf die Erzeugerpreise beseitigt.

9. Den landwirtschaftlichen Produktionsgenossenschaften wurden beim Direktbezug des Saatgutes von den DSG-Handelsbetrieben Vergünstigungen in Form einer Erhöhung der Rabatte gewährt. Dadurch werden die LPG angeregt, mehr als bisher von ihrem Recht des Direktbezuges Gebrauch zu machen.

10. Die Zuschläge beim Verkauf von Kleinmengen (Futtersaaten) verringern sich absolut, weil sie nicht mehr auf die Verbraucherpreise, sondern auf die Erzeugerpreise berechnet werden.

Bei der Durchführung des Gesetzes kommt es darauf an, in der Diskussion mit den Landarbeitern, Genossenschafts- und Einzelbauern vorwiegend folgende Fragen zu behandeln:

Es handelt sich bei dem Gesetz über die Abschaffung der Lebensmittelkarten um weit mehr als nur um die Abschaffung der Reste der Rationierung und die Herstellung eines einheitlichen Preisniveaus. Wir machen einen weiteren Schritt vorwärts in der Verwirklichung des großen sozialen Programms unserer Regierung, von dem die Rentenerhöhung, die Verkürzung der Arbeitszeit auf 45 Stunden, die Lohnerhöhung für bestimmte Arbeitergruppen und ähnliche Maßnahmen schon vorher durchgeführt wurden.

Im Gesetz sind viele Schritte vorgesehen, die zu einer vielfältigen Verbesserung der Lebenshaltung der Arbeiterklasse, der Bauernschaft und aller Werktätigen führen, wobei insbesondere die Lebenshaltung der Arbeiter mit niedrigem Einkommen erhöht wird. Mit dem Gesetz werden somit die Vorschläge über die Neuverteilung des Volkseinkommens zugunsten der Empfänger niedriger Löhne verwirklicht, die auf der 33. Tagung des Zentralkomitees der SED und der 29. Tagung des Bundesvorstandes des FDGB entwickelt wurden. Die Löhne und Gehälter bestimmter Gruppen von Arbeitern und Angestellten werden erhöht und mit dem Beginn der Zahlung eines staatlichen Kindergeldes bedeutende Erleichterung für Familien mit Kindern geschaffen.

Mit welcher Fürsorge, Gründlichkeit und Zielstrebigkeit unsere Regierung diese bedeutungsvollen politischen und ökonomischen Aufgaben gelöst hat, wird erst dann richtig deutlich, wenn man den Gesamtkomplex aller Maßnahmen betrachtet:

Die Aufhebung der Reste der Lebensmittelrationierung ist verbunden mit einer allgemeinen Lohnerhöhung für alle Arbeiter und Angestellten mit einem monatlichen Bruttoverdienst bis zu 380,— DM, Festlegung eines Mindestlohnes von 220,— DM brutto im Monat in der gesamten Industrie, im Bergbau, im Verkehrswesen, im Handel, in den staatlichen Einrichtungen und in der sozialistischen Landwirtschaft. Dadurch gewinnen die Arbeiter und Angestellten insgesamt mehr als 500 Millionen DM.
Für sämtliche Arbeiter und Angestellten mit einem monatlichen Bruttoverdienst bis zu 800,— DM wird ein Ausgleich für Mehraufwendungen, die sich aus der Aufhebung der Rationierung ergeben, gewährt, wobei der Ausgleichsbetrag für die große Mehrheit der Arbeiter und Angestellten Vorteile bringt. Dafür stellt die Regierung mehr als 950 Millionen DM zur Verfügung.

Dazu kommen:

Erhöhung des Lehrlingsentgeltes und der Stipendien,

Zuschlagszahlung für Kinder bis zu 15 Jahren bzw. Schüler bis zur Beendigung des Schulbesuches in Höhe von 20,— DM monatlich,

Gewährung eines Ehegattenzuschlages in Höhe von monatlich 5,— DM für alle Arbeiter und Angestellten bis zu einem Verdienst von 800,— DM,

Gewährung eines Zuschlages von monatlich 9,— DM an Rentner und Unterstützungsempfänger,

umfassende soziale Maßnahmen für Mutter und Kind,

Senkung der HO-Preise für Lebensmittel, die bisher auch auf Lebensmittelkarten verkauft wurden; darüber hinaus

Declassified in Part - Sanitized Copy Approved for Release @ 50-Yr 2013/09/12 : CIA-RDP81-01043R002300240011-4

Declassified in Part - Sanitized Copy Approved for Release @ 50-Yr 2013/09/12 : CIA-RDP81-01043R002300240011-4

VORWORT

Diese Schrift ist für Dich als Funktionär geschrieben. Sie soll Dir Wegweiser sein zur richtigen politischen, ökonomischen und organisatorischen Durchführung der umfassenden Maßnahmen unserer Regierung zur Verbesserung der Lebenslage der Arbeiter und Angestellten und zur erfolgreichen Weiterentwicklung der Landwirtschaft in unsere Deutschen Demokratischen Republik. Sie enthält außer einer umfassenden Argumentation Erläuterungen über die Auswirkung der Maßnahmen auf die Landarbeiter im sozialistischen und privaten Sektor unserer Landwirtschaft, auf die LPG und Einzelbauern sowie zu den Veränderungen der Erfassungs- und Aufkaufpreise einschließlich der Veränderung der Preise für Saat- und Pflanzgut und Zucht- und Nutzvieh. Damit soll Dir geholfen werden, das Ausmaß und die Vielfalt der Maßnahmen zu überblicken und ihre politische Bedeutung klar zu erkennen.

Du erhältst eine Begründung für die einzelnen Maßnahmen, Tabellen, Vergleiche und Gegenüberstellungen. Sie werden Dir helfen, den Landarbeitern, Genossenschafts- und Einzelbauern noch überzeugender darzulegen, daß die Zukunft der Bauern im Sozialismus liegt und wie ihre Lebenslage im einzelnen gesichert und verbessert wird.

Es ist für Dich nützlich und notwendig, das vorliegende Material sorgfältig zu studieren, damit Du bei dieser großen Sache Deinen Beitrag zur sozialistischen Umgestaltung der Landwirtschaft leistest, wie es die Arbeiter- und-Bauern-Macht von Dir als Funktionär erwartet.

Ein Beispiel für die Auswirkungen der neuen Saatgutpreise in einer Saatbau-LPG:

Ackerfläche insgesamt 450 ha, davon 176 ha Vermehrungsanbau, die Vermehrungsfläche gliedert sich auf in:

52 ha Winterroggen
12 ha Hafer
7 ha Sommergerste
15 ha Winterwicken
15 ha Zuckerrübensamenträger
3 ha Zuckerrübensamenstecklinge
15 ha Knaulgras
15 ha Rotschwing
5 ha Kanariengras
15 ha Rotklee
15 ha Sonnenblumen
7 ha Mais

Einnahmen aus der Vermehrung insgesamt nach alten Preisen	231 750,— DM	
Einnahmen aus der Vermehrung insgesamt nach neuen Preisen	249 190,— DM	
Die Mehreinnahmen belaufen sich auf	17 440,— DM	= 7,5 %
Nach Abzug der Mehrkosten für Saatgut infolge der Erhöhung der Verbraucherpreise (für Vermehrung und Konsumanbau) verbleibt noch eine Mehreinnahme von	14 509,— DM	= 6,2 %

II. Zucht- und Nutzvieh

Bei Zucht- und Nutzvieh wird durch die neuen Preise, entsprechend den Aufgaben des 2. Fünfjahrplanes das Hauptaugenmerk auf die Steigerung der Produktivität und die Vergrößerung der Bestände bei Rind gelegt. Die Veränderung der Erfassungs- und Aufkaufpreise für Schlachtvieh macht auch eine Änderung der Preise für Zucht- und Nutzvieh erforderlich.

Wie wurden die Preise für Zucht- und Nutzvieh im einzelnen verändert?

Die Preise für Zuchtkühe der Zuchtwertklasse II und III werden um 100,— DM erhöht. Damit wird das materielle Interesse zur Aufzucht von hochwertigen Zuchtrindern verstärkt, um zu einer schnelleren Steigerung der Bestände zu kommen. Gleichzeitig werden auch die Preise für weibliche Jungrinder mit Herdbuchabstammung um durchschnittlich 0,70 DM je kg Lebendvieh erhöht. Die Einnahmen der Erzeuger steigen dadurch bei einem Gewicht von 200 kg je Tier um 140,— DM.

Der Preis für Nutzkühe der Nutzwertklassen I und III wurde um 100,— DM und der Nutzwertklasse II um 200,— DM erhöht. Im Zusammenhang mit der Erhöhung der Preise für weibliche Jungrinder um 0,60 DM je kg Lebendgewicht soll diese Maßnahme eine schnelle Erweiterung der Rinderbestände fördern. Aus diesem Grunde wurden auch die Preise für weibliche Nutzkälber um 0,30 DM je kg Lebendgewicht erhöht.

Die gute Entwicklung der Zuchtbullenbestände und die weitere Ausdehnung der künstlichen Besamung ermöglichen es, die Preise für Zuchtbullen zu senken. Für hochwertige Vatertiere erhält der Züchter auch weiterhin einen ausreichenden materiellen Anreiz.

Durch die Veränderung der Preise für Zucht- und Nutzrinder erhöhen

Declassified in Part - Sanitized Copy Approved for Release @ 50-Yr 2013/09/12 : CIA-RDP81-01043R002300240011-4

Declassified in Part - Sanitized Copy Approved for Release @ 50-Yr 2013/09/12 : CIA-RDP81-01043R002300240011-4

sich die Einnahmen der Erzeuger um rund 9 Millionen DM. Die Mehrausgaben, die durch die Einstellung von leistungsfähigem Zucht- und Nutzvieh entstehen, werden durch die gesteigerte Produktion in jedem Falle wieder gedeckt und darüber hinaus wird noch ein Mehrerlös erzielt. Die Preise für Ferkel und Läuferschweine werden ebenfalls verändert. Mit der Neuregelung werden die Preissprünge, die beim Übergang von einer Gewichtsklasse in die andere bestanden, beseitigt und damit dem Wunsche der Erzeuger Rechnung getragen.

So kostet zum Beispiel ein Ferkel bzw. Läuferschwein nach Winterpreisen

	alter Preis	neuer Preis
20 kg Lebendgewicht	70,— DM	70,— DM
21 kg "	63,— DM	71,50 DM
35 kg "	105,— DM	92,50 DM
36 kg "	72,— DM	94,— DM

Das 33. Plenum des ZK der SED hat die Steigerung der tierischen Produktion mit an erster Stelle innerhalb der gesamten Aufgaben der Landwirtschaft gesetzt. Diese Aufgabe kann nur auf der Grundlage gut entwickelter sozialistischer Großflächenwirtschaften erreicht werden. Daher müssen sich in erster Linie die örtlichen Organe, die Tierzuchtinspektionen, die Zootechniker in den LPG und den MTS und der Veterinärdienst aktiv für die Steigerung der Zucht- und Nutzviehproduktion in den LPG einsetzen. Die eingeleiteten ökonomischen Maßnahmen sollen sie dabei unterstützen. Es gibt aber auch zahlreiche Einzelbauern, die hervorragende Erfahrungen in der Aufzucht von hochwertigem Zucht- und Nutzvieh haben. Die Gewinnung dieser Einzelbauern zum Eintritt in die LPG ist eine sehr wichtige Aufgabe, denn durch die Möglichkeiten, die ihnen ein sozialistischer Großbetrieb gibt, werden sie ihre Erfahrungen noch erfolgreicher und schneller verwerten können. Die Ausdehnung und qualitative Verbesserung der Zucht- und Nutzviehbestände in den LPG ist ein wesentlicher Faktor zur Steigerung der tierischen Produktion und damit zur Erhöhung der Einnahmen in den LPG.

Man wird die Maßnahmen unserer Regierung dann richtig einschätzen und verstehen, wenn die preislichen Veränderungen für die einzelnen Erzeugnisse in Verbindung mit der gesamten Produktion unter Ausschöpfung aller noch vorhandenen Produktionsreserven betrachtet werden. Weiterhin ist notwendig, alle Futterreserven, insbesondere durch den Anbau von Silomais, auszuschöpfen, die Produktionskosten zu senken und durch die Ausnutzung der staatlichen Hilfe in Form der Unterstützung durch die MTS die Produktion weiter zu steigern. Das wird es uns ermöglichen, die Versorgung unserer Bevölkerung zunehmend aus dem eigenen Aufkommen zu sichern.

Mit der Erfüllung der planmäßigen Marktproduktion werden die LPG und die privatbäuerlichen Einzelbetriebe allein im Jahre 1958 infolge der neuen Preise rund 500 Millionen DM = 7,8 Prozent Mehreinnahmen haben. Dabei werden die Einnahmen der Genossenschaftsbauern auf Grund der größeren Steigerung der Marktproduktion um rund 20 Prozent wachsen.

Getreu dem Bündnis wird die Arbeiterklasse der Landwirtschaft auch weiterhin umfassende Hilfe zur Steigerung der Marktproduktion geben mit dem Ziel, den sozialistischen Sektor der Landwirtschaft ständig zu erweitern und zu fördern, damit die Arbeit der Bauern zu erleichtern und unser aller Lebenslage weiter zu verbessern.

Ostsachsendruck Görlitz 31/5902/361—6

Erläuterung für die Landwirtschaft zum Gesetz über die Abschaffung der Lebensmittelkarten

Herausgeber: Presseamt beim Büro des Ministerpräsidenten

Declassified in Part - Sanitized Copy Approved for Release @ 50-Yr 2013/09/12 : CIA-RDP81-01043R002300240011-4